

**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Трудовые Резервы ул., 4, г. Мурманск, 183025
тел. (815-2) 44-63-77; факс (815-2) 44-03-20
e-mail: edco@gov-murman.ru

Руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

Руководителям образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Мурманской области

21.10.2021 № 17-05/10805-ТЛ

на № _____ от _____

О типичных нарушениях требований законодательства в сфере образования, выявленных при осуществлении мероприятий по контролю в III квартале 2021 года

В целях предупреждения нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования Министерством образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) в системе проводится мониторинг исполнения обязательных требований законодательства государственными и муниципальными образовательными организациями, а также организациями, осуществляющими обучение.

В третьем квартале 2021 года Министерством проведено 26 плановых выездных проверок с целью федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В актах проверок, составленных по результатам мероприятий по контролю, перечислено 176 нарушений обязательных требований действующего законодательства в сфере образования (прилагаемая Таблица).

1. Наибольшее количество нарушений – 46 – выявлено при проверке соблюдения требований к разработке и принятию локальных нормативных актов по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности:

отсутствуют локальные нормативные акты, регламентирующие формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся (часть 2 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

положения о языке образования не приведены в соответствие с последней редакцией статьи 14 Федерального закона № 273-ФЗ;

не соблюдаются требования к учёту мнения советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов) при принятии локальных нормативных актов (часть 3 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ);

в локальных нормативных актах образовательных организаций, устанавливающих порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся, установлены случаи отчисления обучающихся из образовательной организации, не предусмотренные законодательством (часть 2 статьи 61 Федерального закона № 273-ФЗ);

в локальных нормативных актах образовательных организаций, устанавливающих формы, периодичность, порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации, не указано, что в период для прохождения промежуточной аттестации не входит время нахождения ребенка в академическом отпуске или отпуске по беременности и родам (часть 5 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ);

в локальных нормативных актах дошкольных образовательных организаций, устанавливающих порядок и условия осуществления перевода, отчисления и восстановления воспитанников, регламентирован порядок восстановления воспитанников, отчисленных по инициативе родителей (законных представителей) не предусмотренный законодательством;

в локальных нормативных актах организаций дополнительного образования, устанавливающих порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, регламентирован порядок восстановления обучающегося, отчисленного по его инициативе, не предусмотренный законодательством;

превышено полномочие в части принятия локальных нормативных актов, которые разрабатываются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

2. Выявлено 34 нарушения требований федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155. В образовательных программах дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, отсутствует ряд обязательных разделов и сведений:

не соблюдаются требования к структуре образовательной программы дошкольного образования;

не указаны в содержательном разделе образовательной программы: описание форм, способов, методов и средств реализации программы; особенности деятельности разных видов и культурных практик, способы и направления поддержки детской инициативы;

не указаны в целевом разделе образовательной программы значимые для разработки и реализации программы характеристики, в том числе срок реализации образовательной программы, характеристики особенностей развития детей дошкольного возраста с нарушениями речи;

отсутствуют в обязательной части образовательной программы ссылки на используемые программы (в том числе парциальные), а также в части, формируемой участниками образовательных отношений;

не указано в организационном разделе описание обеспеченности методическими материалами и средствами обучения и воспитания;

не указаны целевые ориентиры в части, формируемой участниками образовательных отношений;

не указано или указано неверно процентное соотношение обязательной части образовательной программы и части, формируемой участниками образовательных отношений;

не указаны возрастные и иные категории детей, на которых ориентирована программа, в том числе категории детей с ограниченными возможностями здоровья, если программа предусматривает особенности ее реализации для этой категории детей; отсутствует характеристика взаимодействия педагогического коллектива с семьями детей.

3. Одним из распространённых нарушений – 19 случаев – остаётся несоблюдение требований порядков организации и осуществления образовательной деятельности по основным и дополнительным образовательным программам, утверждённых приказами Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.08.2020 № 438 (профессиональное обучение), от 01.07.2013 № 499 (дополнительное профессиональное образование), от 31.07.2020 № 373 (дошкольное образование), приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196 (дополнительное образование), в том числе:

отсутствует локальные нормативные акты, определяющие формы обучения по основным программам профессионального обучения, порядок обучения по индивидуальному учебному плану, в том числе ускоренному обучению, в пределах осваиваемой образовательной программы,

не определены формы обучения по дополнительным образовательным программам, количество обучающихся в объединении, их возрастные категории, продолжительность учебных занятий, формы аудиторных занятий, порядок и периодичность проведения промежуточной аттестации по дополнительным общеобразовательным программам; количество обучающихся в объединении, их возрастные категории, а также продолжительность учебных занятий в зависимости от направленности дополнительных общеобразовательных программ;

не определены формы аудиторных занятий по дополнительным общеобразовательным программам;

не определен порядок заполнения, учет и выдачи свидетельства о профессии рабочего, должности служащего, в том числе дубликата указанного свидетельства;

не определены формы проведения итоговой аттестации обучающихся.

