

ПРОЕКТ

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2023 год

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Ответственный исполнитель Программы профилактики – Министерство образования и науки Мурманской области в лице отдела контроля и надзора (далее – Отдел контроля).

Участники Программы профилактики: Руководители и специалисты органов местного самоуправления муниципальных Мурманской области, осуществляющих управление в сфере образования, руководители и педагогические работники организаций, осуществляющие образовательную деятельность.

Срок реализации Программы профилактики – 1 год.

Ожидаемые результаты реализации Программы профилактики:

1. Повышение уровня правовой грамотности руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющие образовательную деятельность.

2. Повышение эффективности работы, проводимой Министерством образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) по предупреждению нарушений органами управления образованием, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства в сфере образования.

3. Повышение эффективности управления качеством образования в региональной системе образования посредством: своевременного выявления рисков образовательной деятельности для принятия соответствующих управленческих решений по их устранению; повышения уровня правовой культуры всех участников отношений в сфере образования.

I. Аналитическая часть Программы профилактики

1. Анализ текущего состояния осуществления контроля в сфере образования

Министерство в соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о виде контроля), пунктом 2.2.6 Положения о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП, осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования, который включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования и государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Мурманской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона), а также органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования на территории Мурманской области;

индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность и зарегистрированные по месту жительства на территории мурманской области, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность вышеуказанных контролируемых лиц (далее - объект контроля).

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска) в соответствии с пунктом 6 Положения о виде контроля. Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

Приказом Министерства от 21.09.2022 № 1485 утвержден перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Утвержденный перечень объектов контроля доведен до сведений органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, посредством его размещения на сайте Министерства.

На территории Мурманской области осуществляют образовательную деятельность 678 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, а также 17 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования:

№ п/п	Объекты контроля (надзора)	Количество
1	Дошкольные образовательные организации	226
2	Общеобразовательные организации	165
3	Профессиональные образовательные организации	25
4	Организация дополнительного образования	118
5	Организация дополнительного профессионального образования	6
6	Организации, осуществляющие образовательную деятельность	119
7	Индивидуальные предприниматели	19

Данные объекты отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

низкий риск – 605,

средний риск – 70,

высокий риск – 3.

В 2022 году выросло число образовательных организаций с высоким риском (в 2021 года - 0). В отношении этих организаций специалистами отдела контроля были проведены

внеплановые проверки по жалобам граждан о фактах травм детей в образовательных организациях. Факты, изложенные в обращениях подтвердились, в отношении организаций составлены протоколы об административных нарушениях, организации привлечены к административной ответственности.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся Отделом контроля в соответствии с планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год. В 2022 году в соответствии с планом проведены 2 выездных проверки юридических лиц и 1 проверка органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, кроме того проведены 2 внеплановые проверки (выездная и документарная).

В результате проведенных проверок в деятельности подконтрольных субъектов выявлены нарушения обязательных требований, что явилось основанием для выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений, возбуждения в отношении подконтрольных субъектов дел об административных правонарушениях, а также принятия мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

По итогам каждой выездной проверки выданы предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере образования со сроком исполнения до 6 месяцев.

2. Описание текущего развития профилактической деятельности

Полномочия по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляет структурное подразделение министерства – Отдел контроля. В 2022 году действовала Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2022 года, утвержденная приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 17.12.2021 № 1797 (в редакции приказов от 06.04.2022 № 622, от 25.08.2022 № 1337).

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являются:

- профессионализм и компетентность проведения профилактических мероприятий;
- законность и соблюдение прав и законных интересов контролируемых лиц;
- открытость и доступность информации по профилактике.

При осуществлении государственного контроля (надзора) в 2023 году будут применяться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в 2022 году Министерством осуществлялись следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2022 года:

1. На сайте отдела контроля и надзора Министерства <https://mcesii.ru/minobr/> продолжена работа по поддержанию в актуальном состоянии раздела «Профилактика и предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования», содержащего следующие подразделы:

- Программа профилактики и предупреждение нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования;
- Информация о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования;
- Новое в законодательстве;

- Мониторинг соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, содержащий приказы о проведения мониторинга соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и аналитические справки по результатам проведения мониторинга соблюдения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Программой профилактики предусмотрено поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

3. В течение года в подконтрольные субъекты Министерством направлялись информационные письма, которые одновременно размещались на сайте отдела контроля и надзора Министерства в подразделе «Новое в законодательстве».

4. На сайте отдела контроля и надзора Министерства в разделе «Главная» в течение 2022 года размещается информация:

- о результатах проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- о результатах проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- об исполнении предписаний.

