

**Министерство образования и науки Мурманской области**

**Доклад  
об осуществлении лицензирования образовательной деятельности**

**2016 год**

## Содержание

1	Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности	2
2	Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности.....	7
3	Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	15
4	Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности - данные анализа и оценки.....	15
5	Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению конкретных видов деятельности.....	23

## **Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности**

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере образования Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство, лицензирующий орган) осуществляет переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области, по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования (за исключением организаций, осуществляющих образовательную деятельность, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») и контроль соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (далее – лицензионный контроль).

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регламентирующими процедуру лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионный контроль, являются:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и предоставлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

приказ Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении Федерального компонента государственного образовательного стандарта начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009г. № 373 «Об утверждении в действие Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013г. № 1155 «Об утверждении Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.12.2009 № 740 «Об установлении соответствия профессий начального профессионального образования, перечень которых утверждён приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 354, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 1362»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2009 № 835 «Об установлении соответствия специальностей среднего профессионального образования, перечень которых утверждён приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355, специальностям среднего профессионального образования, указанным в общероссийском классификаторе специальностей по образованию ОК 009-2003, принятым и введенным в действие постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 сентября 2003 г. № 276-ст»;

приказ Минздравсоцразвития России от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11.01.2011 № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.01.2014 № 22 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.06.2014 № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013г. № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления

органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014г. № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

Закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области»;

Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

Положение о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП;

приказ Министерства от 14.11.2014 № 2142 «Об утверждении формы заявления об аттестации эксперта, привлекаемого Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, перечня видов экспертиз для проведения мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и критериев аттестации экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ Министерства от 04.06.2015 № 1150 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством образования и науки Мурманской области в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

приказ Министерства от 14.11.2014 № 2143 «О создании аттестационной комиссии Министерства по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ Министерства от 23.12.2015 № 2319 «О внесении изменений в состав аттестационной комиссии Министерства по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ Министерства от 08.06.2015 № 1191 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений

требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований»;

приказ Министерства от 23.12.2015 № 2318 «О внесении изменений в перечень должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований»;

приказ Министерства от 10.06.2015 № 1215 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом составления протоколов об административных правонарушениях»;

приказ Министерства от 23.12.2015 № 2320 «О внесении изменений в Перечень должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом составления протоколов об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к лицензированию образовательной деятельности, структурированы в единую систему правового регулирования данной сферы деятельности.

Анализ нормативных правовых актов, в соответствии с которыми Министерством осуществляется лицензирование образовательной деятельности, а также конкретизирующих содержание лицензионных требований, показал, что в целом они отвечают требованиям полноты и объективности, позволяя в своей совокупности на достаточном уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований к ней, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Информация о деятельности Министерства по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» по адресу: <http://minobr.gov-murman.ru/> и обновляется при соответствующих изменениях.

На указанном сайте размещена следующая информация:

нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля;

порядок осуществления лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля;

реестр лицензий;

информация о принятых решениях по результатам осуществления лицензирования образовательной деятельности;

ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц;

результаты проводимых плановых (внеплановых) проверок по лицензионному контролю;

реестр свидетельств об аккредитации, выданных гражданам, привлекаемым к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

## **Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности**

**а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование**

Согласно нормативным правовым актам регионального уровня лицензирование образовательной деятельности возложено на Министерство. На основании Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП, разработаны структура и штатное расписание Министерства (приказ Министерства от 01.11.2016 № 168-лс).

Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю возложено на отдел контроля и надзора Министерства, положение о котором утверждено приказом Министерства от 22.10.2013 № 2042. Штатная численность отдела контроля и надзора составляет 5 штатных единиц: начальник отдела – 1, заместитель начальника отдела – 1, главный специалист-юрисконсульт – 1, главный специалист – 2. До 01.11.2016 штатная численность отдела составляла 6 штатных единиц.

Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю до 01.11.2016 было возложено на 3 специалистов.

По состоянию на 31.12.2016 осуществление переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю возложено на 2 специалистов.

