

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Трудовые Резервы ул., 4, г. Мурманск, 183025

т. (815-2) 44-63-77; факс (815-2) 44-03-20

✉ e-mail: edco@gov-murman.ru

28.01.2019 № 17-05/704-УМ
на № _____ от _____

**Руководителям органов местного
самоуправления,
осуществляющих управление в
сфере образования**

**Руководителям образовательных
организаций, подведомственных
Министерству образования и
науки Мурманской области**

О правоприменительной практике в 2018 году

В 2018 году Министерством образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) выявлено 140 административных правонарушений, допущенных юридическими, должностными и физическими лицами в сфере образования.

Составлен 101 протокол об административных правонарушениях, составы которых предусмотрены частью 2 статьи 5.57, частью 1 статьи 19.5, статьёй 19.7, частями 2 и 3 статьи 19.20, частями 1, 4, 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: 70 производств по делам об административных правонарушениях возбуждено по результатам федерального государственного надзора в сфере образования (в том числе 14 – по результатам контроля за исполнением ранее выданного предписания), 18 - контроля за соблюдением лицензионных требований, 13 – контроля за проведением государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (таблица 1).

По одному протоколу составлено в отношении 10 юридических, 41 должностного и 13 физических лиц. По два протокола - в отношении 2 юридических и 13 должностных лиц, по три протокола - в отношении 3 должностных лиц.

Результаты рассмотрения протоколов мировыми судами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по состоянию на 25.01.2019 приведены в таблицах 2 - 4.

Кроме того, вынесено 39 мотивированных определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным статьёй 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (таблица 5).

Наибольшее количество правонарушений – 42 (21 протокол и 21 определение) – допущено юридическими и должностными лицами при организации платных образовательных услуг, правила оказания которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706. В частности, не соблюдаются требования к наличию обязательных сведений в договорах на оказание платных образовательных услуг (примерные формы договоров на оказание платных образовательных услуг по различным видам программ утверждены приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185, от 09.12.2013 № 1315, от 13.01.2014 № 8), локальным нормативным актом не установлены порядок и основания снижения стоимости платных образовательных услуг.

34 правонарушения (18 протоколов и 16 определений) выявлено при проверке соблюдения образовательными организациями порядков приёма на обучение по основным образовательным программам дошкольного и общего образования, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 и от 08.04.2014 № 293, а также порядка приёма на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, утверждённого приказом Министерства культуры Российской Федерации от 14.08.2013 № 1145.

Недостаточная разъяснительная работа в общеобразовательных организациях по подготовке обучающихся 9 и 11 классов к государственной итоговой аттестации привела к нарушениям выпускниками порядка её проведения (2 протокола составлено за нарушение порядка проведения единого государственного экзамена, 11 – за нарушение порядка проведения основного государственного экзамена). Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. В большинстве случаев при вынесении решения комиссии руководствуются нормами Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и в интересах несовершеннолетнего прекращают производство по делу об административном правонарушении, ограничиваясь предупреждениями.

Также в течение года выявлено 16 фактов (15 протоколов и 1 определение) нарушения академических прав обучающихся на информацию, на защиту от всех форм психического и физического насилия, охрану жизни и здоровья.

Специалистами Министерства выявлено 13 фактов нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (из них – 12 – грубые нарушения).

В течение 2018 года 9 образовательных организаций либо не исполнили в полном объёме ранее выданное предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, либо не представили отчёт об исполнении предписания в установленный срок.

Впервые за последние три года выявлен факт реализации образовательной организацией не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом.

Предлагаем руководителям органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций, подведомственных Министерству:

1. Проанализировать причины неисполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Принять исчерпывающие меры по неукоснительному соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

3. Довести информацию о правоприменительной практике Министерства в 2018 году до сведения всех заинтересованных лиц.