5. Министерством в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166, Программой профилактики на 2022 год, проводились мониторинги, приказы о проведении которых, а также аналитические справки по итогам мониторингов размещаются на сайте Отдела контроля (https://mcesii.ru/minobr/?page_id=7073).

6. По состоянию на 28.09.2022 по итогам проведения мониторингов, специалистами Отдела контроля были направлены 94 предостережения в адрес образовательных организаций, а также в предостережения направлены по итогам рассмотрения обращений граждан.

7. В течение 2022 года специалистами отдела контроля проводились консультации по телефону для подконтрольных объектов по вопросам организации деятельности в соответствии с требованиями законодательства по вопросам разработки и принятия локальных актов и программ, приема и отчисления обучающихся, защиты их прав, по вопросам получения лицензии на осуществление образовательной деятельности, переоформления лицензии на осуществление образовательной деятельности, проведения аккредитационной экспертизы.

В сентябре 2022 года Отделом контроля был организован онлайн опрос для руководителей образовательных организаций в целях эффективной подготовки к разработке программы профилактики. Полученные предложения учтены в проекте программы профилактики.

8. В 2022 году запланировано проведение 12 обязательных профилактических визитов и 163 профилактических визита по инициативе организаций, осуществляющих образовательную деятельность. По состоянию на 28.09.2022 проведены всего 94 профилактических визита, в том числе 8 обязательных.

В связи с востребованностью данной формы профилактической работы профилактические визиты по инициативе организаций также будут запланированы для проведения в 2023 году в соответствии с приложением 1 к настоящей программе.

В ходе проведенных мероприятий можно сделать вывод, что главными причинами рисков нарушений законодательства в сфере образования являются: отсутствие навыков использования норм законодательства об образовании на практике, а также недобросовестное выполнение своих должностных обязанностей.

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Отдела контроля указывает на сохранение высокой доли нарушений законодательства и недостаточно эффективное методическое сопровождение представителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в свете изменяющегося законодательства. Основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами являются:

- недостаточно сформированное понимание содержания обязательных требований законодательства и путей их исполнения;

- не своевременное реагирование на изменение законодательства об образовании.

В целях решения вышеуказанных проблем Отделом контроля определена необходимость в продолжение осуществления профилактических мероприятий, направленных на:

- повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования;

- поддержание системы обратной связи с подконтрольными субъектами по вопросам применения обязательных требований;

- обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге с подконтрольными субъектами и повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Отделу контроля;

- осуществление мер по мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цель программы профилактики:

- повышение прозрачности осуществления Министерством федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачи программы профилактики:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения и расширения подходов к осуществлению профилактической деятельности;

снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе осуществления Министерством мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
Информирование органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования			
1.	Размещение утвержденных или актуализированных перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации	специалисты отдел контроля и надзора
2	Руководства по соблюдению обязательных требований законодательства	в течение 5 рабочих дней с даты размещения руководства на официальном сайте Рособрнадзора в сети «Интернет»	специалисты отдел контроля и надзора
3	Перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, утвержденный приказом министерства	не позднее 20 сентября	специалисты отдел контроля и надзора
4	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на очередной календарный год;	до 31 декабря текущего календарного года	специалисты отдел контроля и надзора
5	Программа профилактики Министерства	до 1 октября – проект программы профилактики, не позднее 25 декабря - утвержденная программа	специалисты отдел контроля и надзора

		профилактики	
6.	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»: - аналитической информации о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, их результатах с указанием выявленных нарушений обязательных требований; - информации о мерах, принятых по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.	в 10-дневный срок со дня окончания контрольных (надзорных) мероприятий	специалисты отдел контроля и надзора
7	Проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	в соответствии с графиком (приложение 1)	специалисты отдел контроля и надзора
	Проведение профилактических визитов по запросам в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	в соответствии с графиком (приложение 1)	специалисты отдел контроля и надзора
8	Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с: - порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; - порядком обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования	в течение года	специалисты отдел контроля и надзора
Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования			
9.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации о типичных нарушениях обязательных требований законодательства в сфере образования, выявленных по	ежеквартально	специалисты отдел контроля и надзора