**б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме**

Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности включает в себя следующие административные процедуры:

прием, регистрацию и проверку заявления о предоставлении лицензии (временной лицензии), о переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о предоставлении дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии и прилагаемых к нему документов или заявления о предоставлении копии лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии, о прекращении осуществления образовательной деятельности;

взаимодействие с иными органами государственной власти, направление межведомственных запросов в указанные органы для получения документов и сведений, которые находятся в распоряжении указанных государственных органов;

предоставление лицензии, переоформление лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии при переоформлении лицензии в случаях, предусмотренных частями 7 и 9 статьи 18 Федерального закона 04.05.2011 № 99-ФЗ



«О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), либо отказ в предоставлении лицензии, в переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии при переоформлении в случаях, предусмотренных частями 7 и 9 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ;

переоформление лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии при переоформлении лицензии в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, либо отказ в переоформлении лицензии и (или) приложения (приложений) к лицензии при переоформлении лицензии в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

предоставление временной лицензии;

предоставление дубликата лицензии и (или) приложения (приложений) к ней и копии лицензии и (или) приложения (приложений) к ней;

прекращение действия лицензии;

предоставление сведений о конкретной лицензии;

оформление и выдачу лицензии (временной лицензии, дубликата лицензии, копии лицензии) и (или) приложения (приложений) к ней;

исправление допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется на основании заявлений соискателей лицензий, лицензиатов о выдаче и (или) переоформлении лицензий на осуществление образовательной деятельности.

В течение 2016 года заявления и прилагаемые к нему документы представлялись соискателями лицензии, лицензиатами на бумажном носителе непосредственно или направлялись заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и описью вложения.

В форме электронных документов с использованием государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» заявления и прилагаемые к нему документы в лицензирующий орган в 2016 году не представлялись.

Информирование о предоставлении Министерством государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществляется:

непосредственно в здании Министерства с использованием средств наглядной информации, в том числе информационных стендов, и средств информирования;

посредством использования телефонной связи;

посредством официального сайта Министерства (<http://minobr.gov-murman.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», портала государственных услуг Мурманской области.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о лицензиатах Министерством ведется региональный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц, и размещена на официальном сайте Министерства. Общее количество действующих лицензий на 31.12.2016 – 708.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется Министерством в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством), а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность с привлечением педагогических работников (далее вместе - заявители, соискатели лицензии, лицензиаты).

В 2016 году в Министерство поступило 420 заявлений от соискателей лицензии и лицензиатов, в том числе 9 заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, 5 заявлений о прекращении образовательной деятельности, остальную часть заявлений (406) составили заявления о переоформлении лицензии по различным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (в связи с намерением лицензиата оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии, осуществлять образовательную деятельность по адресу, не указанному в лицензии, реорганизацией, изменением наименования лицензиата, приведением образовательной деятельности, указанной в лицензии, в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ согласно части 9 статьи 108 указанного Федерального закона и др.).

Анализ состава соискателей лицензии по типам организаций в 2016 году показывает, что в составе соискателей лицензии находятся в основном дошкольные образовательные организации (что объясняется увеличением сети дошкольных образовательных организаций за счет ввода в эксплуатацию вновь построенных и реконструированных зданий детских садов), а также иные юридические лица, не являющиеся образовательными организациями, обратившимися за получением лицензии в связи с возрастающим спросом на образовательные услуги.

В 2016 году значительно увеличилось по сравнению с 2015 годом количество обращений лицензиатов с заявлением о переоформлении лицензии по различным основаниям (406 – в 2016, 269 – в 2015). Среди состава лицензиатов, которым были переоформлены лицензии, наибольшее количество составляют общеобразовательные организации и дошкольные образовательные организации, а также организации дополнительного образования.

Обращения лицензиатов с заявлением о переоформлении лицензии связаны, в первую очередь, с приведением образовательной деятельности и типа образовательной организации в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ, а также намерением включить в лицензию новые уровни и виды образования (для общеобразовательных организаций - дошкольное и дополнительное образование, для дошкольных организаций – дополнительное образование). Кроме того, заявления о переоформлении лицензии связаны с намерением лицензиатов осуществлять образовательную деятельность по новым адресам мест ее осуществления, не включенным в лицензию (наиболее характерно для организаций дополнительного образования), что вызвано необходимостью расширения спектра

предоставляемых образовательных услуг, в том числе развитием платных образовательных услуг.

