

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Трудовые Резервы ул., 4, г. Мурманск, 183025
тел. (815-2) 44-63-77; факс (815-2) 44-03-20
e-mail: edco@gov-murman.ru

03.09.2018 № 17-05/8609-УК
на № _____ от _____

*О типичных нарушениях требований законодательства
в сфере образования, выявленных при осуществлении
мероприятий по контролю в первом полугодии 2018 года*

**Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление в
сфере образования**

**Руководителям
образовательных организаций,
подведомственных
Министерству образования и
науки Мурманской области**

В целях предупреждения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерством образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) в системе проводится мониторинг исполнения обязательных требований законодательства государственными и муниципальными образовательными организациями, а также организациями, осуществляющими обучение.

В первом полугодии 2018 года Министерством проведена 71 плановая выездная проверка:

в 17 общеобразовательных организациях – с целью федерального государственного контроля качества образования, федерального государственного надзора в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований;

в 54 организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, программам профессионального обучения, дополнительным образовательным программам, - с целью федерального государственного надзора в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований.

Также проведено 65 внеплановых проверок:

5 выездных – с целью проверки исполнения предписания, выданного по результатам контроля за соблюдением лицензионных требований;

1 выездная и 49 документарных – с целью проверки исполнения предписаний, выданных по результатам федерального государственного надзора в сфере образования;

10 документарных – с целью проверки исполнения предписаний, выданных повторно.

В актах проверок, составленных по результатам мероприятий по контролю, перечислено 542 нарушения требований действующего законодательства в сфере образования (таблица № 1).

1. Наибольшее количество нарушений – 82 – выявлено при проверке содержания уставов организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В нарушение требований пункта 4 части 2 статьи 25, части 5 статьи 26, части 1 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) в уставах отсутствуют:

сведения о структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядке формирования и сроках полномочий;

порядок принятия органами управления образовательной организацией решений и выступления от имени образовательной организации;

порядок принятия локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения.

Информация о выявленных нарушениях направлена учредителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, для внесения в уставы необходимых изменений и дополнений.

2. Более 80 замечаний сделано при проверке соблюдения требований к разработке и принятию локальных нормативных актов по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности.

В организациях, осуществляющих образовательную деятельность, отсутствуют обязательные локальные нормативные акты, предусмотренные Федеральным законом № 273-ФЗ, разработанные с учётом специфики деятельности конкретной образовательной организации.

3. Образовательными организациями всех типов не исполняются в полном объёме полномочия, отнесённые статьёй 28 Федерального закон № 273-ФЗ к их полномочиям – выявлено более 60 нарушений, в том числе в части:

предоставления учредителю и общественности ежегодного отчёта о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчёта о результатах самообследования;

установления штатного расписания;

организации дополнительного профессионального образования работников;

разработки и утверждения по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации;

определения списка учебников в соответствии с утверждённым федеральным перечнем;

осуществления текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установления их форм, периодичности и порядка проведения;

поощрения обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности;

индивидуального учёта результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранения в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях;

проведения самообследования, обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования;

организации научно-методической работы, в том числе организации и проведения научных и методических конференций, семинаров.

4. В ходе проверок выявлено 57 нарушений порядков приёма в образовательную организацию, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293, от 22.01.2014 № 32, от 23.01.2014 № 36, а также Порядка приёма на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, утверждённого приказом Министерства культуры Российской Федерации от 14.08.2013 № 1145.

В соответствии с требованиями части 9 статьи 55 Федерального закона № 273-ФЗ правила приёма в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации в сфере образования, устанавливаются каждой организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

Факт ознакомления с уставом, с лицензией, свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся, необходимо фиксировать в заявлении о приёме и заверять личной подписью родителей (законных представителей).

Подписью родителей (законных представителей) ребёнка фиксируется также согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребёнка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Предлагаем исключить случаи требования у родителей (законных представителей) в качестве основания для приёма в образовательную организацию документов, не указанных в вышеперечисленных нормативных правовых актах (например, медицинская карта, полис обязательного медицинского страхования, страховой номер индивидуального лицевого счета и т.п.), а также осуществления **любых форм индивидуального отбора** обучающихся при приёме в первые и пятые классы (собеседование, психологическое консультирование, знакомство с учителем и т.п.).

Индивидуальный отбор при приёме в 10-е классы осуществлять только в соответствии с Порядком организации индивидуального отбора при приёме либо переводе учащихся в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углублённым изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения, утверждённым постановлением Правительства Мурманской области от 03.03.2014 № 100-ПП.

Перевод обучающихся из одной образовательной организации в другую необходимо осуществлять в строгом соответствии с порядком, установленным приказами Министерства образования и науки Российской Федерации для различных типов образовательных организаций от 14.08.2013 № 957, от 12.03.2014 № 177, от 28.12.2015 № 1527.

Вопросы приёма, перевода и отчисления обучающихся в образовательных организациях дополнительного образования регламентируются локальными нормативными актами, при разработке которых необходимо учитывать требования статей из главы 6 «Основания возникновения, изменения и прекращения образовательных отношений» Федерального закона № 273-ФЗ.

