

Утверждена приказом  
Министерства образования и  
науки Мурманской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2024 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2024 год (далее – Программа профилактики на 2024 год) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Ответственный исполнитель Программы профилактики на 2024 год – Министерство образования и науки Мурманской области в лице отдела контроля и надзора (далее – Министерство).

Участники Программы профилактики на 2024 год: руководители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность.

Срок реализации Программы профилактики на 2024 год – 1 год.

Ожидаемые результаты реализации Программы профилактики на 2024 год:

1. Повышение уровня правовой грамотности руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность.

2. Повышение эффективности управления качеством образования в региональной системе образования посредством своевременного выявления рисков образовательной деятельности для принятия соответствующих управленческих решений по их устранению, повышения уровня правовой культуры всех участников отношений в сфере образования.

3. Повышение эффективности работы, проводимой Министерством по предупреждению нарушения организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

## **I. Аналитическая часть Программы профилактики на 2024 год**

### **Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования**

Министерство в соответствии с положениями статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение о виде контроля), пунктом 2.2.6 Положения о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП, осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, требований к выполнению аккредитационных показателей;

соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Контролируемыми лицами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Мурманской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»);

индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность и зарегистрированные по месту жительства на территории Мурманской области, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

Объектом федерального государственного контроля (надзора) является образовательная деятельность вышеуказанных контролируемых лиц.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в целях снижения риска причинения вреда (ущерба) установленным законом ценностям реализуется с применением риск-ориентированного подхода.

Объекты федерального государственного контроля (надзора) подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска) в соответствии с пунктом 6 Положения о виде контроля. Отнесение объекта

контроля к одной из категорий риска осуществляется на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска.

Приказом Министерства от 20.09.2023 № 1497 утвержден Перечень объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Утвержденный перечень объектов контроля доведен до сведений органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, посредством его размещения на сайте Министерства.

По состоянию на 28.09.2023 на территории Мурманской области осуществляют образовательную деятельность 702 юридических лица и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности:

№ п/п	Объекты контроля (надзора)	Количество
1	Дошкольные образовательные организации	223
2	Общеобразовательные организации	162
3	Профессиональные образовательные организации	24
4	Организация дополнительного образования	135
5	Организация дополнительного профессионального образования	15
6	Организации, осуществляющие образовательную деятельность	116
7	Индивидуальные предприниматели	27

Данные объекты отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее – категории риска):

Категория риска	2023 год	2022 год
низкий риск	0	610
средний риск	48	70
высокий риск	0	3

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в течение 2023 года плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в сфере образования не проводились.

Деятельность Министерства направлена на проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований.

## Описание текущего развития профилактической деятельности

В течение 2023 года профилактическая работа была организована в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2022 года, утвержденной приказом Министерства образования и науки Мурманской области от 16.12.2022 № 2029 (в редакции приказов от 26.01.2023 № 90 и от 28.08.2023 № 1300) (далее – Программа профилактики на 2023год).

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являлись:

профессионализм и компетентность проведения профилактических мероприятий;

законность и соблюдение прав и законных интересов контролируемых лиц;

открытость и доступность информации по профилактике нарушения обязательных требований.

В 2023 году Министерством проводились следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики на 2023 год:

1. На сайте Министерства <https://minobr.gov-murman.ru/activities/kontrol-nadzor/profilaktika/> в актуальном состоянии поддерживался раздел «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом в сфере образования», содержащий следующие подразделы:

Нормативные правовые акты, регулирующие организацию и проведение профилактических мероприятий;

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

Информация о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования;

Консультирование;

Новое в законодательстве в сфере образования;

Обобщение правоприменительной практики.

2. В течение 2023 года в актуальном состоянии поддерживался перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предъявляемые к организации и осуществлению образовательной деятельности.

3. Регулярно в адрес контролируемых лиц Министерством направлялись информационные письма, содержащие информацию об изменениях в законодательстве в сфере образования и порядке применения этих изменений, которые одновременно размещались на сайте отдела контроля и надзора Министерства в подразделе «Новое в законодательстве».