	результатам проверок в ходе государственного контроля (надзора) в сфере образования (наиболее часто встречающихся случаях нарушений требований законодательства в сфере образования)		
10.	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) с приложением форм федерального статистического наблюдения	до 1 марта 2022 года	специалисты отдел контроля и надзора
11.	Публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике за предшествующий календарный год	до 27 мая 2023 года	специалисты отдел контроля и надзора
11.	Проведение онлайн анкетирования подконтрольных субъектов о результатах профилактической деятельности Министерства	с 28 августа по 10 сентября	специалисты отдел контроля и надзора
Информационно-методическое обеспечение деятельности по предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования			
12.	Проведение обучающих семинаров, совещаний, круглых столов вебинаров для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность	в течение года в рамках реализации Программы	специалисты отдел контроля и надзора
13.	Организация «Горячих» линий по актуальным вопросам, связанным с соблюдением законодательства об образовании	в течение года в рамках реализации Программы	специалисты отдел контроля и надзора
14.	Участие в реализации дополнительных профессиональных программ на базе учреждений дополнительного профессионального образования для руководителей и педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность	в течение года в рамках реализации Программы	специалисты отдел контроля и надзора
16.	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в том числе по вопросам: - внесения сведений в	в течение года в рамках реализации Программы	специалисты отдел контроля и надзора

	<p>информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» образовательными организациями;</p> <ul style="list-style-type: none"> - соответствие образовательных программ федеральным государственным образовательным стандартам; - соблюдения требований при приеме детей в 1 класс; - соответствие локальных нормативных актов образовательных организаций требованиям законодательства в сфере образования; - сведений, размещенных на официальных сайтах образовательных организаций требованиям законодательства. 		
17.	Направление контролируемым лицам рекомендательных писем по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере необходимости	специалисты отдел контроля и надзора
18.	Проведение профилактического мероприятия в форме профилактического визита в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности в течение одного года со дня начала такой деятельности (приложение 1 к настоящей программе профилактики)	по графику (приложение 1 к настоящей программе профилактики)	специалисты отдел контроля и надзора
Меры, принимаемые в случае выявления нарушений (признаков нарушений) обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования			
19.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	в течение года в рамках реализации Программы при наличии оснований	специалисты отдел контроля и надзора
20.	Направление в адрес глав органов		специалисты отдел

	местного самоуправления, учреждений, организаций, писем об итогах проведенных контрольных мероприятий в отношении подведомственных им образовательных организаций	по мере необходимости	контроля и надзора
21.	Направление информации в иные надзорные органы о признаках нарушения обязательных требований в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	по мере необходимости	специалисты отдел контроля и надзора

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности программы профилактики основывается на ежеквартальном мониторинге хода выполнения профилактических мероприятий.

Для оценки результативности программы профилактики устанавливаются следующие показатели:

Наименование показателя	Целевые значения
Выполнение плана профилактических мероприятий	100%
Информирование контролируемых лиц	Информация на официальном сайте Министерства размещена в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре), и муниципальном контроле в Российской Федерации» и поддерживается в актуальном состоянии
Обобщение правоприменительной практики	Доклад по итогам года о правоприменительной практике разработан, утвержден приказом и размещен на официальном сайте министерства. Проведено публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Сроки, установленные законодательством о контроле (надзоре) не нарушены.
Разработка программы профилактики	Программа профилактики разработана. Проект программы профилактики прошел общественное обсуждение. Утвержденная программа профилактики размещена на официальном сайте Министерства. Сроки, установленные законодательством о контроле (надзоре) не нарушены.

Приложение 1 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2023 год

№ п/п	Наименование юридического лица/Ф.И.О. индивидуального предпринимателя	Местонахождение контролируемого лица	Дата проведения
1	Индивидуальный предприниматель Матьола Денис Николаевич	184042, Мурманская область, г.Кандалакша, ул.Данилова	28.02.2023
2	Индивидуальный предприниматель Рудков Кирилл Александрович	183038, г. Мурманск, пр. Ленина, д.94, кв.99	28.03.2023
3	Общество с ограниченной ответственностью "Развитие"	184430, Мурманская область, Печенгский район, г.Заполярный, ул.Ленина, д.2	25.04.2023
4	Общество с ограниченной ответственностью "Пожарный Эксперт"	183052, г. Мурманск, проспект Кольский	16.05.2023
5	Индивидуальный предприниматель Куляпина Елена Юрьевна	184374, Мурманская область, Кольский район, п.г.т.Верхнетуломский, ул.Туломская	24.05.2023
6	Индивидуальный предприниматель Антонова Ирина Назимовна	184506, Мурманская область, г.Мончегорск, ул.Кондрикова	02.06.2023
7	Индивидуальный предприниматель Марищак Максим Борисович	183038, г.Мурманск, ул.Самойловой	15.06.2023
8	Автономная некоммерческая организация "Центр развития физической культуры и спорта "Лидер"	184205, Мурманская область, г.Апатиты, ул.Бредова	27.06.2023
9	Общество с ограниченной ответственностью "Тактик Групп"	183038, г. Мурманск, ул.Капитана Буркова, д.51А, офис 33	29.08.2023
10	ИП Смирнова Ольга Владимировна	183038, Мурманская область, г. Мончегорск, пр. Кирова, д. 17, корп.1, кв. 101	29.08.2023