

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

05.04.2022

№ 616

Мурманск

**Об утверждении Концепции развития организаций для
детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
Мурманской области на период до 2024 года**

В целях эффективного обеспечения выработки и реализации единой государственной политики региона в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию развития организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Мурманской области на период до 2024 года (далее – Концепция).

2. Руководителям государственных областных бюджетных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

2.1. Разработать программы развития учреждений в соответствии с положениями Концепции в срок до 01.05.2022.

2.2. Обеспечить выполнение мероприятий и показателей эффективности деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных Концепцией.

3. Отделу опеки и попечительства (Придатченко Е.А.) обеспечить контроль за реализацией положений Концепции по приоритетным направлениям развития организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя министра Ларину Т.М.

И.о. министра



С.Ю. Виденева

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства образования
и науки Мурманской области
от 05.04.2022 № 616

КОНЦЕПЦИЯ

развития организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,
Мурманской области на период до 2024 года

1. Общие положения

В Мурманской области функционируют три организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных Министерству образования и науки Мурманской области (далее – организации для детей-сирот), в которых воспитываются 105 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты, воспитанники):

- государственное областное бюджетное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Кандалакшский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Берег», расположенное по адресу: Мурманская область, г. Кандалакша, ул. Первомайская, д. 8а.
- государственное областное бюджетное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Мурманский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Ровесник», расположенное по адресу: Мурманская область, г. Мурманск, ул. Марата, д.19.
- государственное областное бюджетное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Мурманский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Журавушка», расположенное по адресу: Мурманская область, Кольский район, п.г.т. Мурмаши, ул. Молодежная д.1 «А».

Деятельность организаций для детей-сирот регламентируется Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Организации для детей-сирот работают в круглосуточном режиме. Проживание детей организовано по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному

типу.

В организациях для детей-сирот предоставляется полное государственное обеспечение, оказывается помощь в социальной адаптации воспитанников и подготовке к самостоятельной жизни, в том числе в осуществлении мер по защите их прав и законных интересов, посредством оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, содействия в получении образования и трудоустройстве, защите прав и законных интересов, представительства детей в государственных органах и органах местного самоуправления, организациях, а также посредством предоставления при необходимости временного проживания в данных организациях.

На базе государственного областного бюджетного учреждения «Мурманский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Ровесник» создан и успешно функционирует Координационный центр по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников из числа детей-сирот, специалисты которого работают в городах Мурманск, Оленегорск, Мончегорск, Апатиты, в Кольском и Кандалакшском районах. Информация о работе с выпускниками размещается в единой региональной системе учета и анализа данных о численности и положении выпускников из числа детей-сирот «ВыпускникПлюс», в которой учтены сведения о 2 292 выпускниках.

Деятельность организаций для детей-сирот строится на принципах наилучшего обеспечения интересов детей, гуманизма, общедоступности, приоритета общечеловеческих ценностей, гражданственности, свободного развития личности, защиты прав и интересов детей и светского характера образования.

Вместе с тем, требует совершенствования и изменений с учетом современных условий деятельности организаций для детей-сирот по созданию благоприятных условий для проживания, воспитания и успешной социализации детей-сирот, социальной адаптации выпускников данных организаций и их постинтернатному сопровождению, по сохранению здоровья воспитанников, в том числе по выявлению и оказанию им своевременной медицинской помощи.

Особого внимания требуют вопросы по развитию материально-технической базы учреждений для детей-сирот, включающие в себя, в том числе, мероприятия по привлечению внебюджетных источников для улучшения деятельности учреждений.

Настоящая Концепция разработана в целях эффективного обеспечения выработки и реализации единой государственной политики региона в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот, помещенных под надзор в организации для детей-сирот.

Концепция определяет цели, задачи и механизмы реализации процесса развития деятельности организаций для детей-сирот до 2024 года.

