

Министерство образования и науки Мурманской области

**Доклад
об осуществлении лицензирования образовательной деятельности**

2019 год

Содержание

1	Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности.....	2
2	Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности.....	7
3	Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	19
4	Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности - данные анализа и оценки.....	19
5	Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению конкретных видов деятельности.....	29

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере образования Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство, лицензирующий орган) осуществляет переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области, а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций, по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования (за исключением организаций, осуществляющих образовательную деятельность, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») и контроль соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (далее – лицензионный контроль).

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регламентирующими процедуру лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионный контроль, являются:

«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ;

«Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральный закон Российской Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и предоставлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.11.2018 № 196 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечня профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в

сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.08.2017 № 816 «Порядок применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития России от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»;

приказ Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

федеральные государственные образовательные стандарты, утверждённые приказами Министерством образования и науки Российской Федерации;

иные федеральные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность в сфере образования;

Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

Закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области»;

Положение о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 04.07.2019 № 1095 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделённых правом выдачи предписаний»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 04.07.2019 № 1096 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделённых правом составления протоколов об административных правонарушениях»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 04.07.2019 № 1092 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделённых правом составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 27.12.2017 № 2015 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 24.01.2019 № 130 (в редакции приказа от 24.04.2019 № 709) «Об утверждении форм документов, используемых Министерством образования и науки Мурманской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 06.09.2019 № 1272 (в редакции приказа от 20.11.2019 № 1677) «Об утверждении перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к лицензированию образовательной деятельности, структурированы в единую систему правового регулирования данной сферы деятельности.

Анализ нормативных правовых актов, в соответствии с которыми Министерством осуществляется лицензирование образовательной деятельности, а также конкретизирующих содержание лицензионных требований, показал, что в целом они отвечают требованиям полноты и объективности, позволяя в своей совокупности на достаточном уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований к ней, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Информация о деятельности Министерства по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю размещается на официальном сайте отдела контроля и надзора Министерства в сети «Интернет» по адресу: <http://mcesii.ru/minobr/> и обновляется при соответствующих изменениях.

На указанном сайте размещена следующая информация:

нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру лицензирования образовательной деятельности (в том числе лицензионного контроля);

реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности Министерства;

информация о принятии решений, относящихся к осуществлению лицензирования образовательной деятельности;

информация для соискателей лицензий и лицензиатов, которая включает в себя следующие позиции: исчерпывающий перечень документов, необходимый для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной

деятельности; результаты предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности; сроки получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности; государственная пошлина за лицензирование образовательной деятельности; формы документов (формы заявлений, формы справок));

итоги лицензирования образовательной деятельности;

нормативные правовые акты, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства;

итоги осуществления контроля за соблюдением лицензионных требований.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

В соответствии с Законом Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области» лицензирование образовательной деятельности возложено на Министерство. На основании Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП, разработаны структура и штатное расписание Министерства (приказ Министерства от 30.09.2019 № 140-лс).

Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю возложено на отдел контроля и надзора Министерства, положение о котором утверждено приказом Министерства от 04.04.2017 № 536. Деятельность отдела осуществляется согласно утвержденного положения об отделе контроля и надзора Министерства. Полномочия и ответственность должностных лиц, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности и лицензионный контроль, определены соответствующими должностными регламентами.

Штатная численность отдела контроля и надзора составляет 5 штатных единиц: 1 – начальник отдела, 1 – консультант, 1 – консультант-юрист, 1 – главный специалист-юрисконсульт, 1 – главный специалист.

Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности возложено на 1 специалиста, по лицензионному контролю – на 5 специалистов.

