

**МИНИСТЕРСТВО  
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Трудовые Резервы ул., 4, г. Мурманск, 183025

тел. (815-2) 44-63-77; факс (815-2) 44-03-20

е-mail: [edco@gov-murman.ru](mailto:edco@gov-murman.ru)

11.07.2018 № 14-05/7065-МК

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*О правоприменительной практике в первом  
полугодии 2018 года*

**Руководителям органов  
местного самоуправления,  
осуществляющих управление в  
сфере образования**

**Руководителям  
образовательных организаций,  
подведомственных  
Министерству образования и  
науки Мурманской области**

В первом полугодии 2018 года Министерством образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) выявлено 81 административное правонарушение, допущенное юридическими, должностными и физическими лицами в сфере образования.

Составлено 59 протоколов об административных правонарушениях, составы которых предусмотрены статьями 5.57, 19.5, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: 39 производств по делам об административных правонарушениях возбуждено по результатам федерального государственного надзора в сфере образования (в том числе 7 – по результатам контроля за исполнением ранее выданного предписания), 7 – контроля за соблюдением лицензионных требований, 13 – контроля за проведением государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (таблица 1).

Протоколы составлены в отношении 4 юридических, 32 должностных и 13 физических лиц. В отношении 1 юридического и 7 должностных лиц составлено по 2 протокола, в отношении 1 должностного лица – 3 протокола.

Результаты рассмотрения протоколов мировыми судами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по состоянию на 11.07.2018 приведены в таблице 2.

Кроме того, вынесено 22 мотивированных определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным статьёй 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (таблица 3).

Наибольшее количество правонарушений – 22 (12 протоколов и 10 определений) – допущено юридическими и должностными лицами при организации платных образовательных услуг, правила оказания которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706. Не соблюдаются требования к наличию обязательных сведений в договорах на оказание платных образовательных услуг (примерные формы договоров на оказание платных образовательных услуг по различным видам программ утверждены приказами Министерства образования и науки

Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185, от 09.12.2013 № 1315, от 13.01.2014 № 8).

20 правонарушений (10 протоколов и 10 определений) выявлено при проверке соблюдения образовательными организациями порядков приёма на обучение по основным образовательным программам дошкольного и общего образования, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 и от 08.04.2014 № 293, а также порядка приёма на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, утверждённого приказом Министерства культуры Российской Федерации от 14.08.2013 № 1145.

Недостаточная разъяснительная работа в общеобразовательных организациях по подготовке обучающихся 9 и 11 классов к государственной итоговой аттестации привела к нарушениям выпускниками порядка её проведения (2 протокола составлено за нарушение порядка проведения единого государственного экзамена, 11 – за нарушение порядка проведения основного государственного экзамена). Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. В большинстве случаев при вынесении решения комиссии руководствуются нормами Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и в интересах несовершеннолетнего прекращают производство по делу об административном правонарушении, ограничиваясь предупреждениями. Вместе с тем по состоянию на 11.07.2018 в 4 случаях выпускники привлечены к административной ответственности и на их родителей (законных представителей) наложено административное наказание в виде штрафа.

В истекшем периоде 2018 года выявлено 11 фактов (10 протоколов и 1 определение) нарушения академического права обучающихся на информацию, выразившегося в отсутствии на официальном сайте образовательной организации обязательных сведений.

Специалистами Министерства выявлено 7 фактов грубых нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, в том числе:

отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности;

отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которое используется для организации образовательной деятельности;

несоблюдение требований к образованию и квалификации педагогических работников (педагогической деятельностью занимаются лица, не имеющие среднего профессионального или высшего образования, либо лица, не имеющие

дополнительного профессионального образования, необходимого для осуществления руководящей или образовательной деятельности);

несоблюдение требования к наличию у образовательной организации безопасных условий обучения и воспитания (не представлены справки об отсутствии судимости у педагогических работников; не соблюдаются государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы; не проводится обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи);

отсутствие специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;

отсутствие заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (у организаций, осуществляющих обучение по программам подготовки водителей автотранспортных средств).

В течение первого полугодия 2018 года 7 образовательных организаций либо не исполнили в полном объеме ранее выданное предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, либо не представили отчет об исполнении предписания в установленный срок.