2. Нормативное правовое обеспечение деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

1. Федеральные нормативно-правовые акты:

- Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ;
- Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- постановление Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»;
- постановление Правительства РФ от 19.05.2009 № 432 «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»;
- приказ Минпросвещения России от 16.01.2019 № 17 «О реализации отдельных вопросов по временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»;
- приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 22.09.2021 № 662 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением».

2. Региональные нормативно-правовые акты:

- Закон Мурманской области от 28.12.2004 № 568-01-ЗМО «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- постановление Правительства Мурманской области от 10.09.2015 № 387-ПП «Об утверждении Порядка выдачи направления для помещения детей под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- постановление Правительства Мурманской области от 26.12.2016 № 663-ПП «Об утверждении норм и порядков обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем, предметами личной гигиены»;
- постановление Правительства Мурманской области от 17.07.2017 № 366-ПП «О порядке обеспечения выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- постановление Правительства Мурманской области от 10.01.2019 № 3-ПП «О Порядке предоставления денежных средств на личные расходы детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящимся на полном государственном обеспечении в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организациях, имеющих интернат»;
- приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 07.12.2017 № 1918 «Об утверждении Порядка взаимодействия по социальной адаптации и сопровождению выпускников из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 10.02.2017 № 209 «Об утверждении Примерных рекомендаций по организации работы по обеспечению бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, предметами личной гигиены детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, лиц, оказавшихся в период обучения в трудной жизненной ситуации».

3. Цели и задачи Концепции

Стратегическая цель - создание механизмов построения среды, обеспечивающей каждому ребенку условия для формирования социальной компетентности, позволяющей воспитать личность, способную к социализации и адаптации в современном обществе.

Главные цели:

- создавать и развивать в организациях для детей-сирот благоприятные условия проживания, приближенные к семейным, способствующие интеллектуальному, эмоциональному, духовному, нравственному и физическому развитию детей;
- развивать систему работы по устройству детей в замещающие семьи и возврата в кровную семью.

Для реализации целей определены **задачи Концепции:**

1. Создание благоприятных условий для проживания воспитанников.
2. Подготовка воспитанников к самостоятельному проживанию.
3. Содействие семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Этапы реализации Концепции

1. Информационно-мотивационный этап:

- оценка актуального состояния потенциала организации;
- определение основных подходов к планированию и реализации программ развития организаций для детей-сирот;
- установление сотрудничества и партнерства организаций для детей-сирот с заинтересованными организациями для научно-консультативной и материальной поддержки;
- разработка программ по подготовке воспитанников к проживанию в замещающей семье, по постинтернатному сопровождению, по психолого-медико-педагогическому сопровождению и наставничеству.

2. Основной этап:

- совершенствование условий, обеспечивающих работу всех участников воспитательной деятельности;
- совершенствование условий проживания воспитанников, в том числе материально-технической базы;
- совершенствование условий для непрерывного повышения профессиональной компетентности педагогов;
- расширение взаимодействия организаций для детей-сирот с социокультурной средой;
- актуализация программ по подготовке воспитанников к проживанию в замещающей семье, по постинтернатному сопровождению, по психолого-медико-педагогическому сопровождению, наставничеству.

3. Обобщающий этап:

- организация текущего и итогового контроля (мониторинг) по направлениям развития организаций для детей-сирот;
- своевременная коррекция и регуляция реализации программ развития организаций для детей-сирот на основании полученных данных;
- анализ и обобщение результатов реализации программ развития организаций для детей-сирот;
- разработка методических рекомендаций по распространению опыта по обновлению содержания деятельности организаций для детей-сирот.