4. Министерством в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» проводились контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

На сайте Министерства <https://minobr.gov-murman.ru/activities/kontrol-nadzor/monitoringbezopasnosti/index.php> в актуальном состоянии поддерживался раздел «Мониторинг безопасности», содержащий следующие подразделы:

Задания на проведение наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинги безопасности)

Аналитические справки по результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности)

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществлялось по следующим вопросам:

соблюдение порядка и сроков внесения сведений о документах об образовании и или о квалификации в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

соблюдение порядка оказания платных образовательных услуг в профессиональных образовательных организациях;

соблюдение порядка приема в 1 класс общеобразовательных организаций;

соблюдение соответствия образовательных программ организаций, осуществляющих обучение частных охранников, типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников;

соблюдение требований к ведению специального раздела «Сведения об образовательной организации» официальных сайтов образовательных организаций в сети «Интернет».

По итогам проведения мониторинга безопасности, а также по итогам рассмотрения обращений граждан специалистами отдела контроля и надзора Министерства по состоянию на 28.09.2023 объявлено 155 предостережений образовательным организациям.

5. В соответствии с пунктом 18 Положения о виде контроля специалистами отдела контроля и надзора Министерства осуществлялось консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе с:

порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

порядком обжалования решений Министерства по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

По состоянию на 28.09.2023 специалистами проведено 177 консультаций.

6. По состоянию на 28.09.2023 проведено 177 профилактических визитов, в том числе 27 обязательных профилактических визитов, а также 150 профилактических визитов по инициативе организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

По итогам анализа реализации программы профилактики в 2023 году установлено, что показатели до конца 2023 года будут достигнуты:

1. Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных – достигнет 100 % от запланированного (100%);
2. Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования – достигнет 100 % от запланированного (100%);
3. Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – достигнет 100 % от запланированного (100%);
4. Доля охвата контролируемых лиц (включенных в ежегодный план проверок) профилактическими мероприятиями – достигнет 100 % от запланированного (71%);
5. Повышение степени исполнительности контролируемых лиц/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований - достигнет 100% от запланированного.

### **Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности Министерства указывает на сохранение высокой доли нарушений законодательства и недостаточно эффективное методическое сопровождение руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в условиях изменяющегося законодательства. Основными причинами, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами являются:

несвоевременное реагирование на изменение законодательства об образовании;

недостаточно сформированное понимание содержания обязательных требований законодательства и путей их исполнения;

правовой нигилизм ряда руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В целях решения вышеуказанных проблем Министерством определена необходимость в продолжении проведения профилактических мероприятий, направленных на:

повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере образования;

поддержание системы обратной связи с контролируемыми лицами по вопросам применения обязательных требований;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

обеспечение устойчивого взаимодействия, основанного на диалоге с контролируемыми лицами и повышение уровня доверия контролируемых лиц к Министерству;

осуществление мер по мотивации контролируемых лиц к добросовестному поведению и сознательному соблюдению обязательных требований.

## **II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Цель Программы профилактики на 2024 год:

повышение прозрачности осуществления Министерством федерального государственного надзора в сфере образования;

предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц.

Задачи Программы профилактики на 2024 год:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их предупреждению;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

совершенствование механизмов аналитического обеспечения профилактической деятельности с целью качественного улучшения и расширения подходов к осуществлению профилактики.

## **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2024 году Министерством будут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

3.1. информирование;

консультирование;

профилактический визит;

объявление предостережения;

обобщение правоприменительной практики.

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
<b>Организация информирования и консультирования</b>			
1	Размещение утвержденных и актуализированных перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства Российской Федерации в сфере образования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»	в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации	Юмаева Н.С.
2	Размещение руководств по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере образования	в течение 5 рабочих дней с даты размещения руководства на официальном сайте Рособнадзора в сети «Интернет»	Васильева Н.В.
3	Утверждение приказом Министерства Перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	не позднее 20 сентября 2024 года	Кудряшова М.А.
4	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» ежегодного плана проведения контрольно-надзорных мероприятий (при наличии)	до 31 декабря 2024 года	Васильева Н.В.
5	Разработка Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2024 год	до 1 октября 2024 года – проект, не позднее 25 декабря 2024 года - утвержденная программа	Васильева Н.В. Кудряшова М.А.
6	Размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет»: - аналитической информации о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, их результатах с указанием выявленных нарушений обязательных требований; - информации о мерах, принятых по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий.	в 10-дневный срок со дня окончания контрольных (надзорных) мероприятий	Все специалисты отдела контроля и надзора
7	Консультирование контролируемых лиц в ходе проведения профилактического визита по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в сфере	в течение года	Все специалисты отдела контроля и надзора

