

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Трудовые Резервы ул., 4, г. Мурманск, 183025

☎ тел. (815-2) 44-63-77; факс (815-2) 44-03-20

✉ e-mail: edco@gov-murman.ru

26.02.2018 № 14-05/1843-НК
на № _____ от _____

О правоприменительной практике в 2017 году

**Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление в
сфере образования**

**Руководителям
образовательных организаций,
подведомственных
Министерству образования и
науки Мурманской области**

В 2017 году Министерством образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) составлено 96 протоколов об административных правонарушениях, составы которых предусмотрены статьями 5.57, 19.5, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: 64 производства по делам об административных правонарушениях возбуждены по результатам федерального государственного надзора в сфере образования, 12 - контроля за соблюдением лицензионных требований (в том числе 1 – за неисполнение ранее выданного предписания), 20 – контроля за проведением государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (таблица 1).

Протоколы составлены в отношении 7 юридических, 57 должностных и 20 физических лиц. В отношении 1 юридического и 10 должностных лиц составлено по 2 протокола, в отношении 1 должностного лица – 3 протокола.

Результаты рассмотрения протоколов мировыми судами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по состоянию на 22.02.2018 приведены в таблице 2.

Наибольшее количество правонарушений (25 протоколов) выявлено при проверке соблюдения образовательными организациями порядков приёма на обучение по основным образовательным программам, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32, от 23.01.2014 № 36, от 08.04.2014 № 293.

Значительно количество правонарушений, допущенных при организации платных образовательных услуг, правила оказания которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706, - составлено 20 протоколов.

Недостаточная разъяснительная работа общеобразовательных организаций по подготовке обучающихся 9 и 11 классов к государственной итоговой аттестации привела к массовым нарушениям выпускниками порядка её проведения (6 протоколов составлено за нарушение порядка проведения единого государственного экзамена, 14 – за нарушение порядка проведения основного государственного экзамена). Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. В большинстве случаев при вынесении решения комиссии руководствуются нормами Федерального закона от

24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и в интересах несовершеннолетнего прекращают производство по делу об административном правонарушении, ограничиваясь замечаниями и предупреждениями. Вместе с тем в 9 случаях выпускники привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Специалистами Министерства выявлено 11 фактов нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, в 9 случаях – это грубые нарушения:

отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности;

отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которое используется для организации образовательной деятельности;

несоблюдение требований к образованию и квалификации педагогических работников;

несоблюдение требования к наличию у образовательной организации безопасных условий обучения и воспитания (в наличии нет справок об отсутствии судимости у педагогических работников);

отсутствие у профессиональных образовательных организаций специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

В течение 2017 года 11 образовательных организаций либо не исполнили в полном объеме ранее выданное предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, либо не представили отчет об исполнении предписания в установленный срок.

Также выявлено 8 фактов нарушения академического права обучающихся на информацию, выразившегося в отсутствии на официальном сайте образовательной организации обязательных сведений.

Предлагаем руководителям органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций, подведомственных Министерству:

1. Проанализировать причины неисполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Принять исчерпывающие меры по неукоснительному соблюдению обязательных требований.

3. Довести информацию о правоприменительной практике Министерства в 2017 году до сведения всех заинтересованных лиц.

Министр



Н.Н. Карпенко

Количество дел об административных правонарушениях, возбуждённых в 2017 году

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество возбуждённых дел об административных правонарушениях										
			Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
			ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	ОУ	ДОУ	УДОД	ПО	Иные	
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	-	-	-	-	-	4	2	-	-	2	-
2	Часть 1 статьи 19.5	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	-	1	1	1	2	2	5	-	-	-	-
3	Часть 2 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-
4	Часть 3 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	-	-	-	-	1	-	3	3	1	1	-

5	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	-	-	1	-	-	4	2	5	2	6	-
6	Часть 4 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20
7	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	1	-	-	-	-	8	12	3	1	-	-
Итого:			1	1	2	1	3	18	24	11	5	10	20
			8					68					20
			96										

Принятые сокращения:

ОУ – общеобразовательная организация

ДОУ – дошкольная образовательная организация

УДОД – образовательная организация дополнительного образования

ПО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)

		Прекращено рассмотрение дела по различным основаниям, вынесено предупреждение (замечание)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11
7	Часть 5 статьи 19.30	Лицо привлечено к административной ответственности	-	-	-	-	-	8	9	3	1	-	-	-
		Прекращено рассмотрение дела (отказано) по различным основаниям	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		Дело находится на рассмотрении	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-
Итого		Привлечено к административной ответственности	5					55					9	
		Прекращено рассмотрение (отказано) по различным основаниям (вынесены замечания и предупреждения физическим лицам)	2					5					11	
		Находится на рассмотрении	0					9					-	

Принятые сокращения:

ОУ – общеобразовательная организация

ДОУ – дошкольная образовательная организация

УДОД – образовательная организация дополнительного образования

ПО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)