5. Направления развития организаций для детей-сирот

Концепция определяет приоритетные направления развития организаций для детей-сирот:

- создание и развитие в организациях для детей-сирот благоприятных условий проживания, приближенных к семейным;
- создание условий для воспитания, обучения, развития и успешной социализации воспитанников;
- повышение эффективности деятельности по созданию устройств для детей-сирот на семейные формы воспитания;
- совершенствование деятельности по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников;
- сохранение и укрепление здоровья воспитанников;
- развитие кадрового потенциала и реализация методической деятельности;
- развитие материально-технической базы учреждений для детей-сирот.

| № | Направления развития |
|---|--|
| 1 | <p data-bbox="271 163 346 2047">Создание и развитие в организациях для детей-сирот благоприятных условий проживания, приближенных к семейным</p> <ul data-bbox="357 163 1334 2047" style="list-style-type: none"> <li data-bbox="357 163 487 2047">• организация деятельности по брендированию организаций для детей-сирот в части выработки индивидуального стиля для каждого учреждения (разработка символики, логотипа, эмблем, различных графических элементов, слогана, иллюстраций, цветовой гаммы); <li data-bbox="508 163 550 2047">• оснащение организаций для детей-сирот современной мебелью и оборудованием; формирование плана закупок; <li data-bbox="570 163 613 2047">• развитие спортивно-развивающей среды на территории организаций для детей-сирот; <li data-bbox="633 163 675 2047">• формирование воспитательных групп по семейному разновозрастному принципу (не более 8 человек в группе); <li data-bbox="696 163 738 2047">• организация питания воспитанников преимущественно в семейной группе; <li data-bbox="758 163 879 2047">• организация индивидуального жизненного пространства и коррекционной предметно-развивающей среды в групповых комнатах; оборудование мест для хранения личных вещей, нахождения их в беспрепятственном доступе; <li data-bbox="900 163 1020 2047">• вовлечение воспитанников в трудовую деятельность, направленную на создание чистоты, уюта, красоты домашней атмосферы в семейных группах и в учреждении (оформление коридоров и комнат картинами собственного изготовления, фотоколлажей и др.); <li data-bbox="1041 163 1130 2047">• формирование эстетического вкуса у воспитанников в одежде, оформлении пространства (функциональность, гармоничность цветового оформления помещений, мебели, предметов интерьера и предметов быта); <li data-bbox="1150 163 1240 2047">• обеспечение воспитанников современной качественной одеждой и обувью преимущественно из натуральных материалов; формирование соответствующего плана закупок; <li data-bbox="1260 163 1334 2047">• поддержание семейных традиций в воспитательных группах, направленных на повышение ценности семейного образа жизни |
| 2 | <p data-bbox="1357 163 1400 2047">Создание условий для воспитания, обучения, развития и успешной социализации воспитанников</p> <ul data-bbox="1408 163 1442 2047" style="list-style-type: none"> <li data-bbox="1408 163 1442 2047">• формирование у воспитанников навыков самообслуживания (оборудование в организациях помещений для |

самостоятельной стирки и глажения своих личных вещей воспитанниками), финансовый грамотности (распределение и накопление денежных средств, рациональное их использование, правила оплаты ЖКХ, реализация мероприятий по сотрудничеству с Региональным отделением Банка России и др.); разработка планов мероприятий по данным направлениям;

- вовлечение воспитанников в трудовую деятельность: на занятиях по программам дополнительного образования с дальнейшей возможностью продажи товаров собственного производства на ярмарках с получением дохода; организация обучения на учебных курсах (парикмахеров, маникюра, фотографов, делопроизводителей и др.) с использованием ресурсов профессиональных образовательно-образовательных организаций Мурманской области;
- разработка, корректировка, методическое и дидактическое сопровождение процесса реализации индивидуальных программ развития воспитанников;
- усиление деятельности, направленной на повышение образовательного уровня воспитанников: привлечение репетиторов-волонтеров, привлечение спонсорской помощи для оплаты работы репетиторов;
- вовлечение воспитанников в физкультурно-оздоровительную, культурно-досуговую и кружковую деятельность (внутри и вне учреждения), изучение их интересов для развития способностей;
- внедрение программ и методик по гражданско-правовому и патристическому воспитанию детей; по профилактике безнадзорности правонарушений

3 *Повышение эффективности деятельности по содействию устройству детей-сирот на семейные формы воспитания*

