

Аналитическая записка

об итогах деятельности по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Мурманской области в 2011 году

В 2011 году в Мурманской области сохранилась тенденция сокращения общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На 1 января 2012 года общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет, с учетом усыновленных детей, воспитывающихся в семьях на правах кровных детей, 4831 человек, что на 2,6% меньше, чем в 2010 году. В сравнении с 2006 годом снижение численности произошло на 27,5% (с 6161 чел. до 4831 чел.).

Выявление детей, оставшихся без попечения родителей

Продолжает сокращаться число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных в течение года: за пять лет сокращение произошло почти в 2 раза.

В 2011 году выявлен 381 ребенок, оставшийся без попечения родителей, что на 31 ребенка меньше, чем в 2010 году (412 человек). Среди выявленных возросла доля детей, родители (единственный родитель) которых умерли, с 12,6% до 15,7%, что свидетельствует о положительной работе органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства. Снизилось по сравнению с 2010 годом доля детей, выявленных в возрасте до 7 лет – с 53,4% до 49,6%. Увеличилось доля выявленных девочек (девушек), оставшихся без попечения родителей (с 47,6% до 48,3%). На 8 детей меньше по сравнению с 2010 годом оставлено матерями (родителями) в лечебно-профилактических учреждениях при рождении (2011 г. - 50 детей, 2010 г. - 58 детей).

В течение трех последних лет стабильное снижение численности выявляемых детей отмечается в городах Мурманск и Мончегорск, в Кандалакшском и Кольском районах.

Значительное снижение вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по сравнению с 2010 годом произошло в городах Кировск (с 24 до 14 чел.) и Мончегорск (с 38 до 28 чел.). Сохранилось на уровне прошлого года число выявленных детей-сирот в Ловозерском районе (по 6 детей), Печенгском районе (по 17 детей), ЗАТО Александровск (по 10 детей). Улучшилась по сравнению с 2010 годом ситуация в Терском районе, где выявлено на 1 ребенка меньше, аналогичная ситуация в ЗАТО Островной, и в ЗАТО Видяево – снижение выявления на 3 ребенка.

Рост числа выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, произошел в Ковдорском районе (с 9 детей в 2010 г. до 14 детей в 2011 г.), г.Полярные Зори (с 9 детей до 13), ЗАТО г.Североморск (с 20 детей до 26), ЗАТО г.Заозерск (с 2009 г. Не было выявлено ни одного ребенка, оставшегося без попечения родителей, в 2011 г. выявлено 4 ребенка). Незначительный рост числа выявленных детей, оставшихся без попечения

родителей, отмечается в г.Оленегорске (с 13 детей в 2010 г. до 15 детей в 2011 г.).

В г.Апатиты на протяжении последних трех лет выявление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, растет: 2009 г. – 30 детей, 2010 г. – 34 ребенка, 2011 г. – 39 детей.

Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных на семейное воспитание, составила в 2011 году 81,3%, что на 2,3% выше, чем в прошлом году, а также на 7% больше, чем в среднем по Северо-Западному Федеральному округу (74%) и на 2% больше, чем в среднем по Российской Федерации (79%).

На 1 января 2012 года семейном воспитании находятся 3927 детей, в том числе: в семьях усыновителей – 1654 (42% от общей численности детей, воспитывающихся в замещающих семьях), в семьях опекунов (попечителей) – 1747 (44,5%), в приемных семьях – 526 (13,4%).

Сохраняется наметившаяся в 2007 году тенденция превышения численности детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи, над численностью вновь выявленных детей, нуждающихся в родительской заботе: 2011 г. - выявлен 381 ребенок, устроены в семьи 422 ребенка; 2010 г. - выявлены 412 детей, устроены в семью 434 ребенка; 2009 г. - выявлены 517 детей, устроены 520 детей.

Превышение численности детей, переданных на воспитание в семьи, над численностью вновь выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году отмечается в Кандалакшском районе (выявлены 23 ребенка, устроены в семьи в течение года 52 ребенка), в г.Апатиты (выявлены 39 детей, устроены в семьи – 57), г.Мурманск (выявлены 144 ребенка, устроены в семьи - 148 детей), в Кольском районе (выявлены 20 детей, устроены – 23).

Увеличилось по сравнению с 2010 годом число детей, устроенных на семейные формы воспитания, в ЗАТО Заозерск (с 4 до 5 детей), г.Полярные Зори (с 8 до 11 детей).

Оперативно устраиваются в семьи, минуя направление в учреждения, дети в Терском районе, ЗАТО Островной, Заозерск (все 100% выявленных детей), в г.Оленегорске (93%), ЗАТО Александровск (90%), в г.Кировске (78,5%), в Кольском (75%), Кандалакшском (74%) и Печенгском (71%) районах.