Лицензионный контроль проводился посредством проведения плановых проверок в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным приказом от 28.10.2015 № 1932 (в редакции приказа Министерства образования и науки Мурманской области от 22.12.2015 № 2301). Кроме того, Министерством проводились внеплановые проверки по следующим основаниям: по ходатайству лицензиата о проведении лицензирующим органом проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания (15), истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания (15), по обращениям граждан (1).

В случае выявления нарушений при проведении проверок соблюдения лицензионных требований, Министерством принимаются меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, в том числе путем составления протоколов об административных правонарушениях, выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, привлечения виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности.

В 2016 году продолжена работа по эксплуатации информационной системы «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в области образования» (далее – ТРС). Осуществлялось регулярное внесение сведений в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования путем передачи соответствующих сведений о результатах лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля. Обеспечено осуществление мониторинга эффективности процедуры лицензирования образовательной деятельности.

**в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос**

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах, проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям Министерство запрашивало необходимую для предоставления государственных услуг в области лицензирования информацию (сведения), находящуюся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В 2016 году Министерство взаимодействовало с прокуратурой Мурманской области по вопросам проведения и согласования составления ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год, проведения и согласования внеплановых проверок.

**г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности**

На территории Мурманской области планомерно осуществляются мероприятия по созданию условий для предоставления услуги «Лицензирование и государственная аккредитация образовательных учреждений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, по всем реализуемым ими образовательным программам, за исключением образовательных учреждений, полномочия по лицензированию и аккредитации которых осуществляют федеральные органы государственной власти» в электронной форме и в сроки, установленные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 № 1506-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р».

Для оказания указанной выше услуги используется программное решение «Система исполнения регламентов ОАО «Ростелеком».

В течение 2016 года осуществление лицензирования образовательной деятельности в электронной форме не проводилось в виду отсутствия заявлений соискателей лицензии (лицензиатов), поданных в электронном виде.

**д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)**

В 2016 году Министерством осуществлялся контроль возможности выполнения соискателем лицензии или лицензиатом лицензионных требований (при предоставлении и переоформлении), а также лицензионный контроль посредством проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензий в 2016 году – 420 (количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии – 9, количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий – 406, количество рассмотренных заявлений о прекращении действия лицензии – 5). В отношении 96 соискателей лицензий (лицензиатов) осуществлялись внеплановые документарные и выездные проверки. Специалистами Министерства были осуществлены 96 внеплановых документарных

и выездных проверок соискателей лицензии и лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о предоставлении и переоформлении лицензии.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2016 год Министерства, утвержденным приказом Министерства от 28.10.2015 № 1932 (в редакции приказа Министерства образования и науки Мурманской области от 22.12.2015 № 2301), в 2016 году в отношении лицензиатов проведено 109 плановых и 25 внеплановых проверок на предмет лицензионного контроля.

№	Направления проведения проверок	Количество проведенных проверок	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	134	109	25

По результатам проведенных проверок Министерством выдано 20 предписаний по выявленным нарушениям лицензионных требований.

№	Направления проведения проверок	Количество выданных предписаний	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	20	15	5

Общее количество правонарушений, выявленных по результатам проведения плановых и внеплановых проверок – 23. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок всего – 18, в том числе: предупреждение – 2, административных штрафов – 16 (на должностное лицо).

Общая сумма наложенных административных штрафов – 253 тысячи рублей.

- по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – 3 (общая сумма наложенных административных штрафов) – 3 тысячи рублей;
- по ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ – 3 (общая сумма наложенных административных штрафов – 20 тысяч рублей и 2 предупреждения);
- по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ – 15 (общая сумма наложенных административных штрафов – 230 тысяч рублей).

В 2016 году Министерством проведено 92 плановые проверки совместно с другими органами, осуществляющими контроль и надзор (Управление Росреестра по Мурманской области; Северо-Западное территориальное управление Росстандарта; Территориальный орган Росздравнадзора по Мурманской области; Управление государственной службы занятости населения Мурманской области; Управление Роспотребнадзора по Мурманской области; Северо-Западное управление Ростехнадзора; Государственная инспекция труда в Мурманской области; Управление Ространснадзора по Мурманской области и др.).