- создание комфортных условий для посещения ребенка гражданами, желающими принять его на воспитание в семью;
- организация для воспитанников телефонных переговоров, переписки и личных встреч для общения детей с законными представителями и родственниками;
- внедрение программ по подготовке воспитанников к передаче на воспитание в семью;
- консультирование кандидатов в замещающие родители по вопросам мотивации и психологической готовности к приему ребенка из организации в семью; разработка и распространение наглядного материала

| | |
|---|--|
| | <p>для граждан (буклеты, памятки и т.д.);</p> <ul style="list-style-type: none"> • организация работы с гражданами и воспитанниками по передаче детей на временное пребывание в семьи граждан; • проведение в организациях для детей-сирот Дней открытых дверей |
| 4 | <p><i>Совершенствование деятельности по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • совершенствование деятельности Координационного центра по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот; программное обеспечение региональной информационной системы «Выпускник Плюс» по учету сведений о выпускниках из числа детей-сирот в возрасте до 23 лет; • развитие трудовых навыков у выпускников: временное трудоустройство в каникулярный период; обучение навыкам приготовления пищи, уборки, ведения домашнего хозяйства, ухода за одеждой и обувью с оформлением записей в личных блокнотах в целях дальнейшего использования в жизни и др.; • активизация информационно-разъяснительной работы с воспитанниками по новым направлениям на рынке труда и по возможностям индивидуальной деятельности (самозанятости) и предпринимательству выпускников: составление сценарного плана действий, проведение сюжетных ролевых игр, мозговых штурмов и др.; • повышение эффективности психолого-медико-педагогическое сопровождения профессионального самоопределения воспитанников; • реализация проектов для воспитанников и выпускников по финансовой, социально-правовой грамотности, по гражданскому и патриотическому воспитанию, по повышению образовательного и культурного уровня |
| 5 | <p><i>Сохранение и укрепление здоровья воспитанников</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ежегодное проведение диспансеризации детей-сирот, дообследование и лечение по результатам диспансеризации; • своевременное обеспечение воспитанников техническими средствами реабилитации (приобретение очков, ортопедической обуви, корсетов и др.); • организация своевременного диагностирования заболеваний полости рта и своевременное предоставление |

| | |
|---|---|
| | <p>стоматологических услуг;</p> <ul style="list-style-type: none"> • внедрение программ по формированию у детей-сирот здорового образа жизни, активной жизненной позиции и профилактики вредных привычек; • применение здоровьесберегающих технологий в укреплении физического и психического здоровья детей-сирот (медико-профилактические; физкультурно-оздоровительные; технологии обеспечения социально-психологического благополучия ребенка; валеологическое просвещение); • проведение массовых оздоровительных мероприятий с детьми-сиротами (тематические недели здоровья, совместные прогулки, пешие прогулки, походы) |
| 6 | <p><i>Развитие кадрового потенциала и реализация методической деятельности</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечение повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки специалистов, работающих с детьми-сиротами; • организация социально-психологической и профессиональной среды, способствующей заинтересованности сотрудников в результатах работы; • обеспечение сохранения постоянного состава педагогических кадров, работающих с детьми-сиротами; • стимулирование работы педагогов, членов методических объединений и творческих групп к обмену передовым педагогическим опытом, участию в конкурсах педагогического мастерства; • внедрение и распространение инновационных методов и методик работы с воспитанниками; • определение основных принципов и стандартов внешнего вида педагогических работников организации для детей-сирот в целях поддержания и укрепления имиджа организации и привития эстетического вкуса воспитанникам (разработка внутренних локальных актов (кодекса, положения) о внешнем виде педагогических работников) |

7

Развитие материально-технической базы учреждений для детей-сирот

- проведение инвентаризации состояния зданий (помещений) и материально-технической базы организаций для детей-сирот в части обеспечения детей комфортными и безопасными условиями проживания;
- разработка плана материально-технического развития учреждения, включающего проведение ремонтных работ, оснащение необходимым оборудованием, в том числе медицинским, автомобильным транспортом;
- расширение круга социальных партнеров для улучшения материально-технической базы и участия в учебно-воспитательном процессе (определение приоритетов использования средств благотворителей в укреплении материально-технической базы учреждения)

