

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Трудовые Резервы ул., 4, г. Мурманск, 183025
тел. (815-2) 44-63-77; факс (815-2) 44-03-20
e-mail: edco@gov-murman.ru

14.02.2018 № 17-05/1456-НК
на № _____ от _____

О результатах проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году

**Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление в
сфере образования**

**Руководителям
образовательных организаций,
подведомственных
Министерству образования и
науки Мурманской области**

В 2017 году Министерством образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) в отношении 214 юридических лиц проведено 407 проверок - 152 плановых и 255 внеплановых (136 – в связи с предоставлением (переоформлением) лицензии; 115 – с целью проверки исполнения предписания; 1 – с целью рассмотрения обращения; 3 – по требованию органов прокуратуры).

Несмотря на профилактические мероприятия, проведённые Министерством, ряд нарушений, выявляемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий, проведённых с целью федерального государственного надзора в сфере образования, продолжает носить типичный характер.

1. Наибольшее количество нарушений – 213 – выявлено при проверке соблюдения образовательными организациями порядков приёма на обучение по основным образовательным программам, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32, от 23.01.2014 № 36, от 08.04.2014 № 293.

В нарушение требований части 9 статьи 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в ряде образовательных организаций не обеспечена разработка правил приёма в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации в сфере образования, чаще всего правила приёма практически идентичны вышеперечисленным федеральным порядкам.

Формы заявлений о приёме в образовательную организацию не содержат всех необходимых сведений, установленных соответствующим порядком приёма, но в тоже время включают излишне затребованные у родителей (законных представителей) поступающих персональные данные.

Не фиксируется в заявлении о приёме и не заверен личной подписью родителей (законных представителей) поступающего факт ознакомления с уставом, с лицензией, свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

Не соблюдаются сроки издания распорядительных актов о приёме. В журналах приёма заявлений не регистрируются документы, предъявленные родителями (законными представителями) поступающих.

Выявлены факты требования у родителей (законных представителей) поступающих в качестве основания для приёма дополнительных документов, не предусмотренных федеральными порядками (медицинская карта, полис обязательного медицинского страхования, страховой номер индивидуального лицевого счета и т.п.).

Правила приёма в ряд общеобразовательных организаций содержат незаконное ограничение на приём в период проведения государственной итоговой аттестации.

2. Значительное количество нарушений – 138 – выявлено при анализе уставов образовательных организаций:

отсутствуют обязательные сведения, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

включены нормы, противоречащие установленным требованиям, в том числе превышающие полномочия учредителя образовательной организации.

Напоминаем, что письмом Министерства от 31.01.2018 № 17-05/1036-НК направлены рекомендации по приведению уставов в соответствие с требованиями законодательства.

3. Выявлено 101 нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов образовательных организаций.

Повсеместно локальные нормативные акты содержат ссылки на утратившие силу нормативные правовые документы, дублируют положения федерального законодательства.

Значительное количество локальных нормативных актов разработано по вопросам, не отнесённым к компетенции образовательной организации. Одновременно выявлены многочисленные случаи отсутствия обязательных локальных нормативных актов, предусмотренных Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и порядками организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам различных видов, утверждёнными приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292, от 14.06.2013 № 464, от 29.08.2013 № 1008, от 30.08.2013 № 1014, от 30.08.2013 № 1015.

4. При проверке официальных сайтов образовательных организаций выявлено 85 нарушений Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, и Требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в сети «Интернет», утверждённых приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785.

Образовательные организации не соблюдают требования к структуре и содержанию специального раздела сайта «Сведения об образовательной организации». Информация на сайте не обновляется в течение 10 дней после изменения. Отсутствуют копии документов, обязательных для размещения, и обязательная информация практически во всех подразделах специального раздела.

