

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Трудовые Резервы ул., 4, г. Мурманск, 183025
тел. (815-2) 44-63-77; факс (815-2) 44-03-20
e-mail: edco@gov-murman.ru

04.09.2020 № 17-05/8722-ТЛ
на № _____ от _____

О правоприменительной практике в 2020 году

**Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление в
сфере образования**

**Руководителям
образовательных организаций,
подведомственных
Министерству образования и
науки Мурманской области**

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» Министерством образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) не назначаются плановые проверки с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года. Все контрольно-надзорные мероприятия проведены в первом квартале 2020 года.

За вышеуказанный проверочный период Министерством выявлено 39 административных правонарушений, допущенных юридическими, должностными и физическими лицами в сфере образования.

Составлено 15 протоколов об административных правонарушениях (далее – протокол), составы которых предусмотрены статьёй 19.7, частью 3 статьи 19.20, частями 1 и 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: 13 производств по делам об административных правонарушениях возбуждено по результатам федерального государственного надзора в сфере образования, 2 - контроля за соблюдением лицензионных требований (таблица 1).

По одному протоколу составлено в отношении 3 юридических и 10 должностных лиц. В отношении одного должностного лица составлено по 2 протокола.

Результаты рассмотрения протоколов мировыми судами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по состоянию на 05.08.2020 (в том числе с учётом судебных решений, поступивших в начале 2020 года по протоколам, составленным в конце 2019 года) приведены в таблицах 2 – 4.

Кроме того, вынесено 24 мотивированных определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (далее – определение) по основаниям, предусмотренным статьёй 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности по правонарушениям, составы которых предусмотрены частью 2 статьи 5.57, частями 1, 2, 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (таблица 5).

Наибольшее количество правонарушений – 19 (7 протоколов и 12 определений) допущено должностными лицами при организации приёма на обучение по основным образовательным программам дошкольного и общего образования и по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств. Не

соблюдаются требования порядков приёма, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32, от 23.01.2014 № 36 и от 08.04.2014 № 293¹. В том числе:

не установлены правила приёма в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации в сфере образования;

в заявлениях о приёме отсутствует ряд обязательных сведений (место рождения ребёнка, место жительства ребёнка и его родителей (законных представителей); телефоны родителей (законных представителей) ребёнка либо излишне затребованы дополнительные сведения (место работы родителей (законных представителей));

в заявлениях о приёме не заверены личной подписью родителей (законных представителей) факт ознакомления с уставом, с лицензией, свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся, а также согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребёнка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

отсутствуют заявления родителей (законных представителей) о выборе языка образования, в том числе русского языка как родного языка (в дошкольных образовательных организациях эти сведения должны быть указаны в заявлении о приёме);

не устанавливается график приёма документов в зависимости от адреса регистрации по месту жительства (пребывания) ребёнка;

в качестве основания для приёма в образовательную организацию у родителей (законных представителей) поступающих затребованы документы, не указанные в вышеперечисленных нормативных правовых актах (медицинская карта, полис обязательного медицинского страхования, страховой номер индивидуального лицевого счета и т.п.);

прилагаемые к заявлению документы не регистрируются в журнале приёма заявлений о приёме в образовательную организацию;

при приёме на обучение в 10-е классы не соблюдаются требования Порядка организации индивидуального отбора при приёме либо переводе учащихся в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углублённым изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения, утверждённого постановлением Правительства Мурманской области от 03.03.2014 № 100-ПП;

не соблюдаются требования к организации приёма в профессиональную образовательную организацию в части приёма документов и информирования поступающих.

14 правонарушений (4 протокола и 10 определений) допущено должностными лицами при организации платных образовательных услуг, правила оказания которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706. В том числе:

не соблюдаются требования к наличию обязательных сведений в договоре на оказание платных образовательных услуг;

не используются примерные формы договоров на оказание платных образовательных услуг по различным видам программ утверждённые приказами

¹ Утратил силу с 28.06.2020 в связи с изданием приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236 «Об утверждении Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования»

Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185, от 09.12.2013 № 1315, от 13.01.2014 № 8);

локальным нормативным актом не установлены порядок и основания снижения стоимости платных образовательных услуг.

Специалистами Министерства выявлено 2 факта грубых нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (2 протокола), установленных пунктами 6 и 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966.

Два юридических лица привлечены к административной ответственности за несвоевременное внесение информации о выданных документах в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении.

Вынесено 1 определение по факту реализации общеобразовательной организацией не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом.

Также вынесено 1 определение по факту нарушения академических прав обучающихся на охрану жизни и здоровья.

Предлагаем руководителям органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций, подведомственных Министерству:

1. Проанализировать причины неисполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Принять исчерпывающие меры по неукоснительному соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе обеспечить:

организацию приёма на обучение по основным образовательным программам дошкольного, общего, среднего профессионального образования в соответствии с установленными требованиями;

предоставление платных образовательных услуг (в первую очередь, разработку форм договоров с заказчиками и/или обучающимися) в строгом соответствии с правилами их оказания, утверждёнными Правительством Российской Федерации;

соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

соблюдение академических прав обучающихся;

выполнение теоретической и практической частей основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с учебным планом.

3. Довести информацию о правоприменительной практике Министерства в 2020 году до сведения всех заинтересованных лиц.

Напоминаем, что перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований, утверждены приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 06.09.2019 № 1272 (в редакции приказа от 20.11.2019 № 1677).

Актуальные версии нормативных правовых актов размещены на сайте отдела контроля и надзора Министерства образования и науки Мурманской области <http://mcesii.ru/minobr/> в разделах Федеральный государственный надзор в сфере образования, Федеральный государственный контроль качества образования, Контроль за соблюдением лицензионных требований.