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
	образования, в том числе по вопросам: - порядка проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - периодичности проведения контрольных (надзорных) мероприятий; - порядка принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; - порядка обжалования решений Министерства по результатам контрольно-надзорных мероприятий		
8	Участие в реализации программ дополнительного профессионального образования для руководителей, организаций осуществляющих образовательную, в ГАУДПО МО «Институт развития образования» (лекции и семинары по вопросам соблюдения обязательных требований)	в течение года в рамках реализации Программы	Васильева Н.В. Кудряшова М.А. Юмаева Н.С.
9	Направление в адрес глав органов местного самоуправления, учредителей образовательных, организаций, информационных писем об итогах проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подведомственных им образовательных организаций	По мере необходимости	Васильева Н.В.
10	Направление информации в иные надзорные органы о признаках нарушения обязательных требований в деятельности подконтрольных лиц (при необходимости)	по мере необходимости	Все специалисты отдела контроля и надзора
<b><i>Проведение профилактических визитов</i></b>			
1	Проведение обязательных профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В соответствии с Приложением 1 к Программе профилактики на 2024 год	Все специалисты отдела контроля и надзора
2	Проведение профилактических визитов по инициативе организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	В соответствии с Приложением 2 к Программе профилактики на 2024 год	Все специалисты отдела контроля и надзора
<b><i>Объявление предупреждения</i></b>			
1	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). Объявление предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований контролируемым лицам по	В течение года по отдельному графику	Все специалисты отдела контроля и надзора

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
	результатам мониторинга безопасности (при необходимости)		
2	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	В течение года при наличии оснований	Все специалисты отдела контроля и надзора
<b>Обобщение правоприменительной практики</b>			
1	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» Доклада об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за прошедший календарный год	до 1 марта 2024 года	Васильева Н.В.
2	Проведение вебинаров по вопросам обсуждения правоприменительной практики Министерства для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Раз в полугодие	Все специалисты отдела контроля и надзора
3	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» информации о типичных нарушениях обязательных требований законодательства в сфере образования, выявленных по результатам проверок с целью федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	Раз в полугодие	Васильева Н.В.

#### **IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка эффективности Программы профилактики основывается на ежеквартальном мониторинге хода выполнения профилактических мероприятий. Для оценки результативности Программы профилактики на 2024 год устанавливаются следующие показатели:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2023 год), %	2024 год, %
1	<p>Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных:</p> $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{Ф}}}{\text{ПМ}_{\text{П}}} \times 100\%$ <p>ПМ<sub>Ф</sub> - фактическое количество профилактических мероприятий;  ПМ<sub>П</sub> - плановое количество профилактических мероприятий</p>	100	100
2	<p>Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (НПА):</p> $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100\%$ <p>НПА<sub>раз</sub> - количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте;  НПА<sub>ут</sub> - общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования</p>	100	100
3	<p>Доля выданных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований:</p> $k_{\text{Пр}} = \frac{\text{Пред}}{C_{\text{п}}} \times 100\%$ <p>Пред - количество выданных предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований;  С<sub>п</sub> - количество поступивших сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений</p>	100	100

Приложение 1 к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования в Мурманской области на 2023 год

№ п/п	Наименование юридического лица/Ф.И.О. индивидуального предпринимателя	Местонахождение контролируемого лица	Дата проведения
1	Индивидуальный предприниматель Афанасьев Максим Алексеевич	183032, г. Мурманск, ул. Капитана Пономарева, д. 12, кв. 24	01.2024
2	Государственное автономное учреждение дополнительного образования Мурманской области «Мурманская областная спортивная школа олимпийского резерва по зимним видам спорта»	183052, г. Мурманск, тер. Долина Уюта, д. 3В	01.2024
3	Государственное автономное учреждение дополнительного образования Мурманской области «Комплексная спортивная школа олимпийского резерва»	183038, г. Мурманск, ул. Челюскинцев, д. 2А	01.2024
4	Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа № 13»	183032, г. Мурманск, ул. Капитана Пономарева, д. 4	02.2024
5	Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования города Апатиты Спортивная школа «Олимп»	184209, Мурманская область, г. Апатиты, ул. Фестивальная, д. 10а	02.2024
6	муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Спортивная школа олимпийского резерва № 4»	183040, г. Мурманск, Казарменный переулок, д.2	02.2024
7	Муниципальное бюджетное учреждение «Спортивный комплекс «Металлург» Печенгского муниципального округа Мурманской области	184421, Мурманская область, Печенгский район, п.г.т. Никель, ул. Спортивная, д. 12	05.2024
8	Индивидуальный предприниматель Воронина Нина Алексеевна	183040, г. Мурманск, ул. Чумбарова-Лучинского, д. 13, кв. 12	03.224