



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

18.12.2024

№ 1939

г. Мурманск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, на 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, на 2025 год согласно (далее – Программа).

2. Отделу дополнительного образования, воспитания и оздоровления (Цимлянская И.В.) обеспечить реализацию Программы в установленные сроки.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Зубрицкую Е.М.

Министр

Д.Н. Кузнецова

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства образования
и науки Мурманской области
от 18.12.24 № 1939

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, на 2025 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	пункт 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы профилактики	Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство)
Цели программы профилактики	Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами. Устранение условий, причин, факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Актуальность и полнота сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Мурманской области. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы профилактики	Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления государственного контроля (надзора), определение способов устранения или снижения рисков их возникновения. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах

	по их исполнению. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы. Повышение квалификации кадрового состава Министерства. Создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Мурманской области.
Сроки реализации программы профилактики	В течение 2025 год в соответствии с разделами Программы профилактики
Источники финансирования	для реализации настоящей программы финансирование не предусмотрено, так как настоящая программа носит информационно-методический характер и реализуется в рамках осуществления регионального государственного контроля
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий Министерства Внедрение различных способов профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства. Повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля (надзора). Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц. Обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Ответственный исполнитель Программы профилактики на 2025 год – Министерство образования и науки Мурманской области в лице отдела дополнительного образования, воспитания и оздоровления.

Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Мурманской области (далее - Реестр) содержит сведения об организациях отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия или круглогодичного действия – 3;

организации отдыха детей и их оздоровления, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с дневным пребыванием) – 116.

1.1. Контролируемыми лицами регионального государственного контроля являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.

Объектом регионального государственного контроля является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

В среднем в год контролируемыми лицами совершается минимальное количество нарушений законодательства.

1.2. Настоящая Программа направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

1.3. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1) предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Реестр);

2) предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр;

3) предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр.

1.4. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком, прилагаемым к программе профилактики на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 гг.

Кроме того, на официальном сайте Министерства (https://minobr.gov-murman.ru/activities/ozdorovlen/profilaktika_riskov/) в разделе «Оздоровление детей» размещены сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в 2024 году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлено.

Для достижения поставленных целей и результатов профилактики нарушений обязательных требований программой профилактики на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 гг. была установлена система оценки эффективности профилактической деятельности, состоящая из ряда целевых показателей.

Министерством выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2024 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере организации отдыха детей и их оздоровления на территории Мурманской области;

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления регионального государственного контроля на 2025 год:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2024 год), %	2025 год, %
1.	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} \times 100 \%$ $\text{ПМ}_{\text{ф}}$ – фактическое количество профилактических мероприятий; $\text{ПМ}_{\text{п}}$ – плановое количество профилактических мероприятий	не менее 30 %	не менее 35 %

2.	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее – НПА): $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100 \%$ НПА_{раз} – количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте; НПА_{ут} – общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования	95	100
3.	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований: $k_{\text{Пр}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{п}}} \times 100 \%$ Пред – количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; C_п – количество поступивших сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений	0	0
4.	Повышение степени исполнительности контролируемых лиц/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований: $n = \frac{\text{Пред}_{\text{и}} + \Pi_{\text{и}}}{N} \times 100 \%$ Π_и – количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований в ходе проведения проверок; Пред_и – количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; N – общее количество выданных предписаний и предостережений	97	99

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- консультирование;
- объявление предостережения;
- профилактический визит.

Реализация настоящей программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.6. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится управлением дополнительного образования и летнего отдыха в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): ежеквартально.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;
- повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;
- ясностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;
- вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

4.2. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

4.3. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;
- ясность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;
- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

4.4. Оценка эффективности реализации настоящей программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100 \%, \text{ где:}$$

i – номер показателя;

B – отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

Φ – фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;

Π – плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100 \%, \text{ где}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации настоящей Программы рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{\text{эф}} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

$P_{\text{эф}}$ – итоговая оценка эффективности реализации настоящей программы;

$\sum B_i$ – сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N – общее количество показателей настоящей программы.

В случае, если оценка эффективности реализации настоящей программы более 100 %, то считать $P_{\text{эф}}$ равным 100 %.

4.5. По итогам оценки эффективности реализации настоящей программы определяется уровень профилактической работы регионального государственного контрольного органа согласно таблицы:

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее 50 % профилактических мероприятий	Выполнено от 51 % до 80 % профилактических мероприятий	Выполнено от 81 % до 90 % профилактических мероприятий	Выполнено от 91 % до 100 % профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы Министерства	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только на условиях конструктивного сотрудничества на постоянной основе с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

ПРИЛОЖЕНИЕ

к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, на 2025 год

ПЛАН-ГРАФИК

проведения профилактических мероприятий Министерства образования и науки Мурманской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2025 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий
1.	Информирование	актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Оздоровление детей» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте Министерства в разделе «Оздоровление детей»	по мере принятия или внесения изменений	актуализация информации	контролируемые лица
			раз в год	предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	контролируемые лица

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий
		размещение на официальном сайте Министерства и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством	по мере внесения изменений	устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	контролируемые лица
		актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте в разделе «Оздоровление детей»	постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	контролируемые лица
2.	Обобщение правоприменительной практики	формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности	до 15 марта 2025 г.	размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики	контролируемые лица
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	по мере получения сведений о признаках нарушений	минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	контролируемые лица
4.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	контролируемые лица
		информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах)	ежеквартально	повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	контролируемые лица
5.	Проведение профилактических визитов	проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере организации отдыха детей и их	ежеквартально	повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	контролируемые лица

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий
	(обязательных профилактических визитов)	оздоровления, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска			
6.	Повышение квалификации кадрового состава Министерства	формирование ежегодного доклада руководителя Министерства по соблюдению обязательных требований	до 15 марта 2025 г.	повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного регионального контроля	должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного регионального контроля
		проведение руководителем управления дополнительного образования и летнего отдыха мероприятий, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности для должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля	ежеквартально	повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля	должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля

