

**«Об основных направлениях
подготовки к новому 2014/2015 учебному году»**

На сегодняшний день в области оказывают образовательные услуги 558 образовательных учреждений различных типов и подчинения, в том числе: 175 школ, 285 детских садов, 7 детских домов, 63 учреждений дополнительного образования детей, 20 колледжей и техникумов, 8 учреждений иного типа.

Общее количество образовательных организаций неуклонно падает в связи с продолжающейся оптимизацией сети, обусловленной сокращением численности обучающихся.

Сформирована необходимая нормативная правовая база, которая совершенствуется каждый год как со стороны Министерства, так и со стороны надзорных органов, деятельность регламентирована Положением о порядке осуществления подготовки и проверки готовности государственных областных образовательных учреждений Мурманской области к новому учебному году.

Учитывая повсеместный переход на программно-целевой метод, реализация мероприятий по подготовке к новому учебному году и их финансирование на территории области осуществляется в рамках 1 государственной программы и 17 муниципальных целевых программ.

В 2014 году на подготовку к новому учебному году планируется направить более 639,6 млн.рублей (на уровне 2013 года - 639,7 млн.руб.), в том числе:

- на капитальный и текущий ремонт – более 400 млн.рублей;
- на противопожарные мероприятия – более 40 млн.рублей;
- на мероприятий по обеспечению антитеррористической безопасности – 30 млн.рублей;
- на обеспечение санитарного благополучия – более 170 млн.рублей.

Считаем, что запланированных средств достаточно для обеспечения всесторонней подготовки системы образования области к новому учебному

году при обязательном условии сохранения параметров финансирования и недопущения их сокращения.

Приоритетами Министерства в 2014 году являются:

- мероприятия по устранению предписаний надзорных органов, которые могут привести к приостановке деятельности организации. Из года в год в муниципальных образованиях повторяются ситуации, ставящие под угрозу открытие отдельных учреждений. На сегодняшний день 58% учреждений области (в прошлом году - 33%) имеют неисполненные предписания Управления надзорной деятельности, Роспотребнадзора и других надзорных органов. Рост количества организаций, имеющих предписания, обусловлен внеплановыми проверками Управления надзорной деятельности и Роспотребнадзора в четвертом квартале 2013 года в ряде муниципальных образований, в результате которых выявлены многочисленные нарушения, повлиявшие на снижение целевых показателей.

Ежегодно Правительство Мурманской области помогает администрациям муниципальных образований в устранении нарушений, так в 2013 году выделены средства из областного бюджета в размере 19,2 млн.рублей, направленные в 18 муниципальных образовательных организаций (гг. Полярные Зори, Оленегорск, Мончегорск, Апатиты, ЗАТО г. Островной). В этом году на эти цели предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета в объеме 11,6 млн.рублей для муниципальных образовательных организаций города Полярные Зори, г. Апатиты, Ковдорского района, уже заключены соглашения. Кроме того, дополнительно из областного бюджета выделены средства в объеме 14,8 млн.рублей 5 муниципальным образованиям (города Оленегорск, Полярные Зори, Ковдорский, Терский и Ловозерский районы). Это позволит устранить в 2014 году предписания в 21 организации области и снизить уровень образовательных организаций, имеющих предписания надзорных органов, на 6 процентов.

Треть выявленных нарушений носит организационный характер и не требует привлечения финансов (обучение ответственных, отсутствие локальных актов учреждения по безопасности (инструкций, приказов) и т.д.). Это свидетельствует о халатном отношении заместителей руководителей учреждений по безопасности к своей деятельности, которые не работают на выявление и предупреждение нарушений. Министерство предлагает в летний каникулярный период переработать существующие регламенты ответственных специалистов в соответствие с типовой инструкцией, разработанной Минобром России в феврале 2014 года.

Вторым приоритетом Министерства является достижение целевых показателей государственной программы. Итоги реализации в 2013 году ведомственной целевой программы «Комплексная безопасность учреждений системы образования» неутешительны: не достигнуто запланированное значение показателей:

- доля образовательных учреждений, соответствующих требованиям пожарной безопасности – 74 % при запланированных 82 %;
- доля образовательных учреждений, относящихся к первой группе по санитарно-гигиенической характеристике – 72 % при плане 78 %.

Кроме того, в течении 2013 года произошло сокращение объемов муниципальных программ на реализацию мероприятий по комплексной безопасности учреждений образования, что не позволило обеспечить выполнение запланированных мероприятий.

Считаем недопустимым снижение целевых показателей программ, Министерство планирует ежеквартально информировать глав муниципальных образований о сложившейся ситуации по достижению целевых показателей, с размещением информации на публичных ресурсах.

Направления подготовки к новому учебному году

Первое – обеспечение пожарной безопасности, предпринимаемые на протяжении последних лет меры позволили снизить количество пожаров на объектах системы образования региона, за 2013 год произошло два пожара (в

детском саду в г. Мурманске и СДЮСШОР г. Кировска) (в 2012 году - 6). Актуальным остается вопрос вывода сигнала срабатывания АПС на пультах пожарных и охранных подразделений, в настоящее время 85 % зданий и сооружений образовательных организаций оснащены системами АПС с выводом на пульт (в 2012 году – 76 %). Однако, в образовательных организациях ЗАТО Александровск этот показатель ниже среднеобластного и составляет 74 %, в Кольском районе – 57 %, в ЗАТО Североморск – 59 %. Наиболее неблагоприятная ситуация в Ловозерском районе, где фиксируется нулевой показатель, и в Терском районе – 18 процентов.

Наша задача – завершить реализацию данного направления к 2016 году, предлагаем на уровне муниципальных образований вернуться к данному вопросу при уточнении местных бюджетов, тем более что стоимость оборудования невелика по сравнению с приносимым эффектом.

Особое внимание необходимо уделять обеспечению пожарной безопасности учреждений с круглосуточным пребыванием детей (детские дома, школы-интернаты, детские сады с группами круглосуточного пребывания. Учитывая особую категорию данных учреждений, предлагаем муниципальным образованиям и руководителям организаций в приоритетном порядке направить усилия на устранение предписаний в 2014 году для приведения зданий учреждений в соответствие с требованиями надзорных органов.

Второе направление – обеспечение антитеррористической и противокриминальной безопасности.

Неоднократно мы констатировали отсутствие закрепленных законодательно норм по антитеррористической и противокриминальной безопасности, в 2014 году Министерство образования и науки Российской Федерации разработало проект постановления Правительства Российской Федерации «Об антитеррористической защищенности организаций, осуществляющих образовательную деятельность». В настоящее время проект проходит согласования с заинтересованными ведомствами и размещен на нашем сайте для обсуждения, просим до 16 мая направить в наш адрес свои

предложения и замечания.

Министерство считает, что проблемы связаны не только с отсутствием нормативного регулирования. Приходится констатировать формальный подход руководителей и ответственных лиц к организации мер антитеррористической направленности, в том числе контрольно – пропускного и внутриобъектового режима в учреждение и на его территорию, отработки навыков действий персонала при возникновении чрезвычайных ситуаций. Практика показывает, что посторонний человек беспрепятственно попадает в образовательное учреждение. В летний период при проведении ремонтных работ не организован должный контроль за пребыванием на территории и внутри образовательной организации посторонних лиц, отсутствуют утвержденные на пропуск списки специалистов подрядных организаций. В прошлом году выявлен факт, когда в каникулярный период пропуск в здание образовательной организации осуществлял 12-летний ребенок. Предлагаем руководителям организаций и муниципальных органов управления образованием переработать типовые инструкции по организации пропускного режима, с проведением регулярного контроля ситуации и персональной ответственностью.

Второй вопрос, требующий незамедлительного окончательного решения – установка или ремонт наружных периметральных ограждений. С 2009 года мы ставим задачу 100-процентного оснащения заборами образовательных организаций, 94 % организаций всех типов имеют заборы. 100 % организаций имеют ограждения в г.Апатиты, г. Кировск, Кольский район, Ловозерский район, г.Мончегорск, г.Полярные зори.

До сих пор не завершены работы в ЗАТО Видяево (75 %), ЗАТО Заозерск (75 %), Кандалакшский район (82 %), Оленегорск (83 %), Терский район (83 %). Предлагаем названным 5 муниципальным образованиям в 2014 году завершить реализацию данного мероприятия.

Третье – наличие кнопок тревожной сигнализации и контроль их работоспособности. Несмотря на 100 % оборудование образовательных организаций региона КТС, практика показывает, что даже при наличии

исправного оборудования использование его по назначению в экстремальной ситуации не представляется возможным. Кроме того, кнопки устанавливаются в недоступных в повседневном использовании местах, сотрудники учреждений не проинструктированы о порядке и случаях использования КТС, не знают, как действовать в экстремальной ситуации. В результате, эффективность КТС и оперативность реагирования тревожных служб на возникшее в образовательном учреждении ЧП сводится к нулю.

В целях привлечения муниципальных органов управления образованием к данной проблеме Министерством в марте направлено обращение об обеспечении безопасности образовательных организаций с предложением провести мониторинг подведомственных организаций образования на предмет технического состояния КТС, их доступности в случае экстренной ситуации, наличия инструкций о порядке действий при возникновении опасности для жизни и здоровья обучающихся (воспитанников) и работников образовательной организации, наличия приказов о назначении ответственных лиц за обеспечение безопасных условий и соответствующих обязанностей в их должностных инструкциях. Данное решение согласовано с УВО МВД России по Мурманской области.

Предлагаем принять меры по устранению выявленных в ходе мониторинга нарушений; совместно с органами вневедомственной охраны и частными охранными организациями, обеспечивающимися физическую охрану образовательных организаций, провести в сентябре 2014 года внеплановые тренировки по отработке действий в экстремальных ситуациях. При размещении заказов на оказание услуг по физической охране образовательных организаций использовать разработанные Министерством рекомендации по подготовке документации.

Пятое – оснащение образовательных учреждений системами внешнего и внутреннего видеонаблюдения. На сегодняшний момент 100 % областных и 58 % муниципальных образовательных организаций оснащены системами видеонаблюдения. Достаточно низкий по сравнению с областными

организациями показатель по образовательным организациям следующих муниципальных образованиях: г.Апатиты (23 %), Кольский район (28 %), г.Мурманск (23 %), г.Оленегорск (33 %).

Третий раздел подготовки – обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия обучающихся и персонала.

Проблем в этом направлении достаточно, но Министерство обращает внимание на организацию горячего питания. Итоги первого квартала 2014 года свидетельствуют о росте данного показателя до 83,6 процентов. Данный вопрос актуален не только в школах, но и в учреждениях профессионального образования.

Задача этого года – достижение уровня охвата организованным питанием в 87 процентов.

Четвертый раздел – строительная безопасность. Ежегодно замечания как со стороны Министерства, так и Прокуратуры Мурманской области вызывают нарушения сроков проведения работ подрядными организациями, по опыту прошлых лет эти работы продолжаются во время приемки образовательных организаций комиссиями, зачастую и после 1 сентября, что свидетельствует о несвоевременном размещении закупок. На сегодняшний день размещение торгов на проведение ремонтных работ должны быть уже завершены, к летнему каникулярному периоду образовательные организации должны подойти уже с заключенными договорами и контрактами.

Предлагаем в срок до 15 мая завершить размещение запланированных торгов и запросов котировок.

Сроки приемки остались прежними по сравнению с предыдущим годом и установлены Министерством образования и науки Российской Федерации:

- с 10 августа - предоставление **ежедневных отчетов** о ходе приемки в Министерство
- к 15 августа - предоставление **предварительных итоговых докладов (8 таблиц)**
- к 25 августа - предоставление **окончательных итоговых докладов.**

- к 25 августа - **окончания приемки.**

с 25-28 августа - **начало отопительного периода.**

Графики приемки организаций с реквизитами распорядительного акта необходимо предоставить в Министерство в срок до 20 мая.

Предлагаем муниципальным органам управления образованием, руководителям учреждений всех уровней подготовиться к напряженной работе в летний период и приложить максимум усилий к своевременному началу нового 2014/2015 учебного года.