



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

12.12.2025

№ 2032

г. Мурманск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, с учётом общественного обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2026 год, **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2026 год (далее – Программа).
2. Отделу контроля и надзора (Васильева Н.В.) обеспечить реализацию Программы в установленные сроки.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Д.Н. Кузнецова

Утверждена приказом
Министерства образования и
науки Мурманской области
от 12.12.2025 № 2032

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2026 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2026 год (далее – Программа профилактики на 2026 год) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Ответственный исполнитель Программы профилактики на 2026 год – Министерство образования и науки Мурманской области в лице отдела контроля и надзора (далее – Министерство).

Участники Программы профилактики на 2026 год: руководители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность.

Срок реализации Программы профилактики на 2026 год – 1 год.

Ожидаемые результаты реализации Программы профилактики на 2026 год:

1. Повышение уровня правовой грамотности руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

2. Повышение эффективности управления качеством образования в региональной системе образования посредством своевременного выявления рисков образовательной деятельности для принятия соответствующих управленческих решений по их устранению, повышения уровня правовой культуры всех участников отношений в сфере образования.

I. Аналитическая часть Программы профилактики на 2026 год

**Анализ текущего состояния осуществления федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования**

Министерство в соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденном постановлением Правительства Российской

Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о виде контроля), пунктом 2.2.6 Положения о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП, осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей;

соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Мурманской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность и зарегистрированные по месту жительства на территории Мурманской области, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность вышеуказанных контролируемых лиц.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска) в соответствии с пунктом 6 Положения о виде контроля. Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

Приказом Министерства утвержден Перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Утвержденный перечень объектов контроля доведен до сведений органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, посредством его размещения на сайте Министерства.

По состоянию на 10.12.2025 на территории Мурманской области осуществляют образовательную деятельность 517 юридических лица и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности:

№ п/п	Объекты контроля (надзора)	Количество
1	Дошкольные образовательные организации	88
2	Общеобразовательные организации	132
3	Профессиональные образовательные организации	25
4	Организация дополнительного образования	90
5	Организация дополнительного профессионального образования	16
6	Организации, осуществляющие образовательную деятельность	117
7	Нетиповая образовательная организация	1
8	Индивидуальные предприниматели	48

Данные объекты отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

Категория риска	2025 год	2024 год	2023 год	2022 год
низкий риск	492	678	655	610
средний риск	25	30	48	70
высокий риск	0	0	0	3

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в течение 2025 года плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в сфере образования не проводились.

Деятельность Министерства направлена на проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований.

Описание текущего развития профилактической деятельности

В течение 2025 года профилактическая работа была организована в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2025 года, утвержденной приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 17.12.2024 № 1934 (в редакции приказов от 17.01.2025 № 25, 04.02.2025 № 177, 10.02.2025, 10.03.2025, 16.05.2025) (далее – Программа профилактики на 2025 год).

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являлись:

профессионализм и компетентность проведения профилактических мероприятий;

законность и соблюдение прав и законных интересов контролируемых лиц;

открытость и доступность информации по профилактике нарушения обязательных требований.

В 2025 году Министерством проводились следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики на 2025 год:

1. На сайте Министерства <https://minobr.gov-murman.ru/activities/kontrol-nadzor/profilaktika/> в актуальном состоянии поддерживался раздел «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом в сфере образования», содержащий следующие подразделы:

Нормативные правовые акты, регулирующие организацию и проведение профилактических мероприятий;

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

Информация о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования;

Профилактический визит по инициативе контролируемого лица;

Консультирование;

Информирование (новое в законодательстве в сфере образования);

Обобщение правоприменительной практики;

Меры стимулирования добросовестности контролируемых лиц.

2. В течение 2025 года в актуальном состоянии поддерживался перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предъявляемые к организации и осуществлению образовательной деятельности.

