

Министерство образования и науки Мурманской области

**Доклад
об осуществлении лицензирования образовательной деятельности**

2013 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере образования Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство, лицензирующий орган) осуществляет переданные полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области, по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования (за исключением организаций, осуществляющих образовательную деятельность, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») и контроль соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности (далее – лицензионный контроль).

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регламентирующими процедуру лицензирования образовательной деятельности, в том числе лицензионный контроль, являются:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689 «Об утверждении правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.12.2012 № 1032 «Об утверждении форм заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности и справки о материально-

техническом обеспечении образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.05.2005 № 137 «Об использовании дистанционных образовательных технологий»;

Закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области»;

Положение о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2008 № 622-ПП.

Следует отметить, что до момента вступления в законную силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966, Министерство при осуществлении лицензирования образовательной деятельности руководствовалось следующими нормативно правовыми актами: Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 174.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к лицензированию образовательной деятельности, структурированы в единую систему правового регулирования данной сферы деятельности.

Анализ нормативных правовых актов, в соответствии с которыми Министерством осуществляется лицензирование образовательной деятельности, а также конкретизирующих содержание лицензионных требований, показал, в целом они отвечают требованиям полноты и объективности, позволяя в своей совокупности на достаточном уровне регламентировать вопросы осуществления указанной деятельности и обязательных требований к ней.

Информация о деятельности Министерства по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю размещается на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: <http://minobr.gov-murman.ru/> и обновляется при соответствующих изменениях.

На указанном сайте размещена следующая информация:

нормативные правовые акты, регламентирующие процедуру лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля;

порядок осуществления лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля;

реестр лицензий;

информация о принятых решениях по результатам осуществления лицензирования образовательной деятельности;

ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц;

результаты проводимых плановых проверок по лицензионному контролю;

реестр свидетельств об аккредитации, выданных гражданам, привлекаемым к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Согласно нормативным правовым актам регионального уровня лицензирование образовательной деятельности возложено на Министерство. Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2008 № 622-ПП (далее – Положение).

На основании Положения разработаны структура и штатное расписание Министерства, утвержденные приказами Министерства от 28.02.2013 № 403, от 11.10.2013 № 1987.

Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю возложено на отдел контроля и надзора Министерства, положение о котором утверждено приказом Министерства от 21.09.2011 № 1730. Штатная численность отдела контроля и надзора составляет 6 штатных единиц: начальник отдела – 1, заместитель начальника отдела – 1, консультант-юрист – 1, главный специалист-юриисконсульт – 1, главный специалист – 2. Из них осуществление переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю возложено на 3 специалистов.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется на основании заявлений соискателей лицензий, лицензиатов о выдаче и (или) переоформлении лицензий на осуществление образовательной деятельности.

В течение 2013 года заявления и прилагаемые к нему документы представлялись соискателями лицензии, лицензиатами на бумажном носителе непосредственно или направлялись заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и описью вложения.

В форме электронных документов с использованием государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» заявления и прилагаемые к нему документы в лицензирующий орган в 2013 году не представлялись.

Лицензионный контроль проводился посредством проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным Министерством.

В случае выявления нарушений при проведении проверок соблюдения лицензионных требований, Министерством принимаются меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения, привлечения виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности.

Исполнение вспомогательных (обеспечивающих) функций по организационно–техническому и информационно–аналитическому обеспечению сопровождения процедур лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля возложено приказом Министерства от 03.12.2010 № 2151 на Государственное бюджетное учреждение Мурманской области «Региональный центр оценки качества образования».

В 2013 году продолжена работа по эксплуатации информационной системы «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в области образования» (далее – ТРС). Осуществлялось регулярное внесение сведений в реестры ТРС о результатах лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля. Обеспечено осуществление мониторинга эффективности процедуры лицензирования образовательной деятельности.

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах, проверки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям лицензирующий орган запрашивает необходимую для предоставления государственных услуг в области лицензирования информацию (сведения), находящуюся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке, установленном Федеральным законом "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Так Министерство в 2013 году осуществляло взаимодействие со следующими органами исполнительной власти, расположенными на территории Мурманской области:

Наименования органов исполнительной власти, участвующих в рамках межведомственного взаимодействия при лицензировании образовательной деятельности	Перечень запрашиваемых Министерством в порядке межведомственного взаимодействия документов
– Региональное управление № 118 Федерального медико-биологического агентства;	Заключение о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности,