5. Не соблюдаются в полном объёме требования Правил оказания платных образовательных услуг, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 – выявлено 44 нарушения пунктов 12, 17-19 вышеуказанных Правил.

Примерные формы договоров на оказание платных образовательных услуг по различным видам программ утверждены приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185, от 09.12.2013 № 1315, от 13.01.2014 № 8.

Просим не допускать случаев оказания платных образовательных услуг по дополнительным общеразвивающим программам, содержание которых дублирует или расширяет содержание основных общеобразовательных программ. Следует максимально использовать возможности вариативной части учебного плана и плана внеурочной деятельности для обеспечения потребности обучающихся и их родителей (законных представителей) в дополнительном образовании.

Платные образовательные услуги **не могут быть оказаны** вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счёт бюджетных ассигнований. Средства, полученные исполнителями при оказании таких платных образовательных услуг, **возвращаются** лицам, оплатившим эти услуги.

6. Несоблюдение требований к структуре и содержанию официального сайта образовательной организации в сети «Интернет» является нарушением закреплённого пунктом 10 части 1 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ права обучающихся на информацию. В ходе плановых проверок в первом полугодии 2018 года выявлено 34 подобных нарушения.

Требования к структуре официального сайта образовательной организации установлены приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785. **Внесение самостоятельных изменений и дополнений**, не предусмотренных вышеуказанным приказом, в структуру и содержание специального раздела «Сведения об образовательной организации» **недопустимо**. Доступ к специальному разделу должен осуществляться с главной страницы и из основного навигационного меню сайта.

Дополнительная информация, которую образовательная организация считает нужным опубликовать, должна быть представлена в иных разделах официального сайта.

7. Выявлено более 30 случаев несоответствия педагогических и руководящих работников квалификационным характеристикам по занимаемой должности, установленным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, утверждённым

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н.

У некоторых педагогических работников отсутствует среднее профессиональное или высшее образование.

При назначении на должность лиц, не имеющих специальной подготовки или стажа работы, но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, не соблюдаются требования пункта 9 раздела I вышеуказанного справочника.

Выявлены факты назначения на должность руководителя образовательной организации лиц, не имеющих высшего образования (часть 2 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ).

8. Не соблюдаются в полном объеме требования к проведению образовательной организацией самообследования – выявлено 28 фактов нарушения Порядка проведения самообследования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462.

Как правило, распорядительным актом образовательной организации не определены сроки, форма, и состав лиц, привлекаемых для проведения самообследования.

9. Одним из распространенных нарушений – 28 случаев – остаётся несоблюдение требований порядков организации и осуществления образовательной деятельности по программам различных видов, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292, от 14.06.2013 № 464, от 29.08.2013 № 1008, от 30.08.2013 № 1014, от 30.08.2013 № 1015.

10. В 24 муниципальных дошкольных образовательных организациях при разработке основной образовательной программы дошкольного образования не соблюдаются требования федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155, - в программах отсутствует ряд обязательных сведений и разделов.

11. В ряде организаций, осуществляющих образовательную деятельность, не соблюдаются в полном объеме права всех участников образовательных отношений.

Установлено 9 случаев нарушения требований к сроку и порядку проведения аттестации педагогических работников и 11 случаев нарушения требований к наличию и организации работы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

12. Не во всех общеобразовательных организациях соблюдаются Порядок заполнения, учёта и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утверждённый приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115, и Правила формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о

квалификации, документах об обучении, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729.

В 10 школах в книгах выдачи аттестатов об основном общем или среднем общем образовании отсутствуют подписи уполномоченного лица образовательной организации, выдавшего аттестат (дубликат аттестата), списки выпускников внесены не в алфавитном порядке отдельно по каждому классу (со сквозной нумерацией), а номера бланков – не в возрастающем порядке.

В 6 школах не ведётся работа по внесению сведений в вышеупомянутую федеральную информационную систему.

14. В 14 организациях, осуществляющих образовательную деятельность, выявлены факты грубого нарушения лицензионных требований, в том числе:

отсутствие документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании у организации, осуществляющей образовательную деятельность, зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности;

отсутствие документов и материалов, подтверждающих наличие специальных условий у профессиональной образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

15. Кроме наиболее распространённых, ещё более 10 разноплановых нарушений обязательных требований выявлено в образовательных организациях всех типов, в том числе:

нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

реализация не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом;

превышение полномочий;

несоблюдение требований к созданию условий для охраны здоровья обучающихся (не соблюдаются государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы);

несоблюдение требований к сроку переоформления свидетельства о государственной аккредитации и лицензии на осуществление образовательной деятельности (часть 9 статьи 108 Федерального закона № 273-ФЗ);

несоответствие договоров об образовании требованиям законодательства (в случае приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования).

В течение первого полугодия 2018 года имели место 7 случаев неисполнения (либо непредставления в срок отчёта об исполнении) выданных предписаний. Во все образовательные организации запрещён приём обучающихся и выдано повторное предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства.