5. Более 70 нарушений выявлено в ходе надзора за соблюдением требований к реализации полномочий, отнесённых статьёй 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации:

допущено 5 нарушений при разработке и принятии правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов;

в 5 профессиональных образовательных организациях материально-техническое обеспечение не соответствовало требованиям федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования;

4 образовательным организациям сделаны замечания за нарушения при установлении штатного расписания в части указания в нём должностей педагогических работников, не предусмотренных номенклатурой, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678;

в 26 образовательных организациях не созданы условия и не организовано дополнительное профессиональное образование педагогов по профилю педагогической деятельности;

в 30 образовательных организациях программы развития либо отсутствуют, либо не согласованы с учредителем;

в 5 образовательных организациях не установлены виды и условия поощрения обучающихся за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности;

в 2 образовательных организациях выявлены факты отсутствия научно-методической работы, в том числе организации и проведения методических конференций и семинаров.

6. Одним из самых распространённых нарушений (54 замечания) в деятельности дошкольных образовательных организаций является несоответствие содержания основных образовательных программ и их структуры требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155.

Чаще всего отсутствует краткая презентация программы, не определены способы и направления поддержки детской инициативы, организационный раздел не содержит описание материально-технического и методического обеспечения программы, отсутствует раздел, посвящённый организации коррекционной работы.

7. В образовательных организациях всех типов выявлено 41 нарушение Правил оказания платных образовательных услуг, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706.

Не используются примерные формы договоров на оказание платных образовательных услуг по различным видам программ, утверждённые приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185, от 09.12.2013 № 1315, от 13.01.2014 № 8.

В договорах на оказание платных образовательных услуг, разработанных образовательными организациями самостоятельно, без учёта примерных форм, отсутствует ряд обязательных сведений:

вид и направленность реализуемых образовательных программ;
полная стоимость платных образовательных услуг;
реквизиты документа, удостоверяющего полномочия представителя исполнителя;

форма обучения и вид документа (при наличии) выдаваемого после успешного освоения образовательной программы;

права, обязанности, ответственность исполнителя, заказчика, обучающегося;

права заказчика и обязанности исполнителя при обнаружении недостатка оказания платных образовательных услуг,

сведения, обусловленные спецификой оказываемых платных образовательных услуг (не указаны справка об отсутствии медицинских противопоказаний для обучения по профессии «Водитель автомобиля»; стоимость горюче-смазочных материалов; продолжительность академического часа в зависимости от возраста обучающегося и вида программы (от 15 до 60 минут) и т.п.).

8. Образовательными организациями в процессе организации и осуществления образовательной деятельности не соблюдаются требования порядков организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам различных видов, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292, от 14.06.2013 № 464, от 29.08.2013 № 1008, от 30.08.2013 № 1014, от 30.08.2013 № 1015 (40 нарушений).

Почти половина нарушений допущена при реализации дополнительных общеобразовательных программ:

не обеспечивается их ежегодное обновление;
реализация дополнительных программ в течение учебного года осуществляется с перерывом на каникулярное время, совпадающее с каникулами в общеобразовательных организациях;

не определены локальным нормативным актом число учащихся в объединении, их возрастные категории, а также продолжительность учебных занятий.

9. В ходе проверок выявлено 34 случая отсутствия у руководителей и (или) заместителей руководителя образовательных организаций дополнительного профессионального образования в области государственного

и муниципального управления или менеджмента и экономики в соответствии с требованиями квалификационных характеристик должностей работников образования, установленными Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, утверждённым приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н.

10. В 34 образовательных организациях не соблюдаются требования к порядку проведения аттестации педагогических работников: не аттестованы на соответствие занимаемой должности педагогические работники, проработавшие в образовательной организации более 2 лет.

11. Допущено 27 нарушений порядков заполнения, учёта и выдачи документов об образовании и (или) квалификации и их дубликатов, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1186 и от 14.02.2014 № 115.

Не соблюдаются обязательные требования при оформлении и выдаче документов об образовании и (или) квалификации, а также при ведении книг регистрации выданных документов об образовании и (или) квалификации:

отсутствуют подписи уполномоченных лиц и сквозная нумерация выданных документов;

фамилии выпускников перечисляются не в алфавитном порядке;

в профессиональных образовательных организациях в дипломах указаны сведения о присвоенных разрядах по профессиям рабочих, должностям служащих;

документы о квалификации и академические справки регистрируются в одной книге с дипломами о среднем профессиональном образовании.