Министр



И.А. Ковшира

Таблица 1

Количество дел об административных правонарушениях, возбуждённых в 2018 году

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество возбуждённых дел об административных правонарушениях											
			Всего	Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
				ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	17	-	1	1	-	-	-	2	8	1	4	-
2	Часть 1 статьи 19.5	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	12	-	1	-	-	3	2	-	2	2	2	-
3	Статья 19.7	Непредставление сведений (информации)	2	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-
4	Часть 2 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий предусмотренным специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
5	Часть 3 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий,	15	-	1	1	-	1	1	-	5	-	6	-

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество возбуждённых дел об административных правонарушениях											
			Всего	Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
				ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	
		предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)												
6	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	22	-	-	-	-	1	2	1	8	1	9	-
7	Часть 4 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	13
8	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	19	1	-	-	-	-	10	2	5	-	1	-
Итого				1	3	2	-	6	16	5	29	4	22	13
				12					76					13
			101											

Принятые сокращения:

ОУ – общеобразовательная организация

ДОУ – дошкольная образовательная организация

УДОД – образовательная организация дополнительного образования

ПО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
				ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	
8	Часть 5 статьи 19.30	Лицо привлечено к административной ответственности	19	1	-	-	-	-	9	2	5	-	1	-
		Дело находится на рассмотрении		-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-

101 протокол об административном правонарушении	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица	Должностные лица	Физические лица
	Лицо привлечено к административной ответственности	82	8	68	6
	Отказано в связи с истечением срока давности	4	1	3	-
	Прекращено рассмотрение дела по различным основаниям (вынесено предупреждение несовершеннолетним)	7	-	-	7
	Дело находится на рассмотрении	8	3	5	-

Принятые сокращения:

ОУ – общеобразовательная организация

ДОУ – дошкольная образовательная организация

УДОД – образовательная организация дополнительного образования

ПО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)

Административные наказания, наложенные в течение 2018 года, в том числе по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбуждённых в конце 2017 года (по состоянию на 25.01.2019)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
				ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	
1	Часть 2 статьи 5.57	Административный штраф	17	-	-	1	-	-	1	2	6	1	4	-
		Предупреждение		-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-
2	Часть 1 статьи 19.5	Административный штраф	16	1	2	-	-	3	3	1	2	2	2	-
3	Часть 2 статьи 19.20	Предупреждение	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
4	Часть 3 статьи 19.20	Административный штраф	11	-	-	1	-	-	1	-	4	-	5	-
5	Часть 1 статьи 19.30	Административный штраф	25	-	-	-	-	1	5	1	7	1	10	-
6	Часть 4 статьи 19.30	Административный штраф	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6
7	Часть 5 статьи 19.30	Административный штраф	27	1	-	-	-	-	13	6	6	-	1	-
103 постановления о наложении административного наказания		Административный штраф	100	10					84					6
		Предупреждение	3	-					3					-

Принятые сокращения:

ОУ – общеобразовательная организация

ДОУ – дошкольная образовательная организация

УДОД – образовательная организация дополнительного образования

ПО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)

Общая сумма административных штрафов, уплаченных в течение 2018 года (в том числе наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2017 году)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Сумма уплаченных административных штрафов (в тыс. рублей)		
			Юридические лица	Должностные лица	Физические лица
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	100	150	-
2	Часть 1 статьи 19.5	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	50	11	-
3	Часть 3 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	75	160	-
4	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	100	450	-
5	Часть 4 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	-	-	18
6	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	50	238	-
Итого			375	1 009	18
			1 402		

Количество мотивированных определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенных в 2018 году

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество мотивированных определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении					
			Всего	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	1	-	-	-	-	1
2	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	21	2	9	6	-	4
3	Часть 2 статьи 19.30	Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом	1	1	-	-	-	-
4	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию	16	9	5	2	-	-
Итого			39	12	14	8	-	5

Принятые сокращения:

ОУ – общеобразовательная организация

ДОУ – дошкольная образовательная организация

УДОД – образовательная организация дополнительного образования

ПО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)