**е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников**

В таблице представлены сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации:

№	Ф.И.О.	Должность	Образование	Повышение квалификации
1	Чирков Андрей Владимирович (с 01.11.2016г. в отделе не работает)	Консультант-юрист	Высшее педагогическое образование; высшее юридическое образование	Краткосрочные курсы повышения квалификации в 2010 и 2012 годах
2	Бекряшева Елена Юрьевна	Главный специалист-юрисконсульт	Высшее педагогическое образование; высшее юридическое образование	Краткосрочные курсы повышения квалификации в 2011 году
3	Кузнецов Сергей Валерьевич	Главный специалист	Высшее педагогическое образование; высшее юридическое образование	

Уровень квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством РФ о государственной гражданской службе.

**ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращения ими нарушений лицензионных требований**

В целях предотвращения лицензиатами нарушений лицензионных требований в 2016 году принимались следующие меры:

№	Период проведения	Предупредительные меры	Тема	Число участников
1.	январь – декабрь 2016	Проведение индивидуальных консультаций для руководителей (заместителей руководителей) организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Об осуществлении лицензирования образовательной деятельности	Неограниченный круг лиц
2.	январь – декабрь 2016	Размещение информации на официальном сайте Министерства образования и науки Мурманской области, пресс-релизов на портале Правительства Мурманской области,	Материалы по результатам проведенных проверок, формы документов, иные аналитические материалы по вопросам лицензирования образовательной	Неограниченный круг лиц

		направление писем в адрес глав муниципальных образований, руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, подведомственных образовательных учреждений	деятельности, лицензионному контролю	
3.	декабрь 2016	Вебинар на базе ГАУ ДПО МО «Институт развития образования» для педагогических и руководящих работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Особенности осуществления лицензионного контроля	300

Министерством проводится методическая работа с лицензиатами, направленная на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, а именно:

консультационно-разъяснительная работа с лицензиатами;

подготовка информационных и инструктивных писем в адрес лицензиатов относительно порядка лицензирования, заполнения заявлений о переоформлении лицензии, оформления документов, представляемых на лицензирование;

размещение на официальном сайте Министерства нормативных правовых актов, регламентирующих порядок проведения лицензирования образовательной деятельности; сведений по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

проведение мероприятий в рамках взаимодействия с руководителями органов, осуществляющих управление в сфере образования, и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации.

Министерством проводятся информационно-аналитические совещания и семинары по выявленным фактам нарушений лицензионных требований с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Кроме того, специалисты Министерства принимают участие в семинарах, совещаниях, организуемых органами исполнительной власти, органами местного самоуправления для подведомственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, различных ведомственных и межведомственных совещаниях и семинарах по вопросам компетенции Министерства, разъяснению обязанности лицензиатов по соблюдению обязательных требований

законодательства Российской Федерации при осуществлении образовательной деятельности.

Анализ результатов проводимых Министерством предупредительных мер позволяет говорить об имеющихся положительных тенденциях:

улучшилось качество подготовки документов и форм, направляемых в Министерство для прохождения процедуры лицензирования;

при выявлении специалистами Министерства замечаний к представленным документам соискатели лицензий (лицензиаты) устраняли указанные замечания в максимально короткие сроки;

практически все предписания по устранению выявленных нарушений исполнялись в установленные сроки.

### **Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию**

Заполнение данного раздела относится к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

### **Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности - данные анализа и оценки**

**а) показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случаях существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)**

Министерство при оценке эффективности деятельности по лицензированию образовательной деятельности опирается на анализ выполнения ежегодного плана проверок, мониторинг выявленных случаев нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, анализ выданных предписаний и дальнейший контроль за устранением выявленных нарушений, в том числе путем проведения внеплановых проверок, а также на данные федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) <sup>2</sup>
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год <sup>3</sup>	

<sup>1</sup> Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или приложения №1 к письму Рособнадзора от 12 декабря 2016 г. № 05-710



1	2	3	4	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	0	0	0	-
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: («01»+«09»+ «17»+ «20»-«71») / («01»+«09»+ «17»+ «20») * 100	100	100	100	-
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «22» / («01» + «09») * 100	0	0	0	-
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении	= сведения из приложения № 1 к				

<sup>2</sup> Расчет отклонения значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2016 года и 2015 года (отклонение = 2016 г. – 2015 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2016год / 2015 год \* 100 – 100.