3. Регулярно в адрес контролируемых лиц Министерством направлялись информационные письма, содержащие информацию об изменениях в законодательстве в сфере образования и порядке применения этих изменений, которые одновременно размещались на сайте Министерства в подразделе Информирование (новое в законодательстве в сфере образования) раздела Контроль (надзор), лицензирование, государственная аккредитация, простановка апостиля.

4. Министерством в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводились контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

На сайте Министерства <https://minobr.gov-murman.ru/activities/kontrol-nadzor/monitoringbezopasnosti/index.php> в актуальном состоянии поддерживался раздел «Мониторинг безопасности», содержащий следующие подразделы:

Задания на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности)

Аналитические справки по результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности)

Мониторинги безопасности проводились по следующим вопросам:

наблюдение за соблюдением обязательных требований частными образовательными организациями по размещению на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об образовательной организации в специальном разделе «Сведения об образовательной организации»;

наблюдение за соблюдением обязательных требований профессиональными образовательными организациями по включению в образовательную программу СПО рабочей программы воспитания и календарного плана воспитательной работы;

наблюдение за соблюдением обязательных профессиональными образовательными организациями по размещению в ФИС ГИА и приема сведений о приемной кампании 2024/2025;

наблюдение за соблюдением обязательных требований (общеобразовательными организациями и профессиональными образовательными организациями) по размещению в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации;

наблюдение за соблюдением обязательных требований организациями дополнительного образования при организации платных образовательных услуг.

По итогам проведения мониторинга безопасности, а также по итогам рассмотрения обращений граждан специалистами отдела контроля и надзора Министерства по состоянию на 10.12.2025 объявлено 55 предостережений о недопустимости обязательных требований.

5. В соответствии с пунктом 18 Положения о виде контроля специалистами отдела контроля и надзора Министерства осуществлялось консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе с:

порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
 периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
 порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

порядком обжалования решений Министерства по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

перечнем обязательных требований.

По состоянию на 10.12.2025 специалистами проведена 171 консультация в ходе профилактических визитов.

6. По состоянию на 10.12.2025 проведен 171 профилактический визит по инициативе контролируемых лиц.

По итогам анализа реализации программы профилактики в 2025 году установлено, что показатели до конца 2025 года будут достигнуты:

информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях – информация на официальном сайте Министерства размещается в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре), и муниципальном контроле в Российской Федерации» и поддерживается в актуальном состоянии.

консультирование контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в ходе проведения профилактического визита – достигнет 100%.

выполнение графика проведения профилактических визитов – достигнет 100 %.

объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у Министерства сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям – достигнет 100%.

7. Обобщение правоприменительной практики – проведено публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике. Доклад по итогам 2024 года о правоприменительной практике разработан, утвержден приказом и размещен на официальном сайте Министерства. Сроки, установленные законодательством о контроле (надзоре) не нарушены.

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Министерства указывает на сохранение высокой доли нарушений законодательства и недостаточно эффективное методическое сопровождение руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в условиях изменяющегося законодательства. Основными причинами, способствующими нарушению обязательных требований контролируруемыми лицами являются:

несвоевременное реагирование на изменение законодательства об образовании;

правовой нигилизм ряда руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

недостаточно сформированное понимание содержания обязательных требований законодательства и путей их исполнения.

В целях решения вышеуказанных проблем Министерством определена необходимость в продолжении проведения профилактических мероприятий, направленных на:

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге с контролируемыми лицами и повышение уровня доверия контролируемых лиц к Министерству;

повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

поддержание системы обратной связи с контролируемыми лицами по вопросам применения обязательных требований;

осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цель Программы профилактики на 2026 год:

повышение прозрачности осуществления Министерством федерального государственного надзора в сфере образования;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Задачи Программы профилактики на 2026 год:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их предупреждению;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения и расширения подходов к осуществлению профилактики.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2026 году Министерством будут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

консультирование;

профилактический визит;

объявление предостережения;

обобщение правоприменительной практики

нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (применение мер стимулирования добросовестности)