<p>– Региональное управление № 120 Федерального медико-биологического агентства;</p> <p>– Октябрьский территориальный отдел Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту по Мурманской области;</p> <p>– Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Мурманской области;</p> <p>– Федеральное государственное учреждение «1033 Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора Северного флота»;</p> <p>– Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Мурманской области</p>	<p>установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям (согласно Положению о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 174)</p> <p>В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966, лицензирующий орган запрашивает реквизиты выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности</p>
<p>– Главное Управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Мурманской области (Управление государственного пожарного надзора);</p> <p>– Государственное учреждение «Специальное управление федеральной противопожарной службы № 48 МЧС России» (отдел государственного пожарного надзора)</p>	<p>Заключение о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности (согласно Положению о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 174)</p> <p>В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966, лицензирующий орган запрашивает реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если соискателем лицензии является образовательная организация)</p>
<p>Управление Федерального казначейства по Мурманской области</p>	<p>Сведения об уплате государственной пошлины соискателем лицензии или лицензиатом (согласно Положению о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 174)</p>
<p>Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Мурманской области (Управление Росреестра по Мурманской области)</p>	<p>Сведения о наличии у соискателя лицензии или лицензиата в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных соискателем лицензии или лицензиатом для осуществления образовательной деятельности (согласно Положению о лицензировании образовательной деятельности,</p>

	<p>утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 174)</p> <p>В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966, лицензирующий орган запрашивает реквизиты документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта) в каждом из мест осуществления образовательной деятельности, а также копии правоустанавливающих документов в случае, если права на указанные здания, строения, сооружения, помещения и территории и сделки с ними не подлежат обязательной государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации</p>
<p>Управление ФНС России по Мурманской области</p>	<p>Сведения о государственной регистрации юридического лица, а также сведения о постановке соискателя лицензии или лицензиата на учет в налоговом органе (согласно Положению о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 174)</p>
<p>Иные лицензирующие органы</p>	<p>Сведения о предоставлении лицензии и переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, этими лицензирующими органами (согласно Положению о лицензировании образовательной деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2011 г. № 174)</p>
<p>Управление ГИБДД МВД РФ по Мурманской области</p>	<p>В соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966, лицензирующий орган запрашивает реквизиты выданного в установленном порядке Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации заключения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (при наличии образовательных программ подготовки водителей автомобилей)</p>

Результатом взаимодействия Министерства с указанными выше органами в рамках лицензирования образовательной деятельности является успешное решение проблем развития системы образования Мурманской области, зависящих от

межведомственной интеграции: принятие учредителями мер профилактического характера по недопущению нарушений государственных требований к организации и ведению образовательного процесса, своевременная подача документов на лицензирование образовательной деятельности.

Кроме того, в 2013 году Министерство взаимодействовало с прокуратурой Мурманской области по вопросам проведения и согласования внеплановых проверок, составления ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности

На территории Мурманской области планомерно осуществляются мероприятия по созданию условий для предоставления услуги «Лицензирование и государственная аккредитация образовательных учреждений, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, по всем реализуемым ими образовательным программам, за исключением образовательных учреждений, полномочия по лицензированию и аккредитации которых осуществляют федеральные органы государственной власти» в электронной форме и в сроки, установленные Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 № 1506-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 17.12.2009 № 1993-р».

Для оказания указанной выше услуги используется программное решение «Система исполнения регламентов ОАО «Ростелеком».

В течение 2013 года осуществление лицензирования образовательной деятельности в электронной форме не проводилось в виду отсутствия заявлений соискателей лицензии (лицензиатов), поданных в электронном виде.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В 2013 году Министерством осуществлялся контроль возможности выполнения соискателем лицензии или лицензиатом лицензионных требований (при предоставлении и переоформлении), а также лицензионный контроль посредством проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии и переоформлении лицензии в 2013 году – 351. В отношении указанных соискателей лицензий (лицензиатов) осуществлялись внеплановые документарные и выездные проверки. В отношении 119 лицензиатов специалистами Министерства были проведены внеплановые выездные проверки в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц на 2013 год Министерства образования и науки Мурманской области, утвержденным приказом Министерства от 29.10.2012 № 2257, в 2013 году в отношении лицензиатов проведено 105 плановых и 7 внеплановых проверок на предмет лицензионного контроля.

№	Направления проведения проверок	Количество проведенных проверок	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	112	105	7

По результатам проведенных проверок Министерством выдано 56 предписаний по выявленным нарушениям лицензионных требований.

№	Направления проведения проверок	Количество выданных предписаний	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	56	51	5

В 2013 году по итогам 4 лицензионных проверок были наложены административные наказания.

Совместные проверки с иными органами государственного контроля (надзора) в 2013 году Министерством не проводились.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

В таблице представлены сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению их квалификации:

№	Ф.И.О.	Должность	Образование	Повышение квалификации
1	Чирков Андрей Владимирович	Консультант-юрист	Высшее педагогическое образование; высшее юридическое образование	Краткосрочные курсы повышения квалификации в 2010 и 2012 годах
2	Бекряшева Елена Юрьевна	Главный специалист-юрисконсульт	Высшее педагогическое образование; высшее юридическое образование	Краткосрочные курсы повышения квалификации в 2011 году
3	Кузнецов Сергей Валерьевич	Главный специалист-	Высшее педагогическое образование; высшее юридическое образование	

Уровень квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством РФ о государственной гражданской службе.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращения ими нарушений лицензионных требований