На отдел контроля и надзора возложены обязанности по предоставлению государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в части предоставления, переоформления, выдачи лицензий, дубликата лицензий, прекращения действия лицензий, предоставления копий лицензий, проведения по заявлениям лицензиатов и соискателей лицензий внеплановых документарных и выездных проверок, приостановления, возобновления, прекращения действия и

аннулирования лицензий, формирования и ведения реестра лицензий, а также предоставления в установленном порядке информации по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Плановые проверки по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, а также внеплановые проверки по соблюдению лицензионных требований по основаниям, указанным в части 10 статьи 19 Федерального Закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований) осуществляют государственные гражданские служащие отдела.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности включает в себя следующие административные процедуры:

прием, регистрацию и проверку заявления о предоставлении лицензии (временной лицензии), о переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о предоставлении дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии и прилагаемых к нему документов или заявления о предоставлении копии лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о прекращении осуществления образовательной деятельности, проверку прилагаемых к заявлениям документов на предмет отнесения лицензирования образовательной деятельности соискателя лицензии (лицензиата) к компетенции Министерства;

установление наличия (отсутствия) у лицензиата неисполненного предписания Министерства;

подготовку и направление соискателю лицензии (лицензиату) уведомлений о перечне недостающих, неправильно оформленных и (или) заполненных документов, а также о принятии заявления и документов к рассмотрению по существу;

регистрация и размещение принятого заявления в электронной системе документооборота;

проведение, в случаях, предусмотренных статьями 13 и 18 Федерального закона № 99-ФЗ, документарных внеплановых проверок на предмет оценки соответствия сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ, сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах;

осуществление межведомственного взаимодействия (в том числе в электронной форме) в целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателями лицензии или лицензиатами от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

проведение внеплановых выездных проверок, предметом которых является состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателями лицензий или лицензиатами, а также наличие необходимых работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям;

подготовка и оформление решений Министерства о предоставлении, переоформлении, выдаче дубликата или об отказе в предоставлении, переоформлении, выдаче дубликата лицензий на осуществление образовательной деятельности в порядке и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации;

оформление бланков лицензий, временных лицензий на осуществление образовательной деятельности (приложений к ним);

выдача или направление лицензий (приложений к лицензии) лицензиату или соискателю лицензии почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

обновление, дополнение и корректировка информации об организациях, имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности, в реестре лицензий Министерства, предоставления выписок из реестра лицензий;

проведение плановых выездных проверок по контролю за соблюдением лицензиатами лицензионных требований;

выдача предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований организациям, осуществляющим образовательную деятельность;

составление протоколов об административных правонарушениях и направление их в судебные органы;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства РФ в сфере образования;

осуществление контроля за исполнением выданных предписаний;

организация и ведение мониторинга соблюдения лицензионных требований;

принятие решений о приостановлении (возобновлении) действия лицензий на осуществление образовательной деятельности;

формирование и хранение лицензионных дел;

внесения информации в единый реестр проверок (в части лицензионного контроля);

внесение сведений в Информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях (далее – ИС АКНДПП);

предоставление сведений в сводный реестр лицензий.

Результатами предоставления Министерством государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности являются:

- предоставление лицензий;
- предоставление временной лицензии;

- переоформление лицензии (временной лицензии) и (или) приложения (приложений) к лицензии (временной лицензии);
- предоставление дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии;
- предоставление копии лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии;
- прекращение действия лицензий;
- отказ в предоставлении лицензии, в переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии;
- предоставление сведений о конкретной лицензии в виде выписки из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности либо копии распорядительного акта Министерства, справок об отсутствии запрашиваемых сведений в реестре лицензий на осуществление образовательной деятельности.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется на основании заявлений соискателей лицензий, лицензиатов о выдаче и (или) переоформлении лицензий на осуществление образовательной деятельности.

В течение 2019 года заявления и прилагаемые к нему документы представлялись соискателями лицензии, лицензиатами на бумажном носителе непосредственно, направлялись заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и описью вложения, а также через личный кабинет ИС АКНДПП.

