

Министерство образования и науки Мурманской области

**Доклад
об осуществлении лицензирования образовательной деятельности**

2014 год

Содержание

1	Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности	2
2	Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности.....	4
3	Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....	10
4	Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности - данные анализа и оценки.....	11
5	Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению конкретных видов деятельности.....	19

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере образования Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство, лицензирующий орган) осуществляет переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области, по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования (за исключением организаций, осуществляющих образовательную деятельность, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») и контроль соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (далее – лицензионный контроль).

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регламентирующими процедуру лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионный контроль, являются:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.12.2012 № 1032 «Об утверждении форм заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, о

переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности и справки о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам»;

Закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области»;

Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

Положение о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП;

приказ Министерства от 14.11.2014 № 2142 «Об утверждении формы заявления об аттестации эксперта, привлекаемого Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, перечня видов экспертиз для проведения мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и критериев аттестации экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ Министерства от 14.11.2014 № 2143 «О создании аттестационной комиссии Министерства по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к лицензированию образовательной деятельности, структурированы в единую систему правового регулирования данной сферы деятельности.

Анализ нормативных правовых актов, в соответствии с которыми Министерством осуществляется лицензирование образовательной деятельности, а также конкретизирующих содержание лицензионных требований, показал, что в целом они отвечают требованиям полноты и объективности, позволяя в своей совокупности на достаточном уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований к ней, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Информация о деятельности Министерства по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» по адресу: <http://minobr.gov-murman.ru/> и обновляется при соответствующих изменениях.

На указанном сайте размещена следующая информация:

нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля;

порядок осуществления лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля;

реестр лицензий;
информация о принятых решениях по результатам осуществления лицензирования образовательной деятельности;
ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц;
результаты проводимых плановых (внеплановых) проверок по лицензионному контролю;
реестр свидетельств об аккредитации, выданных гражданам, привлекаемым к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Согласно нормативным правовым актам регионального уровня лицензирование образовательной деятельности возложено на Министерство. На основании Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП, разработаны структура и штатное расписание Министерства (приказ Министерства от 28.05.2014 № 87-лс).

Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю возложено на отдел контроля и надзора Министерства, положение о котором утверждено приказом Министерства от 22.10.2013 № 2042. Штатная численность отдела контроля и надзора составляет 6 штатных единиц: начальник отдела – 1, заместитель начальника отдела – 1, консультант-юрист – 1, главный специалист-юрисконсульт – 1, главный специалист – 2. Из них осуществление переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю возложено на 3 специалистов.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется на основании заявлений соискателей лицензий, лицензиатов о выдаче и (или) переоформлении лицензий на осуществление образовательной деятельности.

В течение 2014 года заявления и прилагаемые к нему документы представлялись соискателями лицензии, лицензиатами на бумажном носителе непосредственно или направлялись заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и описью вложения.

В форме электронных документов с использованием государственной информационной системы «Единый портал государственных и

муниципальных услуг (функций)» заявления и прилагаемые к нему документы в лицензирующий орган в 2014 году не представлялись.

Лицензионный контроль проводился посредством проведения плановых проверок в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным приказом Министерством от 29.10.2013 года № 2097 (с изменениями от 10.12.2013 года № 2371) . Кроме того, Министерством проводились внеплановые проверки по следующим основаниям: по ходатайству лицензиата о проведении лицензирующим органом проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания, истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания, по обращениям граждан.

В случае выявления нарушений при проведении проверок соблюдения лицензионных требований, Министерством принимаются меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, привлечения виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности.

Исполнение вспомогательных (обеспечивающих) функций по организационно–техническому и информационно–аналитическому обеспечению сопровождения процедур лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля возложено приказом Министерства от 03.12.2010 № 2151 на Государственное бюджетное учреждение Мурманской области «Региональный центр оценки качества образования».