4. Выявлено 16 нарушений обязательных требований к наличию и организации работы комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, установленных статьёй 45 Федерального закона № 273-ФЗ: в ряде образовательных организаций отсутствует комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений; не соблюдается требование к равному соотношению числа представителей родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и работников образовательной организации.

5. Образовательными организациями, осуществляющих образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, не исполняются в полном объеме полномочия, отнесённые статьёй 28 Федерального закона № 273-ФЗ) к их компетенции. Выявлено 15 нарушений подобного рода, в том числе в части:

непредоставления учредителю отчета о результатах самообследования (пункт 3 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ);

создания условий и организации дополнительного профессионального образования педагогических работников (пункт 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ);

разработки и утверждения по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации (пункт 7 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ);

установления видов и условий поощрения обучающихся за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности (пункт 10.1 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ);

осуществления индивидуального учёта результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся (пункт 11 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ);

проведения самообследования, обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования (пункт 13 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

6. Систематически нарушаются требования порядков приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования (утверждён приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 №236), по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458).

В том числе в 8 проверенных образовательных организациях:

не установлены правила приёма в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации в сфере образования;

в заявлениях о приёме отсутствует ряд обязательных сведений (реквизиты свидетельства о рождении ребенка; реквизиты документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя) ребенка; реквизиты документа, подтверждающего установление опеки (при наличии); адрес электронной почты (при наличии) родителей (законных представителей) ребенка; о потребности в обучении ребенка по адаптированной образовательной программе дошкольного образования и (или) в создании специальных условий для организации обучения и воспитания ребенка-инвалида в соответствии с

индивидуальной программой реабилитации инвалида (при наличии); о необходимом режиме пребывания ребенка), либо излишне затребованы дополнительные сведения (адрес места жительства родителей (законных представителей ребенка);

отсутствуют заявления родителей (законных представителей) ребёнка о выборе языка образования, в том числе русского языка как родного языка (в дошкольных образовательных организациях эти сведения должны быть указаны в заявлении о приёме);

в заявлении о приеме в 1 класс отсутствует информация о наличии права первоочередного или преимущественного приема и о потребности ребенка в обучении по адаптированной программе;

в журналах приема заявлений отсутствует: регистрация документов, предъявляемых родителями (законными представителями) при приеме на обучение; отсутствуют регистрационные данные, позволяющие сделать вывод о том, какие именно и чьи документы были представлены родителями (законными) представителями детей при приеме в образовательную организацию.

Кроме того, в образовательных организациях всех типов не соблюдаются общие требования к приёму на обучение в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, установленные статьёй 55 Федерального закона 273-ФЗ – выявлено 6 нарушений вышеуказанных требований в части отсутствия информации об ознакомлении поступающих и (или) их родителей (законных представителей) с уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

7. Выявлено 7 нарушений требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276: не проведена аттестация педагогических работников в целях подтверждения им соответствия занимаемой должности; отсутствует график проведения аттестации; в состав аттестационной комиссии не включены заместитель председателя аттестационной комиссии, представитель выборного органа первичной профсоюзной организации; в состав аттестационной комиссии включены не педагогические работники (медицинская сестра и представитель родителей); отсутствует ознакомление под роспись педагогических работников с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации; не внесены руководителем образовательной организации в аттестационную комиссию представления на педагогических работников; нарушен срок ознакомление педагогических работников под роспись с представлением.

8. В 6 организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не соблюдаются в полном объёме требования пунктов 13 и 19 Правил оказания платных образовательных услуг, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации 15.09.2020 № 1441:

локальным нормативным актом не установлены основания и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг;

в договорах на оказание платных образовательных услуг отсутствует ряд обязательных сведений: телефон законного представителя обучающегося (при наличии); реквизиты документа, удостоверяющие полномочия исполнителя и заказчика, фамилия, имя, отчество (при наличии) обучающегося; вид документа (при наличии), выдаваемого обучающемуся после успешного освоения ими соответствующей образовательной программы; вид и (или) направленность образовательной программы; сроки освоения образовательной программы (продолжительность обучения); права, обязанности и ответственность обучающегося; срок устранения исполнителем недостатков платных образовательных услуг; порядок изменения и расторжения договора; другие необходимые сведения, связанные со спецификой оказываемых платных образовательных услуг (в частности, не указана продолжительность академического часа, установленного в организации, осуществляющей обучение).