Информирование о предоставлении Министерством государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется:

непосредственно в здании Министерства с использованием средств наглядной информации, в том числе информационных стендов, и средств информирования;

посредством использования телефонной связи;

посредством официального сайта отдела контроля и надзора Министерства (<http://mcesii.ru/minobr/>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», портала государственных услуг Мурманской области.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о лицензиатах Министерством ведется региональный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц, и размещена на официальном сайте Министерства. Общее количество действующих лицензий на 31.12.2019 – 679.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Министерством в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством). В 2019 году Министерством было рассмотрено 89 заявлений от соискателей лицензии и лицензиатов, в том числе:

- 7 о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности;
- 8 о прекращении образовательной деятельности;
- 1 о выдаче дубликата;

- 70 о переоформлении лицензии по различным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (в связи с намерением лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии, осуществлять образовательную деятельность по адресу, не указанному в лицензии, реорганизацией в форме преобразования, слияния, присоединения, изменением наименования, места нахождения лицензиата и др.);

- 3 заявления об исправлении допущенных опечаток и (или) ошибок в бланке лицензии на осуществление образовательной деятельности и (или) приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Количество рассмотренных заявлений от соискателей лицензии и лицензиатов по типам образовательных организаций представлено в таблице:

Тип заявления	Дошкольная образовательная организация	Общеобразовательная организация	Профессиональная образовательная организация	Организация дополнительного образования	Организация дополнительного профессионального образования	Организации, осуществляющие обучение	Индивидуальные предприниматели	Итого
Заявление о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности	2	0	0	0	0	2	3	7
Заявление о переоформлении лицензии по различным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации	19	13	13	13	1	11	0	70
Заявление о прекращении образовательной деятельности	0	1	0	0	0	5	2	8
Заявление об исправлении допущенных опечаток и (или) ошибок	0	1	0	2	0	0	0	3
Заявление о выдаче дубликата	0	0	0	1	0	0	0	1

Количество предоставленных в 2019 году Министерством государственных услуг по лицензированию образовательной деятельности представлено на диаграмме № 1.

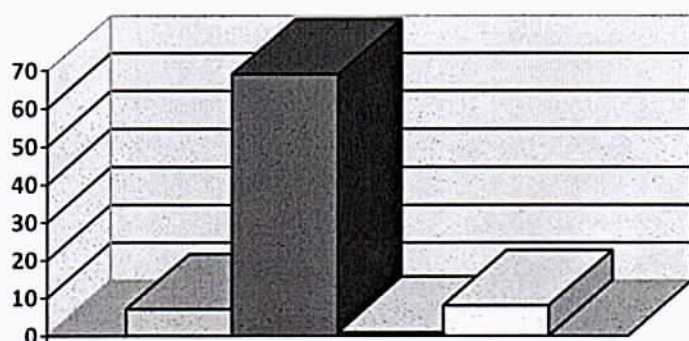
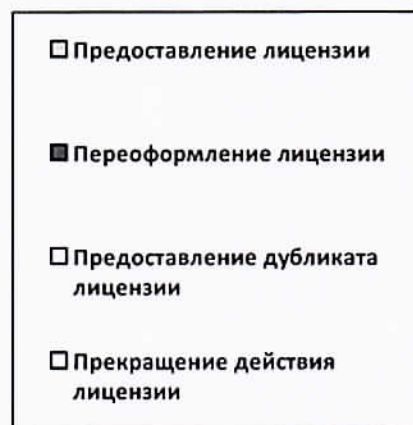


Диаграмма № 1. Количество предоставленных государственных услуг в 2019 году



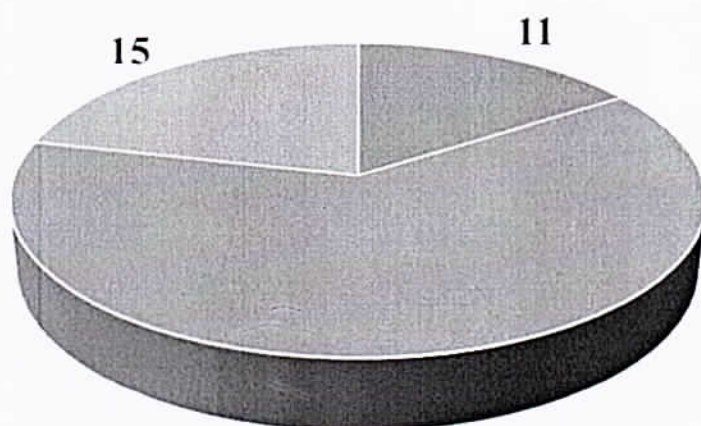
Количество поданных в 2019 году заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности по сравнению с 2018 годом уменьшилось (в 2019 – 7 заявлений; в 2018 – 11 заявлений).