В 2014 году продолжена работа по эксплуатации информационной системы «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в области образования» (далее – ТРС). Осуществлялось регулярное внесение сведений в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования путем передачи соответствующих сведений о результатах лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля. Обеспечено осуществление мониторинга эффективности процедуры лицензирования образовательной деятельности.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявления и документах, проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям лицензирующий орган запрашивал необходимую для предоставления

государственных услуг в области лицензирования информации (сведения), находящуюся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

В 2014 году Министерство взаимодействовало с прокуратурой Мурманской области по вопросам проведения и согласования составления ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год, проведения и согласования внеплановых проверок.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

На территории Мурманской области планомерно осуществляются мероприятия по созданию условий для предоставления услуги «Лицензирование и государственная аккредитация образовательных учреждений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, по всем реализуемым ими образовательным программам, за исключением образовательных учреждений, полномочия по лицензированию и аккредитации которых осуществляют федеральные органы государственной власти» в электронной форме и в сроки, установленные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 № 1506-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р».

Для оказания указанной выше услуги используется программное решение «Система исполнения регламентов ОАО «Ростелеком».

В течение 2014 года осуществление лицензирования образовательной деятельности в электронной форме не проводилось в виду отсутствия заявлений соискателей лицензии (лицензиатов), поданных в электронном виде.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В 2014 году Министерством осуществлялся контроль возможности выполнения соискателем лицензии или лицензиатом лицензионных требований (при предоставлении и переоформлении), а также лицензионный контроль посредством проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий в 2014 году – 359 (количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии – 42, количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий – 317). В отношении указанных соискателей лицензий (лицензиатов) осуществлялись внеплановые документарные и выездные проверки. Специалистами Министерства были осуществлены 63 внеплановые выездные проверки лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии, и 42 внеплановые документарные проверки в отношении соискателей лицензий.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2014 год Министерства, утвержденным приказом Министерства от 29.10.2013 года № 2097 (с изменениями от 10.12.2013 года № 2371), в 2014 году в отношении лицензиатов проведено 114 плановых и 8 внеплановых проверок на предмет лицензионного контроля.

№	Направления проведения проверок	Количество проведенных проверок	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	122	114	8

По результатам проведенных проверок Министерством выдано 56 предписаний по выявленным нарушениям лицензионных требований.

№	Направления проведения проверок	Количество выданных предписаний	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	39	33	6

Общее количество возбужденных дел об административных правонарушениях – 11. Из них по результатам плановых проверок – 5; внеплановых – 6. В отношении должностных лиц – 5; в отношении юридических лиц – 6. 1 протокол находится на рассмотрении в суде; в отношении 2 протоколов судом принято решение о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

В 2014 году по итогам 8 проверок, проведенных с целью лицензионного контроля, были наложены административные наказания.

Общая сумма наложенных административных штрафов – 84 тысячи рублей.

- по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – 2 (общая сумма наложенных административных штрафов) – 14 тысяч рублей;

- по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ – 3 (общая сумма наложенных административных штрафов – 70 тысяч рублей).

Совместные проверки по лицензионному контролю с иными органами государственного контроля (надзора) в 2014 году Министерством не проводились.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В таблице представлены сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации:

№	Ф.И.О.	Должность	Образование	Повышение квалификации
1	Чирков Андрей Владимирович	Консультант-юрист	Высшее педагогическое образование; высшее юридическое образование	Краткосрочные курсы повышения квалификации в 2010 и 2012 годах
2	Бекряшева Елена Юрьевна	Главный специалист-юрисконсульт	Высшее педагогическое образование; высшее юридическое образование	Краткосрочные курсы повышения квалификации в 2011 году
3	Кузнецов Сергей Валерьевич	Главный специалист-	Высшее педагогическое образование; высшее юридическое образование	

Уровень квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством РФ о государственной гражданской службе.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В целях предотвращения лицензиатами нарушений лицензионных требований в 2014 году принимались следующие меры:

№	Период проведения	Предупредительные меры	Тема	Число участников
1	ноябрь 2014	Вебинар на базе ГАУ ДПО МО «Институт развития образования» для педагогических и руководящих	Особенности осуществления лицензионного контроля	300

		работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность		
2	январь – декабрь 2014	Проведение индивидуальных консультаций для руководителей (заместителей руководителей) организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Об осуществлении лицензирования образовательной деятельности	Неограниченный круг лиц
3	август 2014	Августовское совещание работников образования Мурманской области	Об итогах исполнения функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования за период с августа 2013 года по август 2014 года, и о задачах, стоящих на 2014/2015 учебный год	300
4	январь – декабрь 2014	Размещение информации на официальном сайте Министерства образования и науки Мурманской области, пресс-релизов на портале Правительства Мурманской области, направление писем в адрес глав муниципальных образований, руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, подведомственных образовательных учреждений	Материалы по результатам проведенных проверок, формы документов, иные аналитические материалы по вопросам лицензирования образовательной деятельности, лицензионному контролю	Неограниченный круг лиц
	октябрь 2014	Совместное совещание с ГИБДД по Мурманской области	Нормативное правовое обеспечение профессионального обучения водителей транспортных средств	100

			соответствующих категорий и подкатегорий», решение наиболее актуальных проблем, связанных с подготовкой водителей, исполнением лицензионных требований	
	декабрь 2014	Техническая конференция Мурманской области по безопасности дорожного движения на автомобильном транспорте	Нормативное правовое обеспечение профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, решение наиболее актуальных проблем, связанных с подготовкой водителей, исполнением лицензионных требований	200

Кроме того, регулярно размещалась актуальная информация в СМИ, связанная с вопросами лицензирования образовательной деятельности.

Анализ результатов проводимых Министерством предупредительных мер позволяет говорить об имеющихся положительных тенденциях:

улучшилось качество подготовки документов и форм, направляемых в Министерство для прохождения процедуры лицензирования;

при выявлении специалистами Министерства замечаний к представленным документам соискатели лицензий (лицензиаты) устраняли указанные замечания в максимально короткие сроки;

практически все предписания по устранению выявленных нарушений исполнялись в установленные сроки.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Заполнение данного раздела относится к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности - данные анализа и оценки

а) показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случаях существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)

Министерство при оценке эффективности деятельности по лицензированию образовательной деятельности опирается на анализ выполнения ежегодного плана проверок, мониторинг выявленных случаев нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, анализ выданных предписаний и дальнейший контроль за устранением выявленных нарушений, в том числе путем проведения внеплановых проверок, а также на данные федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «71» / («01»+«05»+«09»+ «17»+ «20») * 100	0	0	0	0	0
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении,	= сведения показателей строк приказа № 103	100	100	100	100	0

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или приложения №1 к письму Рособрнадзора от 29.12.2014 № 05-504

² Данные указываются на основании доклада за 2013 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	<p>графы 5: $(\langle 01 \rangle + \langle 05 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle - \langle 71 \rangle) / (\langle 01 \rangle + \langle 05 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle) * 100$</p>					
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\langle 22 \rangle / (\langle 01 \rangle - \langle 02 \rangle + \langle 05 \rangle - \langle 06 \rangle + \langle 09 \rangle - \langle 13 \rangle) * 100$	0	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: $\langle 50 \rangle$	37	40	40	29	38
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: $\langle 48 \rangle / \langle 43 \rangle * 100$	100	100	100	100	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от	29	30	30	28	7

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «60»					
		= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «61»	8	10	10	8	25
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= сведения из приложения № 1 к письму Рособнадзора от 29.12.2014 № 05-504, значения показателей строк графы 3: «58»/«52» * 100	100	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0	0	0	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	0	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	аннулировании лицензий)						
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	9,9	16,2	16,2	13,8	2,4
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1	1	1	14,2	- 13,2
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	44	32	32	50	- 18
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	3	5	5	0	0
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	результатам проверок (по видам вреда)						
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	0	20,5	20,5	7,1	13,4
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	12,8	12,8	5,4	7,4
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	0	75	75	108	- 33
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «44» / «39»	0	10,5	10,5	-	
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45» / «40»	0	7,3	7,3	-	
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47» / «42»	0	20	20	-	
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: («03» (графы 5) + «07» (графы 5) + «14» (графы 5) + «23» (графы 7)) / («03» (графы 5) + «07» (графы 5) + «14» (графы 5) + «23» (графы 5)) * 100	32,1	38,4	38,4	-	
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 7: «29» / «29» графы 5 * 100	1,4	13,1	13,1	-	

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год ²	
1	2	3	4	5	6	7	8
	результатам проверок)						
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63» / «62» * 100	44,1	29	29	-	
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «05» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	-	

Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)

п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
	г	Увеличение количества дней на рассмотрение заявления о предоставлении лицензии в 2014 году на 11 дней связано с увеличением числа заявлений соискателей лицензий
	е	Увеличение срока рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии в 2014 году на 2 дня (25%) связано с увеличением числа заявлений лицензиатов
	о	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период в 2013 году составило 14,2 по предложенной на тот момент формуле, фактически было проведено не более 1 проверки
	п	Уменьшение доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в 2014 году, на 18% связано с эффективностью профилактической работы с объектами контроля
	т	Увеличение доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания в 2014 году, на 13,4% связано с принятыми судебными решениями
	ф	Уменьшение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов в 2014 году на 33% связано с принятыми судебными решениями

Проводимый Министерством мониторинг результатов лицензионного контроля позволяет выявлять типичные нарушения лицензионных требований, а именно:

отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

отсутствие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями;

отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которое используется для осуществления образовательной деятельности;

отсутствие согласованных с Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации программ подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств, трамваев и троллейбусов, а также ее заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям.

На основании проводимого анализа результатов лицензионного контроля руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, систематически направляются письма по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования, осуществления ведомственного контроля и устранения нарушений.

б) наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2014 году был 1 случай отказа в предоставлении лицензии. Основание отказа – нарушение подпункта «н» пункта 10 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013г. № 966, в части отсутствия выданного в установленном порядке Государственной инспекцией безопасности дорожного движения МВД РФ заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (при наличии образовательных программ подготовки водителей автотранспортных средств).

в) наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

В 2014 году по итогам 8 лицензионных проверок были наложены административные наказания. Наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административных наказаний, являются:

неисполнение в срок выданного предписания;

отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам;

отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которое используется для осуществления образовательной деятельности.

№	Направления проведения проверок	Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	8	2	6

№	Направления проведения проверок	Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок	из них:	
			административный штраф на должностное лицо	административный штраф на юридическое лицо
1.	Лицензионный контроль	8	6	2

№	Направления проведения проверок	Общая сумма наложенных административных штрафов	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	84 тыс. руб.	40 тыс. руб.	44 тыс. руб.

г) наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц,

безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действия лицензирующего органа, направленные на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2014 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, на территории Мурманской области зафиксировано не было.

д) сведения об используемой лицензирующим органом системы мониторинга случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В связи с отсутствием в 2014 году на территории Мурманской области случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, мониторинг указанных выше случаев в лицензирующем органе не проводился.

е) сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2014 году отсутствовали проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению конкретных видов деятельности

Выводы по результатам исполнения Министерством переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю:

соблюдены установленные сроки проведения лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля и требования к их проведению;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением замечаний по результатам проверок;

обеспечено информационно-методическое и организационно-техническое сопровождение процедуры лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля;

обеспечено систематическое информирование общественности Мурманской области о результатах лицензионного контроля Министерства, в том числе посредством регулярного размещения информации на интернет-портале Правительства Мурманской области;

поддерживается обратная связь с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по повышению эффективности лицензионного контроля Министерства;

отработаны механизмы взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными органами, органами управления образованием, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам лицензирования образовательной деятельности.

Вместе с тем, существуют трудности, возникающие в результате правоприменения действующей нормативной правовой базы, регулирующей осуществление лицензирования. В частности требуются разъяснения по следующим вопросам:

какова форма представления сведений о гражданах, являющихся учредителями организаций, планирующих осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников;

что необходимо считать датой фактического прекращения деятельности лицензиата, указание на которую предусмотрено частью 8 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В целях совершенствования нормативного правового регулирования осуществления лицензирования образовательной деятельности необходимо:

разработать на федеральном уровне административные регламенты исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственных функций по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю;

устранить коллизии в нормативной правовой базе, регулирующей процедуру лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля;

конкретизировать на федеральном уровне порядок межведомственного взаимодействия между лицензирующим органом и каждым из федеральных органов исполнительной власти;

совершенствовать работу по повышению квалификации экспертов, привлекаемых к контрольной деятельности.

Министр образования и науки
Мурманской области



Н.Н. Карпенко