<sup>3</sup> Данные указываются на основании доклада за 2015 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) <sup>2</sup>
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год <sup>3</sup>	
1	2	3	4	6	7	8
	лицензии	письму Рособнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строк графы 3: «47»	40	40	40	-
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строк графы 3: «46» / «41» * 100	100	100	100	-
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значение показателей строк графы 3: «56»	30	30	30	-
		= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строк графы 3: «57»	10	10	10	-
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 12.12.2015 № 05-710, значения показателей строк графы 3: «55»/«49» * 100	100	100	100	-
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0	0	0	-
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном	= «количество решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об				

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) <sup>2</sup>
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год <sup>3</sup>	
1	2	3	4	6	7	8
	приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	административном приостановлении деятельности лицензиата/«количество обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов» * 100	0	0	0	-
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	-
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	-
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	0	-
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	10,3	17,2	17,1	-
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1,1	1	-
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы: «28»/«23» * 100	17,3	11,9	15,9	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) <sup>2</sup>
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год <sup>3</sup>	
1	2	3	4	6	7	8
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	30	34	39	-12,8
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	-
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	53,8	100	104	-
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	25	22,7	-
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44»*100	168,4	163,2	71,2	92
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44» / «39»	19	15,8	20,2	-21,8
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45» / «40»	19	15,8	15,3	-
	средний размер наложенного административного штрафа на	= сведения показателей строк приказа № 103 графы	0	0	100	-100

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов) <sup>2</sup>
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год <sup>3</sup>	
1	2	3	4	6	7	8
	юридических лиц (в тыс. рублей)	5: «47» / «42»				
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	16	18,7	16,7	-
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	10	8,8	30,8	-22
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63» / «62» * 100	17,8	13,1	13,1	-
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	-

**Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года (более 10 процентов)**

п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1.	р.	Значение указанного показателя снизилось благодаря эффективным мероприятиям Министерства, направленным на предотвращение нарушений
2.	ф.	Разница в значениях соотношения суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов объективно связана с наступившим к отчетной дате сроком обязательной уплаты, штрафов назначенных ранее (в предыдущие периоды) Кроме того, Министерством ведется активная работа по

		принуждению лицензиатов к уплате наложенных административных штрафов посредством информирования их учредителей
3.	х.	Данный показатель снижен, поскольку в 2016 году административные штрафы на юридических лиц не налагались
4.	ч.	Уменьшение доли нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок связано с сокращением количества в 2016г. внеплановых проверок по обращениям, заявлениям граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и др. о фактах грубых нарушений лицензиатами лицензионных требований

**б) наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации**

В 2016 году случаев отказа в предоставлении и переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности не было.

**в) наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.**

Наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административных наказаний, являются:

неисполнение в срок выданного предписания;

отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которое используется для осуществления образовательной деятельности;

отсутствие у руководящих и педагогических работников профессионального образования и (или) несоответствие квалификации руководящих и педагогических работников квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам;

нарушения при создании безопасных условий обучения в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников лицензиата, с учетом соответствующих требований.

За отчетный период фактов аннулирования лицензий на осуществление образовательной деятельности по решению судов на основании заявлений Министерства, как лицензирующего органа (подпункт 12 пункта 2 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ, пункт 8 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ), не было.

№	Направления проведения проверок	Количество лицензионных проверок, по итогам которых составлены протоколы об административных правонарушениях	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	23	18	5

№	Направления проведения проверок	Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок	из них:		
			административный штраф на должностное лицо	административный штраф на юридическое лицо	предупреждение на должностное лицо
1.	Лицензионный контроль	18	16	0	2

№	Направления проведения проверок	Общая сумма наложенных административных штрафов	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	253 тыс. руб.	250 тыс. руб.	3 тыс. руб.

г) наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действия лицензирующего органа, направленные на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2016 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, на территории Мурманской области зафиксировано не было. Этому способствовали предупредительные меры:

1) получение заключений уполномоченных органов о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям пожарной безопасности;

2) усиление Министерством контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, необходимых для реализации в соответствии с лицензией образовательных программ.

**д) сведения об используемой лицензирующим органом системы мониторинга случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов**

В связи с отсутствием в 2016 году на территории Мурманской области случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, мониторинг указанных выше случаев в лицензирующем органе не проводился.

**е) сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)**

В 2016 году основания и результаты проведения Министерством мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов в суде не оспаривались.

## **Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению конкретных видов деятельности**

Анализ деятельности в 2016 году позволяет сделать вывод, что предоставление Министерством государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности осуществлялось в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Выводы по результатам исполнения Министерством переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю:  
совершенствована нормативная правовая база, обеспечивающая предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;



соблюдены установленные сроки проведения лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля и требования к их проведению;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением замечаний по результатам проверок;

обеспечено информационно-методическое и организационно-техническое сопровождение процедуры лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля;

обеспечено систематическое информирование общественности Мурманской области о результатах лицензионного контроля Министерства, в том числе посредством регулярного размещения информации на интернет-портале Правительства Мурманской области;

поддерживается обратная связь с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по повышению эффективности лицензионного контроля Министерства;

отработаны механизмы взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными органами, органами управления образованием, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

В 2017 году в целях повышения результативности и эффективности деятельности Министерства необходимо:

- расширить взаимодействие Министерства с другими органами государственного контроля (надзора), в том числе путем проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий;

- обеспечить взаимодействие с руководителями и учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по профилактике нарушений лицензионных требований;

- совершенствовать работу по реализации комплексных проверок по федеральному государственному надзору законодательства и контролю лицензионных требований;

- активизировать деятельность по обеспечению предоставления лицензирования в электронном виде;

- совершенствовать внедрение риск-ориентированной модели при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В 2016 году Министерством начата реализация новых подходов к планированию и осуществлению контрольно-надзорной деятельности с учетом внедрения риск-ориентированной модели, в том числе на основе анализа информационных массивов, связанных с оценкой качества образования.

Главной целью внедрения риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности является осуществление дифференцированного подхода при планировании проверок в зависимости от уровня риска возможных последствий нарушений обязательных требований законодательства, а также усиление профилактической составляющей: методической и разъяснительной работы по содержанию обязательных требований, подлежащих соблюдению.

В 2016 году в рамках реализации указанной цели Министерством изменены подходы к планированию проверок. При формировании проекта плана на 2017 год осуществлены отбор образовательных организаций и разделение их на группы по зонам риска для включения в план проверок (высокая, средняя и низкая зоны риска).

В 2017 году деятельность Министерства по осуществлению переданных полномочий будет связана с достижением целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий и дальнейшей реализацией риск-ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности.

Приоритетным в 2017 году станет проведение Министерством плановых мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования одновременно с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования и проверки соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Это позволит комплексно проверить образовательные организации, включенные в план проверок на 2017 год, выявив проблемы организации и осуществлении образовательной и управленческой деятельности, а также нарушения лицензионных требований и условий. Особое внимание при проведении проверок будет уделяться вопросам функционирования внутренней системы оценки качества образования.

В целях повышения эффективности лицензирования образовательной деятельности и сокращения административных ограничений в деятельности лицензиатов, а также совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности предлагаем разработать методические материалы и разъяснения в части:

методики оценки соблюдения лицензионных требований лицензиатами, реализующими дополнительные общеобразовательные программы и программы профессионального обучения, в части наличия условий для охраны здоровья обучающихся, а также безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;

конкретизации требований к электронной информационно-образовательной среде при реализации лицензиатом образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;

лицензирования организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ в сетевой форме.

В целях формирования единых требований к организации административных процедур и проведению мероприятий по лицензионному контролю на территориях всех субъектов РФ предлагаем Министерству образования и науки РФ, как уполномоченному пунктом 1 части 6 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органу исполнительной власти, утвердить административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов РФ, осуществляющими переданные

полномочия РФ в сфере образования, государственной функции по лицензионному контролю.

**Министр образования и науки  
Мурманской области**



**Н.Н. Карпенко**