

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Трудовые Резервы ул., 4, г. Мурманск, 183025

тел. (815-2) 44-63-77; факс (815-2) 44-03-20

e-mail: edco@gov-murman.ru

04.02.2020 № 17-05/1095-ТЛ
на № _____ от _____

О правоприменительной практике в 2019 году

**Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих управление в
сфере образования**

**Руководителям
образовательных организаций,
подведомственных
Министерству образования и
науки Мурманской области**

В 2019 году Министерством образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) выявлено 147 административных правонарушений, допущенных юридическими, должностными и физическими лицами в сфере образования.

Составлено 58 протоколов об административных правонарушениях (далее – протокол), составы которых предусмотрены частью 2 статьи 5.57, частью 1 статьи 19.5, статьёй 19.7, частью 3 статьи 19.20, частями 1, 4, 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: 41 производство по делам об административных правонарушениях возбуждено по результатам федерального государственного надзора в сфере образования (в том числе 9 – по результатам контроля за исполнением ранее выданного предписания), 10 - контроля за соблюдением лицензионных требований, 7 – контроля за проведением государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования (таблица 1).

По одному протоколу составлено в отношении 13 юридических, 34 должностных и 7 физических лиц. В отношении двух должностных лиц составлено по 2 протокола.

Результаты рассмотрения протоколов мировыми судами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по состоянию на 03.02.2020 (в том числе с учётом судебных решений, поступивших в начале 2019 года по протоколам, составленным в конце 2018 года) приведены в таблицах 2 – 4.

Кроме того, вынесено 89 мотивированных определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (далее – определение) по основаниям, предусмотренным статьёй 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности по правонарушениям, составы которых предусмотрены частью 3 статьи 19.20, частями 1, 2, 5 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (таблица 5).

Наибольшее количество правонарушений – 77 (19 протоколов и 58 определений) допущено должностными лицами при организации приёма на обучение по основным образовательным программам дошкольного и общего образования и по дополнительным предпрофессиональным программам в

области искусств. Не соблюдаются требования порядков приёма, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 и от 08.04.2014 № 293, а также порядка приёма на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, утверждённого приказом Министерства культуры Российской Федерации от 14.08.2013 № 1145. В том числе:

не установлены правила приёма в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации в сфере образования;

в заявлениях о приёме отсутствует ряд обязательных сведений (место рождения ребёнка, место жительства ребёнка и его родителей (законных представителей); телефоны родителей (законных представителей) ребёнка либо излишне затребованы дополнительные сведения (место работы родителей (законных представителей));

в заявлениях о приёме не заверены личной подписью родителей (законных представителей) факт ознакомления с уставом, с лицензией, свидетельством о государственной аккредитации, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся, а также согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребёнка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

отсутствуют заявления родителей (законных представителей) о выборе языка образования, в том числе русского языка как родного языка (в дошкольных образовательных организациях эти сведения должны быть указаны в заявлении о приёме);

не устанавливается график приёма документов в зависимости от адреса регистрации по месту жительства (пребывания) ребёнка;

в качестве основания для приёма в образовательную организацию у родителей (законных представителей) поступающих затребованы документы, не указанные в вышеперечисленных нормативных правовых актах (медицинская карта, полис обязательного медицинского страхования, страховой номер индивидуального лицевого счета и т.п.);

прилагаемые к заявлению документы не регистрируются в журнале приёма заявлений о приёме в образовательную организацию;

при приёме на обучение в 10-е классы не соблюдаются требования Порядка организации индивидуального отбора при приёме либо переводе учащихся в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углублённым изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения, утверждённого постановлением Правительства Мурманской области от 03.03.2014 № 100-ПП;

при приёме на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств не соблюдаются требования к срокам и порядку проведения конкурсного отбора, установленные Порядком приёма на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области искусств, утверждённым приказом Министерства культуры Российской Федерации от 14.08.2013 № 1145.

31 правонарушение (6 протоколов и 25 определений) допущено должностными лицами при организации платных образовательных услуг, правила оказания которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706. В том числе:

не соблюдаются требования к наличию обязательных сведений в договоре на оказание платных образовательных услуг;

не используются примерные формы договоров на оказание платных образовательных услуг по различным видам программ утверждённые приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185, от 09.12.2013 № 1315, от 13.01.2014 № 8);

локальным нормативным актом не установлены порядок и основания снижения стоимости платных образовательных услуг.

Специалистами Министерства выявлено 11 фактов грубых нарушений лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (10 протоколов и 1 определение).