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
Организация информирования и консультирования			
1	Размещение утвержденных и актуализированных перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации	Юмаева Н.С.
2	Размещение руководств по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере образования	в течение 5 рабочих дней с даты размещения руководства на официальном сайте Рособрнадзора в сети «Интернет»	Васильева Н.В.
3	Утверждение приказом Министерства Перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	не позднее 20 сентября 2026 года	Кудряшова М.А. Кузнецов С.В.
4	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» ежегодного плана проведения контрольно-надзорных мероприятий (при наличии)	до 31 декабря 2026 года	Васильева Н.В.
5	Разработка Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2027 год	до 1 октября 2026 года – проект, не позднее 25 декабря 2026 года - утвержденная программа	Васильева Н.В. Кудряшова М.А.
6	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»: - аналитической информации о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, их результатах с указанием выявленных нарушений обязательных требований; - информации о мерах, принятых по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.	в 10-дневный срок со дня окончания контрольных (надзорных) мероприятий	Все специалисты отдела контроля и надзора
7	Консультирование контролируемых лиц в ходе проведения профилактического визита по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе по вопросам:	в течение года	Все специалисты отдела контроля и надзора

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
	<ul style="list-style-type: none"> - порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - порядка принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; - порядка обжалования решений Министерства по результатам контрольно-надзорных мероприятий - по перечню обязательных требований 		
8	Участие в реализации программ дополнительного профессионального образования для руководителей, организаций осуществляющих образовательную, в ГАУДПО МО «Институт развития образования» (лекции и семинары по вопросам соблюдения обязательных требований)	По графику ГАУДПО МО «Институт развития образования»	Васильева Н.В. Кудряшова М.А. Юмаева Н.С.
9	Направление в адрес глав органов местного самоуправления, учредителей образовательных, организаций, информационных писем об итогах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подведомственных им образовательных организаций	По мере необходимости	Васильева Н.В.
10	Направление информации в иные надзорные органы о признаках нарушения обязательных требований в деятельности подконтрольных лиц (при необходимости)	по мере необходимости	Все специалисты отдела контроля и надзора
11	Работа чат-бота «Помощник Рособрнадзора» по обращениям педагогических работников	в течение года	Кузнецов С.В. Кудряшова М.А.
Проведение профилактических визитов			
1	Проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	По отдельному графику	Все специалисты отдела контроля и надзора
2	Проведение профилактических визитов по инициативе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	По отдельному графику	Все специалисты отдела контроля и надзора
Объявление предупреждения			
1	Объявление предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в	В течение года при наличии оснований	Все специалисты отдела контроля и надзора

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
	случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		
Обобщение правоприменительной практики			
1	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» Доклада об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за прошедший календарный год	до 1 марта 2026 года	Васильева Н.В.
2	Проведение вебинаров по вопросам обсуждения правоприменительной практики Министерства для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Раз в полугодие	Все специалисты отдела контроля и надзора
3	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации о типичных нарушениях обязательных требований законодательства в сфере образования, выявленных по результатам контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования	Раз в полугодие	Васильева Н.В.
Нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (применение мер стимулирования добросовестности)			
1	Применение мер стимулирования добросовестности контролируемого лица, признанного соответствующим критерию добросовестности в виде понижения категории риска объекта контроля на одну категорию	По мере необходимости	Все специалисты отдела контроля и надзора

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности Программы профилактики основывается на ежеквартальном мониторинге хода выполнения профилактических мероприятий. Для оценки результативности Программы профилактики на 2026 год устанавливаются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателей	2026 год, %
1	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{Ф}}}{\text{ПМ}_{\text{П}}} \cdot 100\%$ <p>ПМ_Ф - фактическое количество профилактических мероприятий;</p>	100

	ПМ _П - плановое количество профилактических мероприятий	
2	<p>Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА):</p> $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \cdot 100\%$ <p>НПА_{раз} - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте;</p> <p>НПА_{ут} - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования</p>	100
3	<p>Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:</p> $k_{\text{Пр}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{П}}} \cdot 100\%$ <p>Пред - количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>C_П - количество поступивших сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений</p>	100