6. Ожидаемые результаты

Реализация Концепции позволит достичь следующих результатов:

- увеличение численности воспитанников, переданных на воспитание в замещающие семьи или возвращенных в кровные семьи;
- сокращение сроков пребывания воспитанников в организации;
- сокращение численности детей, совершивших самовольные уходы;
- успешная адаптация выпускников.

Конечный результат: **выпускник** – гармонично-развитая личность, способная адаптироваться и самореализоваться в изменяющихся экономических и социокультурных условиях

7. Показатели эффективности деятельности организаций для детей-сирот

| Показатели | | 2022-2024 годы |
|--|------------|--|
| Численность детей в одной воспитательной группе | количество | ≤ 8 |
| Доля выпускников, поступивших в образовательные организации высшего образования, профессиональные образовательные организации в текущем году | проценты | $95 \leq 100$ |
| Реализация программ дополнительного образования в текущем году | количество | $2 \leq 5$ |
| Реализация проектов, направленных на социализацию воспитанников, их профессиональное ориентирование и трудовую деятельность | количество | не менее 3 |
| Уровень воспитанности: общественная и творческая активность воспитанников, социальная компетентность и другое | проценты | $55 \leq 100$ |
| Доля воспитанников, совершивших самовольный уход, правонарушения | проценты | ≤ 5 |
| Наличие медико-социальных условий, которые включают в себя оздоровление воспитанников, снижение уровня травматизма и уровня заболеваний по сравнению с прошлым годом | количество | Снижение уровня травматизма и уровня заболеваемости по сравнению с прошлым годом (без увеличения) |
| Доля штатных педагогических работников, имеющих высшую и первую квалификационную категорию | проценты | $20 \leq$ |
| Доля педагогических работников, повысивших квалификацию (в том числе дистанционно) в отчетном году | проценты | 100 (в соответствии с планом-графиком учреждения) |
| Привлечение внебюджетных источников для улучшения деятельности учреждения | проценты | 100 процентов достижения уровня предыдущего периода прошлого года (процент привлеченных средств от общего объема бюджетного финансирования государственного задания) |

8. Финансовое обеспечение организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Финансовое обеспечение организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрено: - в государственной программе «Социальная поддержка», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 788-ПП (подпрограмма 3 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью», мероприятия 3.2.1 «Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания», мероприятия 3.2.2 «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, работающих в сельских населенных пунктах или поселках городского типа, в организациях для детей-сирот», мероприятия 3.2.6 «Обеспечение расходов по содержанию здания (не входящих в расчёт нормативных затрат)»);

- в государственной программе «Образование и наука», утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 11.11.2020 № 791-ПП (подпрограмма 4 «Совершенствование управления системой образования», мероприятия 4.1 «Обеспечение соответствия организаций образования санитарно-гигиеническим, противопожарным нормам и требованиям, требованиям безопасности», мероприятия 4.3.3 «Оплата стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно»).

По состоянию на 01.04.2022 предусмотрены денежные средства в следующих объемах:

| № п/п | Наименование организации | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
|-------|--------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1. | ГОБУ "МЦПД «Журавушка» | 37 374 585,38 | 39 422 456,27 | 40 894 535,33 | 42 730 298,03 |
| 2. | ГОБУ "МЦПД «Ровесник» | 68 815 276,12 | 73 783 215,27 | 76 581 271,48 | 80 048 272,18 |
| 3. | ГОБУ "КЦПД «Берег» | 54 723 113,74 | 56 791 012,69 | 59 101 016,13 | 61 752 734,71 |
| | ИТОГО: | 160 912 975,24 | 169 996 684,23 | 176 576 822,94 | 184 531 304,92 |

руб.