12. В 15 образовательных организациях не соблюдаются требования к проведению самообследования (показатели деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию, и порядок его проведения установлены приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1324 и от 14.06.2013 № 462):

отсутствуют распорядительные акты, определяющие сроки, форму проведения самообследования, состав лиц, привлекаемых для его проведения;

в отчётах о результатах самообследования отсутствует аналитическая часть.

13. В дошкольных образовательных организациях выявлено 13 фактов несоответствия договоров об образовании, заключаемых с родителями воспитанников, примерной форме, утверждённой приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8.

14. Кроме наиболее распространённых, ещё более 20 разноплановых нарушений обязательных требований выявлено в образовательных организациях всех типов:

в состав образовательных программ не включены все обязательные структурные элементы (напоминаем, что в соответствии с частью 9 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» учебный план, календарный учебный график, рабочие программы

учебных предметов, оценочные и методические материалы являются неотъемлемой частью любой образовательной программы);

не соблюдаются санитарно-эпидемиологические правила и нормативы при осуществлении образовательной деятельности (в организациях дополнительного образования занятия заканчиваются позднее установленного санитарным законодательством времени; зачисление детей для обучения по дополнительным общеобразовательным программам в области физической культуры и спорта осуществляется без документа, подтверждающего отсутствие противопоказаний к занятию соответствующим видом спорта);

не установлен порядок проведения промежуточной аттестации, в профессиональных образовательных организациях не соблюдаются требования к проведению государственной итоговой аттестации (отсутствуют либо изданы с нарушением сроков распорядительные документы, регламентирующие проведение государственной итоговой аттестации; в состав экзаменационных комиссий в учреждениях дополнительного образования включены те же педагоги, что и в состав апелляционных комиссий);

нарушаются требования порядка отчисления из образовательной организации (в локальных нормативных актах указаны причины отчисления, не соответствующие статье 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; отсутствуют распорядительные акты об отчислении обучающихся);

лицензия на осуществление образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации не приведены в соответствие с действующим законодательством об образовании в срок до 1 января 2017 года;

не соблюдаются требования Порядка организации индивидуального отбора при приёме либо переводе учащихся в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углублённым изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области 03.03.2014 № 100-ПП;

нарушаются требования Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 (в локальных нормативных актах, устанавливающих правила применения дисциплинарного взыскания в конкретной образовательной организации, перечисляются дисциплинарные меры, не применяемые к обучающимся).

По результатам проведённых плановых и внеплановых проверок выдано 157 предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком устранения до 6 месяцев.

В течение 2017 года имели место 5 случаев неисполнения (либо непредставления в срок отчёта об исполнении) выданных предписаний: в 4 образовательные организации запрещён приём обучающихся и выдано повторное предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства.

Министерство напоминает, что за ряд нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования установлена административная ответственность для должностных и юридических лиц:

невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от трёхсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трёх лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

нарушение правил оказания платных образовательных услуг влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей, на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей (часть 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

реализация не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 40 000 рублей, на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей (часть 2 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

выдача организацией, осуществляющей образовательную деятельность, по не имеющим государственной аккредитации образовательным программам документов об образовании, документов об образовании и о квалификации установленного в соответствии с законодательством об образовании образца влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей (часть 3 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей, на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей (часть 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившиеся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконный отказ в приёме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из образовательной организации влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 до 50 000 рублей, на юридических лиц - от 100 000 до 200 000 рублей (часть 1 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);

нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка

реализации указанных прав и свобод (в том числе нарушение академического права обучающихся на информацию, выразившееся в отсутствии на официальном сайте образовательной организации обязательных сведений) влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 30 000 рублей, на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей (часть 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В 2017 году специалистами отдела контроля и надзора Министерства составлено и направлено в судебные органы 64 протокола об административных правонарушениях, составы которых предусмотрены вышеперечисленными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Сумма наложенных штрафов составила более 500 000 рублей.

Предлагаем руководителям органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций, подведомственных Министерству:

1. Проанализировать совместно с администрациями образовательных организаций причины неисполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Принять исчерпывающие меры по неукоснительному соблюдению обязательных требований.

3. Проинформировать в срок до 1 марта 2018 года Министерство о принятых мерах, направив информацию на электронный адрес vasileva@gov-murman.ru.

Министр



Н.Н. Карпенко