Усыновление

Всего в 2011 году усыновлены 78 детей, из них гражданами Российской Федерации - 57 детей, в том числе 26 ранее опекаемых детей; иностранными гражданами - 21 ребенок.

При сокращении общей численности усыновленных детей-сирот растет доля детей, усыновляемых российскими гражданами: 2009 г. - 72% от общего числа усыновленных детей; 2010 г. - 73%, 2011 г. - 73%. Таким образом, сохраняется тенденция сокращения усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иностранными гражданами: в 2009 г. иностранные граждане усыновили 36 детей, в 2010 г. – 26 детей, в 2011 г. - 21 ребенка.

Наибольшее число детей, усыновленных российскими гражданами, - дети в возрасте до 1 года – 44% (2010 г. – 62%, 2009 - 48%) и от 1 года до 3 лет – 44% (2010 – 26%, 2009 - 37%). В 2011 году одной семейной парой российских граждан усыновлены двое детей (двойня); детей-инвалидов российские граждане не усыновляли.

Наибольшее число детей, усыновленных иностранными гражданами, в 2011 году составили дети в возрасте от 3 до 7 лет – 52% (2010 г. – 46%, 2009 г. - 47%). Иностранцами гражданами усыновлено 6 детей-инвалидов (в 2010 и 2009 годах – по 4 ребенка-инвалида); как и в прошлом году, не усыновили ни одного ребенка в возрасте до 1 года. Три семейные пары усыновили по двое детей, состоящих в кровном родстве (братьев).

Наиболее активно усыновление развивается в ЗАТО Видяево и Островной – по 100% от числа детей, переданных в семьи, в ЗАТО г.Североморск – 32%, в Кандалакшском районе - 25%, г.Мурманске – 24%, г.Оленегорске - 20% (среднеобластной показатель - 18,5%). Не усыновили ни одного ребенка в 2011 году в г.Полярные Зори, в Терском районе.

Доля детей, воспитывающихся в семьях усыновителей, составила в 2011 году 34% от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2010 г. – 34%, 2009 г. - 33%), в т.ч. воспитывающихся в семьях российских усыновителей 18,7% (2010 г. – 18,6%, 2009 г. – 18,4%).

Опека и попечительство (безвозмездная)

По-прежнему наиболее востребованной формой семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, остается безвозмездная опека. В семьях опекунов и попечителей на 1 января 2012 года воспитывается 1747 детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет свыше 36% от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2010 г. – 36%, 2009 г. - 35,8%).

В течение года в семьи опекунов, проживающих на территории Мурманской области, приняты 245 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2010 г. – 251 ребенок, 2009 год – 296 детей).

Возмездная опека (приемная семья)

Доля детей, воспитывающихся в приемных семьях, ежегодно увеличивается. В 2011 году она составила 11% от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2010 г. – 9%, 2009 г. -

8%). Число приемных детей за год увеличилось на 16% и составило 526 детей (2010 г. – 441 ребенок, 2009 г. – 374 ребенка), что в 3,5 раза больше, чем в 2006 году.

В течение 2011 года в приемные семьи переданы 99 детей, из них 3 ребенка-инвалида (2010 год - 84 ребенка, из них 2 ребенка-инвалида, 2009 год - 96 детей, из них 2 ребенка-инвалида).

Приемные семьи организованы во всех муниципальных районах и городских округах, за исключением ЗАТО Островной. Наибольшее число детей, воспитывающихся в приемных семьях, в г.Мурманске (141 ребенок), Кандалакшском районе (78 детей), в г.Апатиты (49 детей), в Ковдорском районе (48 детей), в Кольском районе (34 ребенка), в г.Оленегорске (30 детей), г.Кировске (27 детей), в ЗАТО Александровск (26 детей), в Печенгском районе (20 детей), в г.Мончегорске (19 детей), в Терском районе (15 детей), ЗАТО г.Североморск (15 детей), в Ловозерском районе (13 детей).

Работа с гражданами, желающими принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью. Профилактика социального сиротства

В течение 2011 года органами опеки и попечительства на учет поставлены 269 семей (граждан), желающих принять в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, что больше, чем в 2010 году (245 семей (граждан)), но меньше, чем в 2009 году (319 семей (граждан)). При этом по сравнению с прошлым годом на 30% увеличилось количество кандидатов в опекуны (попечители), в том числе приемные родители (2010 г. – 137 чел., 2011 г. – 196 чел.), на 48% уменьшилось количество кандидатов в усыновители (удочерители) (со 108 чел. в 2010 г. до 73 чел. в 2011 г.).

Сняты с учета всего 283 семьи (гражданина), из них в связи с принятием в семью ребенка – 270 семей (граждан), что составляет 95% от числа вставших на учет (в 2010 г. - 85,5%).

