

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

29.12.2020

№ 1775

Мурманск

Об утверждении Доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством образования и науки Мурманской области при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и контролю за соблюдением лицензионных требований на 2020 год

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», разделом II Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, **п р и к а з ы в а ю:**

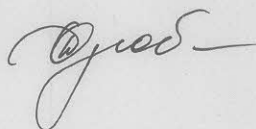
1. Утвердить прилагаемый Доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством образования и науки Мурманской области при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и контролю за соблюдением лицензионных требований на 2020 год (далее - Доклад).

2. Отделу контроля и надзора (Васильева Н.В.) разместить Доклад на сайте Министерства образования и науки Мурманской области.

3. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, ознакомить руководителей подведомственных образовательных организаций с Докладом, указанным в пункте 1 настоящего приказа.

4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр



О.А. Дзюба

Утвержден
приказом Министерства образования
и науки Мурманской области
от 29.12.2020 № 1775

Доклад
об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований, соблюдение которых оценивается
Министерством образования и науки Мурманской области при
проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере
образования и контролю за соблюдением лицензионных требований на
2020 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680, и в целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Мурманской области, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Министерством образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) приказом от 18.12.2019 № 1833 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) и контролю за соблюдением лицензионных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее – Программа профилактики).

В целях реализации Программы профилактики Министерством проведена следующая работа:

1. На сайте отдела контроля и надзора Министерства <https://mcesii.ru/minobr/> продолжена работа по поддержанию в актуальном состоянии раздела «Профилактика и предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования», содержащего следующие подразделы:

- Программа профилактики и предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования;
- Информация о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- Руководства по соблюдению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования;

- Новое в законодательстве;
- Мониторинг соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, содержащий приказы о проведении мониторинга соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и аналитические справки по результатам проведения мониторинга соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Программой профилактики предусмотрено поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

С этой целью на сайте отдела контроля и надзора Министерства размещены Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля, утверждённые приказом Министерства от 06.09.2019 № 1272 (далее – Перечни).

Перечни размещены в формате, обеспечивающем поиск по ним и их копирование, вместе с ссылками на тексты нормативных правовых актов на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>. В случае отсутствия на указанном портале текста нормативного правового акта, указана ссылка на текст нормативного правового акта, размещенного на сайте отдела контроля и надзора Министерства.

В течение года все Перечни поддерживались в актуальном состоянии с указанием даты последней актуализации.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пунктом 5 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, приказом Министерства от 26.12.2020 № 1756 все Перечни признаны утратившими силу.

3. В соответствии с частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» подготовлены руководства по соблюдению обязательных требований в сфере образования и рекомендации о проведении

подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

На сайте Министерства в разделе «Руководства по соблюдению требований законодательства в сфере образования» размещены разработанные в 2020 году:

Руководство по соблюдению образовательными организациями, реализующими дополнительные образовательные программы, законодательства Российской Федерации в сфере образования при принятии локальных нормативных актов, регулирующих основные вопросы организации и осуществления образовательной деятельности;

Руководство по соблюдению образовательными организациями, реализующими образовательные программы дошкольного образования, законодательства Российской Федерации в сфере образования при принятии локальных нормативных актов, регулирующих основные вопросы организации и осуществления образовательной деятельности;

Руководство по соблюдению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования в части организации и осуществления приема граждан на обучение по образовательным программам дошкольного образования;

Руководство по соблюдению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования в части организации и осуществления приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

Руководство по соблюдению образовательными организациями, реализующими образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, законодательства Российской Федерации в сфере образования при принятии локальных нормативных актов, регулирующих основные вопросы организации и осуществления образовательной деятельности;

Руководство по соблюдению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования в части оказания платных образовательных услуг.

4. Программой профилактики на 2020 год было запланировано проведение семинаров по вопросам организации и осуществления контрольно-надзорных мероприятий в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований.

В течение года проведено 5 семинаров с использованием видеоконференции связи:

- для руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования (сентябрь, октябрь, декабрь);

- для руководителей общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций (декабрь);

- для руководителей организаций дополнительного образования (декабрь);

- для руководителей дошкольных образовательных организаций (декабрь).

5. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Министерством с 1 апреля 2020 года прекращено проведение плановых и внеплановых проверок.

Аналитическая информация о типичных нарушениях законодательства в сфере образования по итогам проведенных в первом квартале 2020 года контрольно-надзорных мероприятий размещена на сайте отдела контроля и надзора Министерства в подразделе «Информация о типичных нарушениях законодательства».

6. В течение 2020 года Министерством проводился анализ и обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, по итогам которого были направлены информационные письма в подконтрольные объекты:

- от 17.04.2020 № 17-05/3807-ТЛ «О типичных нарушениях лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности в первом квартале 2020 года»;

- от 05.08.2020 № 17-05/7773-АГ «О типичных нарушениях требований законодательства в сфере образования, выявленных при осуществлении мероприятий по контролю в первом полугодии 2020 года»;

- 04.09.2020 № 17-05/8722-ТЛ «О правоприменительной практике в 2020 году»

В августе 2020 года проведено публичное обсуждение итогов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Министерстве с участием руководителей подконтрольных объектов.

7. Программой Профилактики на 2020 год была предусмотрена подготовка сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, комментарии о внесенных изменениях в действующие нормативные правовые акты, о сроках и порядке вступления их в действие. С этой целью Министерством регулярно в подконтрольные субъекты направлялись информационные письма, которые одновременно размещались на сайте отдела контроля и надзора Министерства в подразделе «Новое в законодательстве».

В течение 2020 года были подготовлены и направлены 29 информационных писем об изменениях законодательства в сфере образования:

- от 17.01.2020 № 17-05/250-ТЛ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;

- от 24.01.2020 № 17-05/576-ТЛ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;

- от 04.02.2020 № 17-05/1094-ТЛ «О направлении письма Министерства просвещения Российской Федерации и Общероссийского Профсоюза образования»;

- от 18.02.2020 № 17-05/1633-АГ «О направлении методических рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации»;
- от 21.02.2020 № 17-05/1720-АГ «О направлении письма Министерства просвещения Российской Федерации»;
- от 04.03.2020 № 17-05/2198-ТЛ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 13.05.2020 № 17-05/4733-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 27.05.2020 № 17-05/5344-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 01.06.2020 № 17-05/5540-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 01.06.2020 № 17-05/5542-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 02.06.2020 № 17-05/5612-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 02.06.2020 № 17-05/5613-АГ «О направлении методических рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации»;
- от 11.06.2020 № 17-05/5950-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 11.06.2020 № 17-05/5951-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 17.06.2020 № 17-05/6151-АГ «О направлении методических рекомендаций»;
- от 11.06.2020 № 17-05/6193-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 23.06.2020 № 17-05/6511-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 02.07.2020 № 17-05/6761-АГ «О направлении методических рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации»;
- от 17.07.2020 № 17-05/7227-ТЛ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 02.09.2020 № 17-05/8637-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 10.09.2020 № 17-05/8945-АГ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 14.09.2020 № 17-05/9076-ТЛ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 17.09.2020 № 17-05/9240-ТЛ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 17.09.2020 № 17-05/9241-ТЛ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 29.09.2020 № 17-05/9685-ТЛ «О направлении письма Министерства просвещения Российской Федерации»;
- от 05.10.2020 № 17-05/9900-ТЛ «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;

- от 28.10.2020 № 17-05/10832-ОД «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 03.11.2020 № 17-05/11184-ОД «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования»;
- от 11.11.2020 № 17-05/11389-ОД «Об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере образования».

8. На сайте отдела контроля и надзора Министерства в разделе «Главная» в течение года размещена информация:

- о результатах проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- о результатах проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- об исполнении предписаний.

9. По результатам контрольно-надзорной деятельности и разрешительных процедур подготовлены отчеты по формам федерального статистического наблюдения за 2020 год:

- по форме № 1-контроль «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования» (размещен ГАС «Управление» и в Информационной системе, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях») за первое полугодие 2020 года и за 2020 год нарастающим итогом;

- по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования» (размещен ГАС «Управление» и в Информационной системе, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях») за первое полугодие 2020 года и за 2020 год нарастающим итогом.

10. Министерством в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166, Программой профилактики на 2020 год, приказами Министерства от 23.10.2020 № 1387 и от 05.11.2020 № 1433 проведены мониторинги соблюдения образовательными организациями (223 дошкольных образовательных организаций и 161 общеобразовательная организация) требований законодательства в сфере образования по вопросам размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об образовательной организации в подразделе «Образование» специального раздела «Сведения об образовательной организации». По результатам

мониторингов в адрес дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций направлены 358 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Итоговые аналитические справки по результатам мониторингов направлены руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Также в соответствии с приказом Министерства от 11.09.2020 № 1170 проведен мониторинг соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований по размещению в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании». По результатам мониторинга в адрес организаций, осуществляющих образовательную деятельность, направлено 61 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Приказы о проведении мониторингов, а также аналитические справки по их итогам размещены на сайте отдела контроля и надзора Министерства в подразделе «Мониторинг соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования».

Одно предостережение направлено в адрес организации, осуществляющей образовательную деятельность, по итогам рассмотрения обращения граждан.

11. В течение 2020 года специалистами отдела контроля и надзора Министерства проводились консультации по телефону для подконтрольных объектов по вопросам организации деятельности в соответствии с требованиями законодательства по вопросам разработки и принятия локальных актов и программ, приема и отчисления обучающихся, защиты их прав, по вопросам получения лицензии на осуществление образовательной деятельности, переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности, проведения аккредитационной экспертизы.

12. Проводилась работа с обращениями граждан. В установленные законодательством сроки рассмотрено 8 обращений граждан.

В соответствии с установленными на 2020 год показателями эффективности и результативности Программы профилактики отделом контроля и надзора достигнуты все показатели эффективности и результативности в полном объеме.

Приложение к Докладу об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством образования и науки Мурманской области при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и контролю за соблюдением лицензионных требований на 2020 год

ПОКАЗАТЕЛИ

программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Министерством образования и науки Мурманской области при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и контролю за соблюдением лицензионных требований на 2020 год

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Фактически выполнено в 2020 году
1.	Выполнение Плана проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год	процент	100%	100%
2.	Выполнение Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2020 год	процент	100%	100%
3.	Актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Министерством при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и контролю за соблюдением лицензионных требований (далее - обязательные требования)	процент	100%	100%
4.	Разработка руководств по соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований	единица	1	1
5.	Подготовка сообщений и комментариев для подконтрольных субъектов о содержании новых нормативных правовых актов,	единица	3	29

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Показатель	Фактически выполнено в 2020 году
	устанавливающих обязательные требования, об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие			
6.	Подготовка рекомендаций о проведении подконтрольными субъектами необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	единица	5	5
7.	Подготовка информационных и (или) статистических материалов о проведённых Министерством мероприятиях по государственному контролю (надзору) в сфере образования и контролю за соблюдением лицензионных требований, их результатах и принятых мерах	единица	5	3 (только за 1 квартал 2020 года)
8.	Проведение выездных семинаров для подконтрольных субъектов по актуальным вопросам контрольно-надзорной деятельности	единица	3	5
9.	Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц в установленный законодательством срок по вопросам, отнесённым к компетенции Министерства (в том числе по вопросам соблюдения обязательных требований)	процент	100%	100%