В 2019 году также уменьшилось по сравнению с 2018 годом количество обращений лицензиатов с заявлением о переоформлении лицензии по различным основаниям (70 – в 2019, 90 – в 2018).

Обращения лицензиатов с заявлением о переоформлении лицензии связаны, в первую очередь, с изменением наименования лицензиатов, их намерением включить в лицензию новые виды образовательных программ, а также с намерением лицензиатов осуществлять образовательную деятельность по новым адресам мест ее осуществления, не включенным в лицензию (наиболее характерно для организаций дополнительного образования), что вызвано необходимостью расширения спектра предоставляемых образовательных услуг, в том числе развитием платных образовательных услуг.

Основания переоформления лицензий в 2019 году представлены на диаграмме № 2.

Диаграмма № 2. Основания переоформления лицензий



- изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности
- реорганизация юридического лица в форме преобразования, изменение его наименования, адреса места нахождения
- изменение адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности

В 2019 году было принято решение о прекращении действия 15 лицензий по следующим причинам: ликвидация юридического лица или прекращение его деятельности в результате реорганизации, прекращение юридическим лицом осуществления образовательной деятельности.

Средний срок принятия решения Министерством о предоставлении лицензии составил 15 рабочих дней, о переоформлении лицензии в случаях изменения адресов мест осуществления образовательной деятельности или перечня реализуемых образовательных программ – 18 рабочих дней, о переоформлении лицензии в случаях изменения наименования, реорганизации, изменения адреса места нахождения лицензиата – 8 дней.

Министерством осуществлялось ведение реестра выданных лицензий на осуществление образовательной деятельности и предоставление заинтересованным юридическим и физическим лицам сведений из реестра лицензий. В отчетном периоде заявлений о предоставлении сведений из реестра лицензий о конкретной лицензии не поступало.

Все поступившие в Министерство заявления соискателей лицензий и лицензиатов были рассмотрены в установленные законодательством сроки.

Министерством обеспечена возможность подачи заявлений, документов и сведений на предоставление или переоформление лицензий на осуществление образовательной деятельности в электронной форме через Единый портал государственных и муниципальных услуг и/или региональный портал электронных услуг. В отчетном периоде данной возможностью воспользовалось 1 юридическое лицо.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявления и документах, проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям Министерство запрашивало необходимую для предоставления государственных услуг в области лицензирования информацию (сведения), находящуюся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Так, в 2019 году направлено 176 межведомственных запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

В 2019 году Министерство взаимодействовало с прокуратурой Мурманской области по вопросам проведения и согласования составления ежегодного плана

проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, проведения и согласования внеплановых проверок, также специалисты отдела контроля и надзора привлекались к проверкам, проводимым прокуратурой Мурманской области.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

На территории Мурманской области планомерно осуществляются мероприятия по созданию условий для предоставления услуги «Лицензирование и государственная аккредитация образовательных учреждений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, по всем реализуемым ими образовательным программам, за исключением образовательных учреждений, полномочия по лицензированию и аккредитации которых осуществляют федеральные органы государственной власти» в электронной форме и в сроки, установленные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 № 1506-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р».

Для оказания указанной выше услуги используется Единый портал государственных и муниципальных услуг и/или региональный портал электронных услуг и ИС АКНДПП. По средствам Единого портала государственных и муниципальных услуг и/или регионального портала электронных услуг в 2019 году было подано 1 заявление на переоформление лицензии на осуществление образовательной деятельности. Также в отчетном периоде было подано 23 заявления на переоформление лицензии на осуществление образовательной деятельности через личный кабинет ИС АКНДПП.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В 2019 году Министерством осуществлялся контроль возможности выполнения соискателем лицензии или лицензиатом лицензионных требований (при предоставлении и переоформлении), а также лицензионный контроль посредством проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, утвержденным приказом Министерства от 29.10.2018 № 1798 (в редакции приказа Министерства образования и науки Мурманской области от 06.12.2018 № 1967), в 2019 году была проведена 171 проверка: 151 плановая и 20 внеплановых.