Впервые за последние три года выявлен факт реализации образовательной организацией не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом.

Предлагаем руководителям органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций, подведомственных Министерству:

1. Проанализировать причины неисполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Принять исчерпывающие меры по неукоснительному соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

3. Довести информацию о правоприменительной практике Министерства в первом полугодии 2018 года до сведения всех заинтересованных лиц.

И.о. министра



И.А. Ковшира

Таблица 1

## Количество дел об административных правонарушениях, возбуждённых в первом полугодии 2018 года

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество возбуждённых дел об административных правонарушениях										Физические лица	
			Всего	Юридические лица					Должностные лица					
				ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО		Иные
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	10	-	-	1	-	-	-	1	3	1	4	-
2	Часть 1 статьи 19.5	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	7	-	1	-	-	-	1	-	-	2	3	-
3	Часть 3 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	7	-	-	1	-	-	-	-	4	-	2	-
4	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания	12	-	-	-	-	1	1	1	4	1	4	-

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество возбуждённых дел об административных правонарушениях											
			Всего	Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
				ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	
		платных образовательных услуг												
5	Часть 4 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13
6	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	10	1	-	-	-	-	6	-	3	-	-	-
<b>Итого</b>			<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>14</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	
			<b>5</b>					<b>41</b>					<b>13</b>	
			<b>59</b>											

Принятые сокращения:

ОУ – общеобразовательная организация

ДОУ – дошкольная образовательная организация

УДОД – образовательная организация дополнительного образования

ПО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)

**Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбуждённых в первом полугодии 2018 года, мировыми судами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (по состоянию на 11.07.2018)**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
				ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	
1	Часть 2 статьи 5.57	Лицо привлечено к административной ответственности	10	-	-	1	-	-	-	1	3	1	3	-
		Дело находится на рассмотрении		-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
2	Часть 1 статьи 19.5	Лицо привлечено к административной ответственности	7	-	1	-	-	-	1	-	-	1	2	-
		Дело находится на рассмотрении		-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-
3	Часть 3 статьи 19.20	Лицо привлечено к административной ответственности	7	-	-	-	-	-	-	-	2	-	2	-
		Дело находится на рассмотрении		-	-	1	-	-	-	-	2	-	-	-
4	Часть 1 статьи 19.30	Лицо привлечено к административной ответственности	12	-	-	-	-	1	1	1	3	-	4	-
		Прекращено рассмотрение дела по различным основаниям (вынесено предупреждение несовершеннолетним)		-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-
		Дело находится на рассмотрении		-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-
5	Часть 4 статьи 19.30	Лицо привлечено к административной ответственности	13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
		Прекращено рассмотрение дела по различным основаниям (вынесено предупреждение несовершеннолетним)		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
		Дело находится на рассмотрении		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	Часть 5 статьи 19.30	Лицо привлечено к административной ответственности	10	1	-	-	-	-	4	-	2	-	-	-
		Дело находится на рассмотрении		-	-	-	-	-	2	-	1	-	-	-

№ п/п	Статья КоАП РФ	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
				ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	
Итого		Лицо привлечено к административной ответственности	39	4					31					4
		Прекращено рассмотрение дела по различным основаниям (вынесено предупреждение несовершеннолетним)	5	-					1					4
		Дело находится на рассмотрении	15	1					9					5
			59	59										

Принятые сокращения:

ОУ – общеобразовательная организация

ДОУ – дошкольная образовательная организация

УДОД – образовательная организация дополнительного образования

ПО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)

**Количество мотивированных определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенных в первом полугодии 2018 года**

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество мотивированных определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении					
			Всего	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	1	-	-	-	-	1
2	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	10	2	2	4	-	2
3	Часть 2 статьи 19.30	Реализация не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом	1	1	-	-	-	-
4	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	10	4	4	2	-	-
<b>Итого</b>			<b>22</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>6</b>	<b>-</b>	<b>3</b>
			<b>22</b>					

Принятые сокращения:

ОУ – общеобразовательная организация

ДОУ – дошкольная образовательная организация

УДОД – образовательная организация дополнительного образования

ПО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)