Наиболее распространёнными нарушениями лицензионных требований, установленных пунктами 6 и 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, являются:

отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества;

отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий необходимых для осуществления образовательной деятельности;

отсутствие безопасных условий обучения (отсутствие у педагогического работника образовательной организации справки о наличии судимости (отсутствия) судимости и (или) факта уголовного преследования, либо о прекращении уголовного преследования; допуск обучающихся по программам физкультурно-спортивной направленности без документа, подтверждающего отсутствие противопоказаний к занятию соответствующим видом спорта);

отсутствие у педагогических работников профессионального образования и соответствующей квалификации.

По сравнению с предыдущим годом в 2 раза сократилось количество нарушений выпускниками 9 и 11 классов порядка проведения государственной итоговой аттестации - составлено и направлено в судебные органы или комиссии по делам несовершеннолетних 7 протоколов (4 протокола - за нарушение порядка проведения единого государственного экзамена, 3 – за нарушение порядка проведения основного государственного экзамена). Также имел место 1 факт нарушения организацией дополнительного образования, реализующей дополнительные предпрофессиональные программы в области искусств, установленного порядка проведения государственной итоговой аттестации по вышеуказанным программам.

В течение 2019 года выявлено 5 фактов нарушения академических прав обучающихся на информацию, на защиту от всех форм психического и

физического насилия, охрану жизни и здоровья: составлено 4 протокола и вынесено 1 определение.

В отношении 6 юридических и 3 должностных лиц (в том числе 1 руководителя органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования) составлены протоколы за неисполнение в полном объёме ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Вынесено 2 определения по фактам реализации общеобразовательными организациями не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом.

В 3 случаях (2 протокола и 1 определение) юридические лица не представили информацию в установленные сроки о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении в Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении. Одно юридическое лицо привлечено к административной ответственности за непредставление отчёта об исполнении предписания в установленный срок.

Предлагаем руководителям органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям образовательных организаций, подведомственных Министерству:

1. Проанализировать причины неисполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Принять исчерпывающие меры по неукоснительному соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе обеспечить:

организацию приёма на обучение по основным образовательным программам дошкольного, общего, среднего профессионального образования и дополнительным предпрофессиональным программам в соответствии с установленными требованиями;

предоставление платных образовательных услуг (в первую очередь, разработку форм договоров с заказчиками и/или обучающимися) в строгом соответствии с правилами их оказания, утверждёнными Правительством Российской Федерации;

соблюдение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

профилактическую работу с обучающимися 9 и 11 классов по вопросам недопущения нарушения установленного порядка проведения государственной итоговой аттестации;

соблюдение академических прав обучающихся;

выполнение теоретической и практической частей основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования в соответствии с учебным планом;

представление в срок в Министерство отчёта об исполнении в полном объёме ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

3. Довести информацию о правоприменительной практике Министерства в 2019 году до сведения всех заинтересованных лиц.

Напоминаем, что перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований, утверждены приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 06.09.2019 № 1272 (в редакции приказа от 20.11.2019 № 1677).

Актуальные версии нормативных правовых актов размещены на сайте отдела контроля и надзора Министерства образования и науки Мурманской области <http://mcesii.ru/minobr/> в разделах Федеральный государственный надзор в сфере образования, Федеральный государственный контроль качества образования, Контроль за соблюдением лицензионных требований.

И.о. министра



Т.М. Ларина

Таблица 1

Количество дел об административных правонарушениях, возбуждённых в 2019 году

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество возбуждённых дел об административных правонарушениях											
			Всего	Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
				ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные	ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные	
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	4	1	1	-	-	-	-	-	1	-	1	-
2	Часть 1 статьи 19.5	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	9	2	-	2	-	2	1	-	1	-	1	-
3	Статья 19.7	Непредставление сведений (информации)	3	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-
4	Часть 3 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	10	-	-	-	-	-	3	1	6	-	-	-
5	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	6	-	-	-	-	-	2	-	2	-	2	-

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество возбуждённых дел об административных правонарушениях										Физические лица	
			Всего	Юридические лица					Должностные лица					
				ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные	ОО	ДОО	ОДО	ПОО		Иные
6	Часть 4 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	7
7	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	19	-	2	-	-	-	12	5	-	-	-	-
Итого				3	3	2	-	5	18	6	10	-	4	7
				13					38					7
				58										

Принятые сокращения:

ОО – общеобразовательная организация

ДОО – дошкольная образовательная организация

ОДО – организация дополнительного образования

ПОО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение, и органы местного самоуправления)

Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбуждённых в конце 2018 года - 2019 году, мировыми судами и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (по состоянию на 03.02.2020)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
				ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные	ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные	
1	Часть 2 статьи 5.57	Лицо привлечено к административной ответственности	6	1	2	-	-	-	-	-	1	-	2	-
2	Часть 1 статьи 19.5	Лицо привлечено к административной ответственности	9	1	-	2	-	2	1	-	1	-	1	-
		Дело находится на рассмотрении		1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	Статья 19.7	Лицо привлечено к административной ответственности	4	-	-	-	-	2	-	-	1	-	-	-
		Возвращено мировым судом		-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
4	Часть 2 статьи 19.20	Лицо привлечено к административной ответственности	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
5	Часть 3 статьи 19.20	Лицо привлечено к административной ответственности	14	-	-	-	-	1	3	1	6	-	2	-
		Возвращено мировым судом		-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	Часть 1 статьи 19.30	Лицо привлечено к административной ответственности	11	-	-	-	-	-	3	-	3	-	5	-
7	Часть 4 статьи 19.30	Лицо привлечено к административной ответственности	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
		КДН вынесено предупреждение		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8	Часть 5 статьи 19.30	Лицо привлечено к административной ответственности	22	-	-	-	-	-	13	6	1	-	1	-
		Дело находится на рассмотрении		-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-

74* протокола об административном правонарушении	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица	Должностные лица	Физические лица
	Лицо привлечено к административной ответственности	67	11	52	4
	Дело находится на рассмотрении	2	1	1	-
	Возвращено мировым судом	2	2	-	-
КДН вынесено предупреждение	3	-	-	3	

* по 16 протоколам об административном правонарушении, составленным в 2018 году, постановления вступили в силу в начале 2019 года.

Принятые сокращения:

ОО – общеобразовательная организация

ДОО – дошкольная образовательная организация

ОДО – организация дополнительного образования

ПОО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение, и органы местного самоуправления)

Административные наказания, наложенные в течение 2019 года, в том числе по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбуждённых в конце 2018 года (по состоянию на 03.02.2020)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Результаты рассмотрения дела	Всего дел	Юридические лица					Должностные лица					Физические лица
				ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные	ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные	
1	Часть 2 статьи 5.57	Административный штраф	6	1	2	-	-	1	-	-	1	-	1	-
2	Часть 1 статьи 19.5	Административный штраф	8	1	-	2	-	2	1	-	1	-	1	-
3	Статья 19.7	Предупреждение	3	-	-	-	-	2	-	-	1	-	-	-
4	Часть 2 статьи 19.20	Предупреждение	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
5	Часть 3 статьи 19.20	Административный штраф	13	-	-	-	-	1	3	1	6	-	2	-
6	Часть 1 статьи 19.30	Административный штраф	11	-	-	-	-	-	3	-	3	-	5	-
7	Часть 4 статьи 19.30	Административный штраф	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4
8	Часть 5 статьи 19.30	Административный штраф	21	-	2	-	-	-	13	4	1	-	1	-
67* постановлений о наложении административного наказания	Административный штраф	63	12					47					4	
	Предупреждение	4	2					2					-	

* по 15 протоколам об административном правонарушении, составленным в 2018 году, постановления вступили в силу в начале 2019 года.

Принятые сокращения:

ОО – общеобразовательная организация

ДОО – дошкольная образовательная организация

ОДО – организация дополнительного образования

ПОО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение, и органы местного самоуправления)

Общая сумма административных штрафов, уплаченных в течение 2019 года (в том числе наложенных по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2018 году)

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Сумма уплаченных административных штрафов (в тыс. рублей)		
			Юридические лица	Должностные лица	Физические лица
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	150	50	-
2	Часть 1 статьи 19.5	Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства	40	6	-
3	Статья 19.7	Непредставление сведений (информации)	3	-	-
4	Часть 3 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	75	260	-
5	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	-	360	-
6	Часть 4 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	-	-	6
7	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	-	200	-
Итого			193	876	6
			1 075		

Количество мотивированных определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенных в 2019 году

№ п/п	Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество мотивированных определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении					
			Всего	ОО	ДОО	ОДО	ПОО	Иные
1	Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	1	1	-	-	-	-
2	Статья 19.7	Непредставление сведений (информации)	1	-	-	-	-	1
3	Часть 3 статьи 19.20	Осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	1	-	-	1	-	-
4	Часть 1 статьи 19.30	Нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг	25	10	4	6	-	5
5	Часть 2 статьи 19.30	Реализация не в полном объёме образовательных программ в соответствии с учебным планом	2	2	-	-	-	-
6	Часть 4 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации	1	-	-	1	-	-
7	Часть 5 статьи 19.30	Нарушение установленного законодательством об образовании порядка приёма в образовательную организацию	58	42	11	5	-	-
Итого			89	55	15	13	-	6

Принятые сокращения:

ОО – общеобразовательная организация

ДОО – дошкольная образовательная организация

ОДО – организация дополнительного образования

ПОО – профессиональная образовательная организация

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)