Сведения об осуществлении контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (по полугодиям 2019 года)

№	Цель проведения проверок	Количество проведенных проверок	из них:		из них:	
			I полугодие	II полугодие	плановые проверки	внеплановые проверки
1	Лицензионный контроль	171	91	80	151	20

Сведения об осуществлении контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (по типам образовательных организаций)

Наименование показателя	Дошкольная образовательная организация	Общеобразовательная организация	Профессиональная образовательная организация	Организация дополнительного образования	Организация дополнительного профессионального образования	Иные юридические лица	Итого
Количество плановых проверок	44	67	0	28	3	9	151
Количество внеплановых проверок	2	4	0	9	0	5	20

Основанием проведения внеплановых проверок являлась проверка факта исполнения (неисполнения) ранее выданного предписания.

По результатам проведенных проверок Министерством выдано 11 предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

№	Направления проведения проверок	Количество выданных предписаний	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	11	11	0

В случае выявления нарушений при проведении проверок соблюдения лицензионных требований, Министерством принимаются меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путем составления протоколов об административных правонарушениях, выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, привлечения виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности.

По результатам плановых проверок возбуждено 10 дел об административном правонарушении по части 3 статьи 19.20 КоАП Российской Федерации, вынесено 1 определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности. По результатам внеплановых проверок контроля за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений возбуждено 3 дела об

административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации. Выдано повторных предписаний – 3. Также в связи с непредставлением отчета об исполнении предписания в установленный срок возбуждено 1 дело об административном правонарушении по статье 19.7 КоАП Российской Федерации.

Самыми распространёнными нарушениями лицензионных требований являлись:

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества;

- отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий необходимых для осуществления образовательной деятельности;

- отсутствие у педагогических работников профессионального образования и соответствующей квалификации;

- отсутствие безопасных условий обучения, воспитания обучающихся (в том числе отсутствие справок об отсутствии судимости у педагогических работников);

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок в 2019 году – 13 (с учетом проверок конца 2018 года), в том числе:

- предупреждение – 1;

- административных штрафов – 12 (11 - на должностное лицо, 1 - на юридическое лицо).

Общая сумма наложенных административных штрафов – 295 тысяч рублей. 220 тысяч наложено на должностное лицо, 75 тысяч - юридическое лицо.

В 2019 году Министерством проведено 72 плановые проверки совместно с другими органами, осуществляющими контроль и надзор (Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области, Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Мурманской области, Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, комитет по труду и занятости населения Мурманской области, Северо-Западное межрегиональное территориальное управление Росстандарта, Межрегиональное управление № 120 Федерального медико-биологического агентства; ФГКУ «Специальное управление ФПС № 48 МЧС России», Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Мурманской области, Государственная инспекция труда по Мурманской области и др.).

В 2019 году продолжена работа по эксплуатации ИС АКНДПП. Осуществлялось регулярное внесение сведений в ИС АКНДПП путем передачи соответствующих сведений о результатах лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля. Обеспечено осуществление мониторинга эффективности процедуры лицензирования образовательной деятельности.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В таблице представлены сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации:

№	Ф.И.О.	Должность	Образование	Повышение квалификации
1.	Кузнецов Сергей Валерьевич	Консультант	Высшее педагогическое образование; высшее юридическое образование	Краткосрочные курсы повышения квалификации в 2017 году

Уровень квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством РФ о государственной гражданской службе.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях предотвращения лицензиатами нарушений лицензионных требований в 2019 году принимались следующие меры:

№	Период проведения	Предупредительные меры	Тема	Число участников
1.	январь – декабрь 2019	Проведение индивидуальных консультаций для руководителей (заместителей руководителей) организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Об осуществлении лицензирования образовательной деятельности	Неограниченный круг лиц
2.	январь – декабрь 2019	Размещение информации на официальном сайте Министерства образования и науки Мурманской области, пресс-релизов на портале Правительства Мурманской области, направление писем в адрес глав муниципальных образований, руководителей органов местного самоуправления,	Материалы по результатам проведенных проверок, формы документов, иные аналитические материалы по вопросам лицензирования образовательной деятельности, лицензионному контролю	Неограниченный круг лиц