9. Выявлено 4 нарушения требований статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: не установлен образец справки об обучении или о периоде обучения, выдаваемой лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из образовательной организации, а также образец и порядок выдачи лицам, освоившим образовательные программы, по которым не предусмотрено проведение итоговой аттестации, документа об обучении.

10. В нарушение требований части 4 статьи 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в 4 образовательных организациях не учтено мнение ребенка при выборе формы получения образования.

11. Выявлено 2 нарушения требований Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490: отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности; отсутствие у педагогических работников профессионального образования и соответствующей квалификации.

12. В общеобразовательной организации выявлено 2 нарушения требований Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373: в основной образовательной программе начального общего образования отсутствует программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни; содержание рабочей программы по физической культуре (1-4 класс) разработано без учета примерной основной образовательной программы начального общего образования.

13. Выявлено 1 нарушение требований Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527: нарушен срок уведомления исходной организации о номере и дате распорядительного акта о зачислении обучающегося в принимающую организацию.

14. На момент проведения проверки наименование 1 образовательной организации не приведено в соответствие с требованиями законодательства (часть 5 статьи 108 Федерального закона № 273-ФЗ).

15. У 1 образовательной организации на момент проведения проверки отсутствует запись в реестре лицензии на осуществление образовательной деятельности об адресах мест осуществления образовательной деятельности (часть 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ).

16. Выявлено 1 нарушение Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729: нарушен срок внесения сведений в ФИС ФРДО о выданном свидетельстве о профессиональном обучении.

Просим незамедлительно проанализировать причины неисполнения в полном объеме требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, обеспечить создание условий, способствующих недопущению нарушения обязательных требований.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования,

оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования размещен на сайте отдела контроля и надзора Министерства <http://mcesii.ru/minobr/> в разделе «Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования» в подразделе «Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» https://mcesii.ru/minobr/?page_id=9093.

Приложение: на 3 л.

И.о. министра



Т.М. Ларина

Типичные нарушения, выявленные при проведении мероприятий по контролю в третьем квартале 2021 года в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области

Нарушения	Общее количество	Количество нарушений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность			
		ДОО	ООО	ОДО	Иные
Нарушение требований к содержанию, разработке и порядку принятия локальных нормативных актов	46	25	3	12	6
Нарушение требований федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования	34	34	0	0	0
Нарушение требований порядков организации и осуществления образовательной деятельности по основным и дополнительным образовательным программам	19	1	0	9	9
Нарушение требований к наличию и организации работы в образовательной организации комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений	16	7	0	7	2
Неисполнение полномочий, отнесённых статьёй 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации	15	10	0	5	0
Нарушение установленного законодательством порядка приёма в образовательную организацию	8	7	1	0	0
Нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников	7	3	1	3	0
Отсутствие информации об ознакомлении поступающих с уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, с образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся	6	2	0	3	1
Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	6	2	1	1	2

Нарушения	Общее количество	Количество нарушений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность			
		ДОО	ООО	ОДО	Иные
Нарушение требований части 4 статьи 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» -не учтено мнение ребенка при выборе формы обучения	4	4	0	0	0
нарушения требований статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: не установлен образец справки об обучении или о периоде обучения, выдаваемой лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты	4	0	0	2	2
Нарушение требований Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490	2	2	0	0	0
Нарушение требований Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования	2	0	2	0	0
Нарушение требований Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности	1	1	0	0	0
Нарушение требований части 9 статьи 108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	1	0	0	1	0
Нарушение Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»	1	0	0	0	1

Нарушения	Общее количество	Количество нарушений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность			
		ДОО	ООО	ОДО	Иные
Нарушение требований части 4 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	1	0	0	1	0
Иные нарушения	3	0	0	0	3
ИТОГО	176	98	8	44	26

Принятые сокращения:

ДОО – дошкольная образовательная организация

ООО – общеобразовательная организация

ОДО – организация дополнительного образования

Иные – иные юридические лица (организации, осуществляющие обучение)