В целях развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи россиян, профилактики «вторичных отказов» от детей созданы условия для специальной подготовки кандидатов в усыновители (удочерители), опекуны (попечители) и приемные родители к принятию на воспитание в семьи детей, оставшихся без попечения родителей, а также комплексное сопровождение семей, принявших на воспитание детей. В 2011 году в Мурманской области действовали 8 служб подготовки и сопровождения замещающих семей: 3 муниципальных, 1 негосударственная и 4 областных (в областном центре и в 3-х районах области).

Всего в 2011 году приняли на воспитание в свои семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 315 граждан, из них обучение прошли 131 человек (41%). На комплексном сопровождении служб сегодня находятся 262 замещающих семьи, другие семьи - систематически получают

консультативную помощь. 460 опекунов, попечителей и приемных родителей приняли участие в краткосрочных семинарах и тренингах.

Однако, как показывает практика, этого недостаточно.

В 2011 году отмечается рост численности детей, в отношении которых отменена та или иная форма семейного устройства, - 53 ребенка (12,5% от числа переданных в семьи в этом же году), в 2010 г. - 30 детей (7%), в 2009 г. - 33 ребенка (6,3%). Доля отмен по причине ненадлежащего исполнения обязанностей опекуном (попечителем), приемным родителем или усыновителем в 2011 году составляет 19%, что больше, чем в 2010 году (17%), но меньше, чем в 2009 году (22%). Доля отмен по инициативе замещающих родителей, в том числе по причине ухудшения состояния здоровья опекунов (бабушек или дедушек детей) по-прежнему наиболее высокая: 2011 г. – 81%, 2010 г. – 63%, 2009 г. – 82%.

В 2011 году имеют место 4 случая отмены усыновления (г.г.Мурманск и Мончегорск): 2 ребенка возвращены по причине ненадлежащего исполнения усыновителем своих обязанностей (дети переустроены на воспитание в приемную семью), 2 ребенка – по инициативе усыновителей (дети переданы в учреждения).

Случаев жестокого обращения с детьми в замещающих семьях в 2011 году не выявлено.

В 2011 году снизилась число детей, у которых оба или единственный родитель лишены родительских прав: с 291 ребенка в 2010 г. до 236 детей в 2011 г. Число детей, у которых оба или единственный родитель ограничены в родительских правах, сохранилась на уровне прошлого года (88 детей). В 2011 году на 3 ребенка больше отобраны у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровья детей (2011 г. – 13 детей, 2010 г. – 10 детей).

По сравнению с 2010 годом на 11,3% меньше родителей лишены родительских прав (2010 г. - 415 чел., 2011 г. - 368 чел.); а также на 37% меньше родителей, ограниченных в родительских правах (2010 г. - 101 чел., 2011 г. - 64 чел.). Число родителей, восстановленных в родительских правах, снизилось на 16 чел.(2011 г. – 19 чел., 2010 г. – 35 чел.), число родителей, в отношении которых снято ограничение в родительских правах, осталось практически на уровне прошлого года (2011 г. - 16 чел., 2010 г. – 15 чел.).

В целях профилактики социального сиротства в работе с неблагополучными семьями, имеющими детей, продолжает применяться социальный патронаж, при котором не только организовано социально-педагогическое сопровождение ребенка специалистами, но и оказывается помощь всей семье по выходу из трудной жизненной ситуации (г.г.Мурманск, Оленегорск, Апатиты, Кировск, Полярные Зори, ЗАТО Александровск, Видяево, Кандалакшский, Кольский, Ковдорский и Печенгский районы). В 2011 году социальный патронаж был установлен в отношении 240 семей, на воспитании в которых находились 388 детей.

Устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в учреждения

Численность воспитанников учреждений продолжает сокращаться. По состоянию на 1 января 2012 года в учреждениях воспитываются 904 ребенка-сироты и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 15% меньше, чем в 2010 году (1039 чел.) и в 2,5 раза меньше, чем в 2006 году.

В 2011 году в учреждения направлены 124 ребенка из числа выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 32,5% (2010 г. – 37%, 2009 г. – 33%).

Из общей численности воспитанников учреждений 323 ребенка (36%) проживают в детских домах, 209 детей (23%) – в школах-интернатах, 87 детей (9,6%) – в домах ребенка, 86 детей (9,5%) – в учреждениях соцзащиты, 70 детей (7,7%) – в «Детской деревне-SOS, Кандалакша» и 129 детей (14,2%) – в общежитиях образовательных учреждений профессионального образования.

В сравнении с 2010 годом отмечается снижение числа воспитанников детских домов – на 59 чел., школ-интернатов – на 36 чел., домов ребенка – на 20 детей, учреждений профобразования – на 22 ребенка.

В 2011 году в 11 детских дома (7 областных и 4 муниципальных) число воспитанников снизилось на 18% по сравнению с прошлым годом. В связи с уменьшением численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2011 году ликвидировано государственное областное образовательное учреждение «Лувеньгский детский дом».