		осуществляющих управление в сфере образования, подведомственных образовательных учреждений		
3.	декабрь 2019	Проведение выездных семинаров по муниципалитетам Мурманской области	Особенности осуществления лицензионного контроля	Неограниченный круг лиц

Приоритетным направлением деятельности Министерства является проведение мероприятий, нацеленных на предупреждение нарушений лицензионных требований организациями, осуществляющими образовательную деятельность. В этих целях в 2019 году:

размещен на официальном сайте отдела контроля и надзора Министерства <http://mcesii.ru/minobr/> перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по лицензионному контролю;

проведены мероприятия в рамках взаимодействия с руководителями органов, осуществляющих управление в сфере образования, и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации,

проведены совещания с руководителями образовательных организаций, расположенных на территории региона по устранению нарушений, выявленных при проведении проверок по лицензионному контролю;

обеспечена открытость и доступность информации о лицензионных требованиях организациями, осуществляющими образовательную деятельность, посредством опубликования на официальном сайте Министерства плана проведения плановых проверок на 2019 год, а также оперативных сведений о проведенных проверках по лицензионному контролю и их результатах;

обеспечена консультационно-разъяснительная работа с лицензиатами;

организована профилактическая работы по предупреждению нарушений организациями, осуществляющими образовательной деятельности, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований законодательства РФ в сфере образования.

Министерством проводятся информационно-аналитические совещания и семинары по выявленным фактам нарушений лицензионных требований с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Кроме того, специалисты Министерства принимают участие в семинарах, совещаниях, организуемых органами исполнительной власти, органами местного самоуправления для подведомственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, различных ведомственных и межведомственных совещаниях и семинарах по вопросам компетенции Министерства, разъяснению обязанности лицензиатов по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении образовательной деятельности.

Анализ результатов проводимых Министерством предупредительных мер позволяет говорить об имеющихся положительных тенденциях:

улучшилось качество подготовки документов и форм, направляемых в Министерство для прохождения процедуры лицензирования;

при выявлении специалистами Министерства замечаний к представленным документам соискатели лицензий (лицензиаты) устраняли указанные замечания в максимально короткие сроки;

большинство предписания по устранению выявленных нарушений исполнялись в установленные сроки.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Заполнение данного раздела относится к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности - данные анализа и оценки

а) показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случаях существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)

Министерство при оценке эффективности деятельности по лицензированию образовательной деятельности опирается на анализ выполнения ежегодного плана проверок, мониторинг выявленных случаев нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, анализ выданных предписаний и дальнейший контроль за устранением выявленных нарушений, в том числе путем проведения внеплановых проверок, а также на данные федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование.

Раздел «Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности»

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	

	2	3	4	5	6	7
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	7	26,7	0,9	25,8
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+ «17»+ «20» - «71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	93	73,3	99,1	-25,8
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22»/(«01» + «09») * 100	0	0	0	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
	2	3	4	5	6	7
	предусмотрено законодательством Российской Федерации);					
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1	17	15	23	-34,8
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленных законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («2.2»-«2.2.1»)/«2.2» * 100	100	100	100	-
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2	8	8	8	-
		= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3	20	18	17	-
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленных законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: («3.2»-«3.2.1»)/«3.2» * 100	100	100	100	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
	2	3	4	5	6	7
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0	0	0	-
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	0	0	0	-
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	-
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	-
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	0	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
	2	3	4	5	6	7
	проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)					
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	13,3	25,2	20,5	-
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1	1,1	-
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	8,8	6,4	12,1	-
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	9	16	18	-11,1
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугод ие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
	2	3	4	5	6	7
	имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)					
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	100	81,8	66,7	15,1
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	12,5	9,1	11,1	-
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	100	113,6	85,1	28,5
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44»/«39»	25	24,6	20,6	19,4
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5:	20	20	18,2	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугод ие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
	2	3	4	5	6	7
		«45»/«40»				
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	75	75	29,3	156
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	9,9	11,7	9,4	-
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	0	0	11,1	-11,1
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	9,9	6,4	12,8	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов) ²
			Первое полугодие 2019 года	2019 год	2018 год ³	
	2	3	4	5	6	7
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	-

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в актуализированной форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособrnадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

³ Данные указываются на основании доклада за 2018 год.