Обращаем внимание, что с целью профилактики нарушения обязательных требований Министерством разработан и размещён на сайте отдела контроля и надзора ряд руководств по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере образования:

- руководство по соблюдению образовательными организациями, реализующими образовательными программы дошкольного образования, законодательства Российской Федерации в сфере образования при принятии локальных нормативных актов, регулирующих основные вопросы организации и осуществления образовательной деятельности <http://mcesii.ru/minobr/wp-content/uploads/2020/07/Руководство-ЛНА-ДОУ.pdf>;

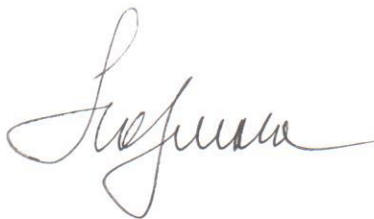
- руководство по соблюдению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования в части организации и осуществления приёма граждан на обучение по образовательным программам дошкольного образования <http://mcesii.ru/minobr/wp-content/uploads/2020/07/Руководство-прием-в-ДОУ-1.pdf>;

- руководство по соблюдению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования в части организации и осуществления приёма граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования <http://mcesii.ru/minobr/wp-content/uploads/2020/06/Руководство-прием-ОО.pdf>;

- руководство по соблюдению образовательными организациями, реализующими образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, законодательства Российской Федерации в сфере образования при принятии локальных нормативных актов, регулирующих основные вопросы организации и осуществления образовательной деятельности <http://mcesii.ru/minobr/wp-content/uploads/2020/07/Руководство-ЛНА-ОО.pdf>;

- руководство по соблюдению организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования в части оказания платных образовательных услуг <http://mcesii.ru/minobr/wp-content/uploads/2020/06/Руководство-Платные-услуги.pdf>.

**Первый
заместитель министра**



Т.М. Ларина

Таблица 1

Количество дел об административных правонарушениях, возбуждённых в 2020 году

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество возбуждённых дел об административных правонарушениях										
			Всего	Юридические лица					Должностные лица				
				ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные	ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные
1	Статья 19.7	Непредставление сведений (информации)	2	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-
2	Часть 3 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	2	-	-	-	-	-	1	-	1	-	-
3	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	4	-	-	-	-	-	2	1	-	1	-
4	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	7	-	1	-	-	-	3	3	-	-	-
Итого			-	1	-	1	1	6	4	1	1	-	
			3					12					
15													

Принятые сокращения:

ОО – общеобразовательная организация

ДОО – дошкольная образовательная организация

ОДО – организация дополнительного образования

ПОО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение, и органы местного самоуправления)

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных в конце 2019 года - 2020 году, мировыми судами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (по состоянию на 01.09.2020)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица					Должностные лица				
				ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные	ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные
1	Часть 1 статьи 19.5	Прекращено мировым судом	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	Статья 19.7	Лицо привлечено к административной ответственности	2	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-
3	Часть 3 статьи 19.20	Лицо привлечено к административной ответственности	3	-	-	-	-	-	1	-	2	-	-
4	Часть 1 статьи 19.30	Лицо привлечено к административной ответственности	5	-	-	-	-	-	3	1	-	1	-
5	Часть 5 статьи 19.30	Лицо привлечено к административной ответственности	9	-	1	-	-	-	4	3	-	-	-
		Прекращено мировым судом		-	-	-	-	-	1	-	-	-	-

20* протоколов об административном правонарушении	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица	Должностные лица
	Лицо привлечено к административной ответственности			
	Прекращено мировым судом	2	1	1

* по 5 протоколам об административном правонарушении, составленным в 2019 году, постановления вступили в силу в начале 2020 года.

Принятые сокращения:

ОО – общеобразовательная организация

ДОО – дошкольная образовательная организация

ОДО – организация дополнительного образования

ПОО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение, и органы местного самоуправления)

Административные наказания, наложенные в течение 2020 года, в том числе по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбуждённых в конце 2019 года (по состоянию на 01.09.2020)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица					Должностные лица				
				ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные	ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные
1	Статья 19.7	Предупреждение	2	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-
2	Часть 3 статьи 19.20	Административный штраф	3	-	-	-	-	-	1	-	2	-	-
3	Часть 1 статьи 19.30	Административный штраф	5	-	-	-	-	-	3	1	-	1	-
4	Часть 5 статьи 19.30	Административный штраф	8	-	1	-	-	-	4	3	-	-	-
18* постановлений о наложении административного наказания		Административный штраф	16	1					15				
		Предупреждение	2	2					-				

* по 3 протоколам об административном правонарушении, составленным в 2019 году, постановления вступили в силу в начале 2020 года.

Принятые сокращения:

ОО – общеобразовательная организация

ДОО – дошкольная образовательная организация

ОДО – организация дополнительного образования

ПОО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение, и органы местного самоуправления)

Общая сумма административных штрафов, уплаченных в течение 2020 года (в том числе наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2019 году)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Сумма уплаченных административных штрафов (в тыс. рублей)	
			Юридические лица	Должностные лица
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	-	10
2	Часть 1 статьи 19.5	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	20	-
3	Часть 3 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	-	60
4	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	-	210
5	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	150	50
Итого			170	330
			500	

Количество мотивированных определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенных в 2020 году

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество мотивированных определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении					
			Всего	ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	1	1	-	-	-	-
2	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	10	4	1	-	4	1
3	Часть 2 статьи 19.30	Реализация не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом	1	1	-	-	-	-
4	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	12	3	6	-	3	-
Итого			24	9	7	-	7	1

Принятые сокращения:

ОО – общеобразовательная организация

ДОО – дошкольная образовательная организация

ОДО – организация дополнительного образования

ПОО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)