Финансирование содержания детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях граждан Российской Федерации

Расходы консолидированного бюджета области на содержание детей в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей и на выплату вознаграждения, причитающегося приемным родителям, в 2011 году составили 396 079 тыс. рублей (2010 г. – 351 179 тыс. рублей, 2009 г. – 342 831 тыс.руб.).

Финансовая помощь из федерального бюджета на содержание детей предоставлена в объеме: 2011 год – 42 599 тыс.руб. (10,7%), 2010 год – 42 253 тыс.руб. (12%), 2009 год – 41 141 тыс.руб. (13%).

Средний размер опекунского пособия с учетом выплат на летний отдых в 2011 году составил 10 953 руб. (в 2010 году – 9 974 руб. в 2009 г. – 10 685 руб.). Средний размер вознаграждения приемного родителя – 23 935 руб. (2010 г. – 21 175 руб., 2009 г. – 17 563 руб.).

В 2011 году произведены выплаты федерального единовременного пособия при всех формах семейного устройства детей, лишенных родительского попечения, гражданам, принявшим на воспитание в семью 365 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2010 г. – 365 детей, 2009 г. – 439 детей). Размер пособия на одного ребенка составил 16 384,38 руб., объем расходов федерального бюджета – 5 980,3 тыс.руб.

(2010 г. - 5 615,3 тыс.руб., 2009 г - 6 139,8 тыс.).

Региональное единовременное пособие при усыновлении гражданами Российской Федерации ребенка, оставшегося без попечения родителей, в размере 100 тысяч рублей выплачено гражданам, усыновившим 71 ребенка-сироту (2010 г. – 80 детей, 2009 г. – 70 детей), расходы областного бюджета составили 7,1 млн. рублей.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот

В 2011 году обеспечены жилыми помещениями 298 граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 23% больше, чем в прошлом году (229 чел.). За счет областного бюджета приобретены квартиры для 272 человек (в 2010 году - 185 человек), в том числе только в г.Мурманске приобретено 181 жилое помещение. Из муниципального жилого фонда обеспечены жилым помещением 26 человек (в 2010 году – 44 человека). Кроме того, отремонтированы 35 квартир, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, для заселения после выпуска из учреждений и из замещающих семей (в 2010 году – 21 квартира).

Расходы на покупку квартир детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в 2011 году составили 249,9 млн. руб. (2010 г. - 143,5 млн. руб.), из них расходы областного бюджета - 152,7 млн. руб., размер субсидии из федерального бюджета - 97,2 млн. рублей, что составляет 39% от общих расходов (2010 г. – 9 млн.руб., (6%), 2009 г. – 31,6 млн. руб.).

В течение 2011 года вынесены 8 судебных решений по предоставлению жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2010 г. - исполнено 11 судебных решений о предоставлении жилья сиротам из 15 вынесенных (4 не исполнено, в т.ч. 3 - в связи с переносом срока ввода жилого дома в Кандалакшском районе). По состоянию на 1 января 2012 года невыполненными остались 4 судебных решения: в отношении администрации Кандалакшского района – 3, Ловозерского района- 1.

В 2011 году в городах Мурманск, Апатиты, Оленегорск, Мончегорск, Кировск, ЗАТО г.Североморск приняты и реализованы муниципальные целевые программы, предусматривающие выделение средств на ремонт жилых помещений, подготовку их для вселения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Правом на оплату жилья и коммунальных услуг в 2011 году воспользовались 1647 чел., расходы областного бюджета составили 38,304 млн.руб.

Принимаемые меры привели к тому, что в большинстве муниципальных образований соблюдаются сроки обеспечения жилым помещением граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при выпуске из учреждений или из замещающих семей, по окончании службы в

Вооруженных Силах Российской Федерации. Существенно улучшилось положение в областном центре.

Задачи на 2012 - 2014 годы

Разработать систему мер, направленных на развитие служб содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которая будет включать работу по подготовке кандидатов в усыновители (удочерители), опекуны (попечители), приемные родители, сопровождение замещающих семей в каждом муниципальном образовании, разработку необходимой нормативной правовой базы, разработку критериев эффективности работы служб сопровождения замещающих семей, создание банка данных о семьях, принявших ребенка (детей) на воспитание, и получающих услуги по сопровождению.

Продолжить работу по развитию социального патроната, установление его над детьми, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении, во всех муниципальных образованиях.

Продолжить работу по социальной адаптации выпускников детских домов и школ-интернатов из числа детей, оставшихся без попечения родителей, и организовать работу центров постинтернатной адаптации выпускников на базе областных учреждений.

Повышение роли попечительских советов учреждений в решении проблем воспитания и социальной адаптации воспитанников.