Напоминаем, что за ряд нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования установлена административная ответственность для должностных и юридических лиц:

нарушение правил оказания платных образовательных услуг влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей, на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей;

реализация не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 40 000 рублей, на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей;

нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей, на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей;

нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приёме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей, на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей;

нарушение академического права обучающихся на информацию влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей, на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей.

Информация о правоприменительной практике Министерства в первом полугодии 2018 года направлена письмом от 11.07.2018 № 17-05/7065-ИК.

Предлагаем незамедлительно проанализировать причины неисполнения в полном объёме законодательства Российской Федерации в сфере образования, обеспечить создание условий, способствующих недопущению нарушений обязательных требований.

Приложение: на 3 л.

И.о. министра



И.А. Ковшира

**Нарушения, выявленные при проведении мероприятий по контролю в I полугодии
2018 года в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на
территории Мурманской области**

№ п/п	Нарушения	Всего	Количество нарушений, перечисленных в акте проверки (по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность)					
			ДОО	ОО	ПОО	ОДО	ОДПО	иные
1	Нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности	14	0	0	0	9	0	5
2	Несоответствие содержания уставов требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования	82	5	10	4	49	0	14
3	Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренных статьёй 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе:							
3.1	нарушение требований пункта 1 части 3 (разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов). Не соблюдаются требования к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов	81	9	18	1	36	4	13
3.2	нарушение требований пункта 3 части 3 (предоставление учредителю и общественности ежегодного отчёта о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчёта о результатах самообследования)	2	0	0	0	2	0	0
3.3	нарушение требований пункта 4 части 3 (установление штатного расписания, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации)	1	0	0	0	1	0	0
3.4	нарушение требований пункта 5 части 3 (прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников)	23	1	10	0	8	0	4
3.5	нарушение требований пункта 7 части 3 (разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации)	24	1	3	1	13	0	6
3.6	нарушение требований пункта 9 части 3 (определение списка учебников в соответствии с утверждённым федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность)	2	0	2	0	0	0	0

№ п/п	Нарушения	Всего	Количество нарушений, перечисленных в акте проверки (по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность)					
			ДОО	ОО	ПОО	ОДО	ОДПО	иные
3.7	нарушение требований пункта 10 части 3 (осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения)	1	0	0	0	1	0	0
3.8	нарушение требований пункта 10.1 части 3 (поощрение обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности)	2	0	1	0	0	0	1
3.10	нарушение требований пункта 11 части 3 (индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях)	1	0	0	0	1	0	0
3.11	нарушение требований пункта 13 части 3 (проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования)	4	0	1	0	2	0	1
3.12	нарушение требований пункта 20 части 3 (организация научно-методической работы, в том числе организация и проведение научных и методических конференций, семинаров)	1	0	0	0	1	0	0
4	Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья	6	2	3	0	1	0	0
5	Реализация не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом	1	0	1	0	0	0	0
6	Несоблюдение требований порядка заполнения, выдачи, хранения и учёта документов установленного образца об образовании	10	0	10	0	0	0	0
7	Нарушение требований к сроку и порядку проведения аттестации педагогических работников	9	0	3	0	4	0	2
8	Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации к размещению информации на официальном сайте. Нарушение академического права обучающихся на информацию.	34	2	0	0	11	0	21
9	Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	44	6	7	0	19	0	12
10	Неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений	7	1	1	2	0	0	3
11	Превышение полномочий	2	0	0	0	2	0	0
12	Нарушение требований порядка приёма на обучение в образовательную организацию	57	7	17	0	25	1	7
13	Несоответствие педагогических и руководящих работников квалификационным	32	7	10	1	9	1	4

№ п/п	Нарушения	Всего	Количество нарушений, перечисленных в акте проверки (по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность)					
			ДОО	ОО	ПОО	ОДО	ОДПО	иные
	характеристикам по занимаемой должности							
14	Нарушение требований порядка проведения самообследования образовательной организацией	28	3	15	0	5	0	5
15	Несоблюдение требований к созданию условий для охраны здоровья обучающихся (не соблюдаются государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы)	1	0	0	0	1	0	0
16	Несоблюдение требований к сроку переоформления свидетельства о государственной аккредитации и лицензии на осуществление образовательной деятельности (часть 9 статьи 108 ФЗ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)	3	0	2	0	1	0	0
17	Нарушение требований порядка организации и осуществления образовательной деятельности по соответствующим образовательным программам	28	0	0	0	20	1	7
18	Несоответствие договоров об образовании требованиям законодательства (в случае приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования)	1	1	0	0	0	0	0
19	Нарушение требований федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования	24	24	0	0	0	0	0
20	Нарушение требований к защите прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся (отсутствие комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений)	11	2	0	0	6	0	3
21	Нарушение Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»	6	0	6	0	0	0	0
ВСЕГО		542	71	120	9	227	7	108

Принятые сокращения:

ДОО – дошкольная образовательная организация

ОО – общеобразовательная организация

ПОО – профессиональная образовательная организация

ОДО – организация дополнительного образования

ОДПО – организация дополнительного профессионального образования

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)