² Расчет отклонения значения показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2019 года и 2018 года (отклонение = 2019 г. – 2018 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2019 год / 2018 год * 100 – 100.

Перечень причин отклонений значений показателей 2019 года от 2018 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	а.	Увеличение значения данного показателя связано с увеличением количества заявлений полученных лицензирующим органом в электронной форме
2.	б.	Уменьшение значения данного показателя связано с уменьшением количества заявлений полученных лицензирующим органом по сравнению с предыдущим отчетным периодом
3.	г.	Уменьшение значения данного показателя связано с повышением качества предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности

4.	р.	Уменьшение значения данного показателя связано с проведением профилактических мероприятий Министерства, направленных на предотвращение нарушений лицензиатами лицензионных требований
5.	т.	Увеличение значения данного показателя связано с повышением качества проведения специалистами Министерства контрольно-надзорных мероприятий
6.	ф.	Увеличение значения данного показателя связано с взысканными (уплаченными) административными штрафами за прошлый отчетный период 2018 года
7.	х.	Увеличение значения данного показателя связано с увеличением общей суммы наложенных административных штрафов
8.	ч.	Уменьшение значения данного показателя связано с отсутствием в отчетном периоде нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок

б) наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2019 году случаев отказа в предоставлении и переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности не было.

в) наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

Наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административных наказаний, являются:

неисполнение в срок выданного предписания;

отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которое используется для осуществления образовательной деятельности;

отсутствие у руководящих и педагогических работников профессионального образования и (или) несоответствие квалификации руководящих и педагогических работников квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам;

нарушения при создании безопасных условий обучения в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников лицензиата, с учетом соответствующих требований.

За отчетный период фактов аннулирования лицензий на осуществление образовательной деятельности по решению судов на основании заявлений Министерства, как лицензирующего органа (подпункт 12 пункта 2 статьи 20

Федерального закона № 99-ФЗ, пункт 8 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ), не было.

№	Направления проведения проверок	Количество лицензионных проверок, по итогам которых составлены протоколы об административных правонарушениях	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	10	10	0

№	Направления проведения проверок	Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок	из них:		
			административный штраф на должностное лицо	административный штраф на юридическое лицо	предупреждение на должностное лицо
1.	Лицензионный контроль	13	11	1	1

№	Направления проведения проверок	Общая сумма наложенных административных штрафов (в тыс. руб.)	из них по результатам:	
			плановые проверки (в тыс. руб.)	внеплановые проверки (в тыс. руб.)
1.	Лицензионный контроль	295	295	0

г) наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действия лицензирующего органа, направленные на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2019 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, на территории Мурманской области зафиксировано не было. Этому способствовали предупредительные меры:

1) получение заключений уполномоченных органов о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям пожарной безопасности;

2) усиление Министерством контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, необходимых для реализации в соответствии с лицензией образовательных программ.

д) сведения об используемой лицензирующим органом системы мониторинга случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В связи с отсутствием в 2019 году на территории Мурманской области случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, мониторинг указанных выше случаев в лицензирующем органе не проводился.

е) сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2019 году основания и результаты проведения Министерством мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в суде не оспаривались.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению конкретных видов деятельности

Анализ деятельности в 2019 году позволяет сделать вывод, что предоставление Министерством государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществлялось в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Выводы по результатам исполнения Министерством переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю:

проводится совершенствование нормативной правовой базы, обеспечивающей предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

соблюдена последовательность, сроки выполнения административных процедур по лицензированию образовательной деятельности, требования к порядку их выполнения;

реализован в полном объеме в установленные сроки план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год с целью контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением замечаний по результатам проверок;

проведены мероприятия, направленные на профилактику нарушений лицензионных требований;

обеспечено информационно-методическое и организационно-техническое сопровождение процедуры лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля;

обеспечено систематическое информирование общественности Мурманской области на официальном сайте отдела контроля и надзора Министерства о результатах лицензионного контроля Министерства, в том числе посредством регулярного размещения информации на сайте Министерства;

поддерживается обратная связь с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по повышению эффективности лицензионного контроля Министерства;

отработаны механизмы взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными органами, органами управления образованием, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

обеспечено своевременное ведение реестра лицензий, выданных Министерством, на осуществление образовательной деятельности;

организовано занесение необходимых сведений о результатах лицензирования в федеральные и региональные информационные системы;

обеспечено межведомственное взаимодействие при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

В 2019 году все заявления о предоставлении, переоформлении лицензии, прекращении действия лицензии рассмотрены в установленные законодательством сроки. В результате деятельности Министерства по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований обеспечена стабильная работа системы образования региона, предотвращены случаи причинения вреда жизни и здоровью участников образовательного процесса.

В 2020 году в целях повышения результативности и эффективности деятельности Министерства необходимо:

расширить взаимодействие Министерства с другими органами государственного контроля (надзора), в том числе путем проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий;

совершенствовать работу по повышению квалификации экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорной деятельности;

обеспечить открытость и прозрачность предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и проводимых контрольных мероприятий;

выполнить в полном объеме и в установленные сроки план проведения плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований;

обеспечить взаимодействие с руководителями и учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по профилактике нарушений лицензионных требований;

совершенствовать работу по реализации комплексных проверок по федеральному государственному надзору законодательства и контролю лицензионных требований;

активизировать деятельность по обеспечению предоставления лицензирования в электронном виде;

использовать отдельные принципы риск-ориентированной модели при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования риск-ориентированный подход не применяется.

Вместе с тем, с 2017 года Министерство использует отдельные принципы риск-ориентированного подхода при подготовке ежегодного плана проверок юридических лиц. При включении организации, осуществляющей образовательную деятельность, в план проверок учитываются результаты федеральных и региональных оценочных процедур (государственная итоговая аттестация по программам основного общего и среднего общего образования; Всероссийские проверочные работы; региональные проверочные работы); результаты ранее проведенных плановых и внеплановых проверок, в том числе количество выявленных нарушений и правонарушений, информация об исполнении предписаний; предварительный анализ информации на официальных сайтах образовательных организаций; наличие (отсутствие) обращений граждан и информации о деятельности образовательных организаций от иных органов государственной власти.

Приоритетным в 2020 году станет проведение Министерством плановых мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования одновременно с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования и проверки соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Это позволит комплексно проверить образовательные организации, включенные в план проверок на 2020 год, выявив проблемы организации и осуществлении образовательной и управленческой деятельности, а также нарушения лицензионных требований и условий.

В целях повышения эффективности лицензирования образовательной деятельности и сокращения административных ограничений в деятельности лицензиатов, а также совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности предлагаем разработать методические материалы и разъяснения в части:

методики оценки соблюдения лицензионных требований лицензиатами, реализующими дополнительные общеобразовательные программы и программы профессионального обучения, в части наличия условий для охраны здоровья обучающихся, а также безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;

конкретизации требований к электронной информационно-образовательной среде при реализации лицензиатом образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;

лицензирования организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ в сетевой форме.

С целью повышения эффективности лицензирования образовательной деятельности, объективности оценки результатов деятельности лицензирующих органов, а также совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности, предлагаем Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки во исполнение пункта 1 части 6 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») издать методические рекомендации и обязательные для исполнения инструктивные материалы для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, по:

- лицензированию организаций, осуществляющих образовательную деятельность, реализующих образовательные программы в сетевой форме;

- конкретизации требований к электронной информационно-образовательной среде при намерении соискателя лицензии или лицензиата осуществлять образовательную деятельность с применением исключительно электронного обучения.

**И. о. министра образования и науки
Мурманской области**



Т. М. Ларина