В целях предотвращения лицензиатами нарушений лицензионных требований в 2013 году принимались следующие меры:

№	Период проведения	Предупредительные меры	Тема	Число участников
1	август 2013	Семинары на базе ГАУ ДПО МО «Институт развития образования» для педагогических и руководящих работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Особенности осуществления лицензионного контроля	200
2	январь – декабрь 2013	Проведение индивидуальных консультаций для руководителей (заместителей руководителей) организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Об осуществлении лицензирования образовательной деятельности	Неограниченный круг лиц
3	август 2013	Августовское совещание работников образования Мурманской области	Об итогах исполнения функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования за период с августа 2012 года по август 2013 года, и о задачах, стоящих на 2013/2014 учебный год	300
4	январь – декабрь 2013	Размещение информации на официальном сайте Министерства образования и науки Мурманской области и пресс-релизов на портале Правительства Мурманской области	Материалы по результатам проведенных проверок, формы документов, иные аналитические материалы по вопросам лицензирования образовательной деятельности, лицензионному контролю	Неограниченный круг лиц
5	май 2013	Совместное совещание с ГИБДД по Мурманской области	Соблюдение требований законодательства в сфере образования (лицензирование автошкол)	80

Анализ результатов проводимых Министерством предупредительных мер позволяет говорить об имеющихся положительных тенденциях:

улучшилось качество подготовки документов и форм, направляемых в Министерство для прохождения процедуры лицензирования;

при выявлении специалистами Министерства замечаний к представленным документам соискатели лицензий (лицензиаты) устраняли указанные замечания в максимально короткие сроки;

практически все предписания по устранению выявленных нарушений исполняются в установленные сроки.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности - данные анализа и оценки

а) показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случаях существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)

Министерство при оценке эффективности деятельности по лицензированию образовательной деятельности опирается на анализ выполнения ежегодного плана проверок, мониторинг выявленных случаев нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, анализ выданных предписаний и дальнейший контроль за устранением выявленных нарушений, в том числе путем проведения внеплановых проверок, а также на данные федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2013 года от 2012 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2013 года	Второе полугодие 2013 года	2013 год	2012 год*	
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии	= «71»/«01»+«05»+«09»	0	0	0	0	0

¹ - приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103, за соответствующий отчетный период.

	предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)						
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	$= \frac{\langle\langle 01 \rangle\rangle + \langle\langle 05 \rangle\rangle + \langle\langle 09 \rangle\rangle}{\langle\langle 71 \rangle\rangle + \langle\langle 01 \rangle\rangle + \langle\langle 05 \rangle\rangle + \langle\langle 09 \rangle\rangle}$	100	100	100	100	0

в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	$= \frac{\langle 22 \rangle}{(\langle 01 \rangle - \langle 02 \rangle) + (\langle 05 \rangle - \langle 06 \rangle) + (\langle 09 \rangle - \langle 13 \rangle)}$	0	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	из строки 02 графы 3 приложения № 5 к письму Рособрнадзора от 15.01.2014 № 05-08	30	29	29	41	0
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	$= \frac{\langle 01 \rangle}{\text{значение показателя из строки 01 графы 3 приложения № 5 к письму Рособрнадзора от 15.01.2014 № 05-08}}$	100	100	100	100	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока	из строки 04 графы 3 приложения № 5 к письму Рособрнадзора от 15.01.2014 № 05-08	9	8	8	7	14,2

	действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	из строки 05 графы 3 приложения № 5 к письму Рособнадзора от 15.01.2014 № 05-08	29	28	28	39	0
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	= («05»+«09») – значение показателя из строки 03 графы 3 приложения № 5 к письму Рособнадзора от 15.01.2014 № 05-08» / («05»+«09»)	100	100	100	100	0
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= «61»/«60»	0	0	0	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об	= «52»/«50»	0	0	0	0	0

	административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)						
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= «59»/«58»	0	0	0	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= «53»/«23»	0	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых	= «57»/«23»	0	0	0	0	0

	к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)						
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= «62»/«64»	3,7	13,8	13,8	3,3	10,5
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= «23»/«64»	7,1	14,2	14,2	1	14,2
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= «28»/«23»	51,7	50	50	0	50
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= «30»	0	0	0	0	0
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным,	= «31»	0	0	0	0	0

	растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)						
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= «36»/«28»	3,3	7,1	7,1	0	7,1
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= «49»/«28»	0	5,4	5,4	6,7	1,3

ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= «48»/«44»	35	108	108	0	100
----	--	-------------	----	-----	-----	---	-----

* Данные указываются на основании доклада за 2012 год.

Перечень причин отклонений значений показателей 2013 года от 2012 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	е.	В 2013 году (по сравнению с 2012 годом) увеличился срок рассмотрения заявления о переоформлении (при установленном – 10 дней) в среднем на 1 день (14,2%).
2	н.	Увеличилось количество проверок, проведенных в отношении лицензиатов в 2013 году (по сравнению с 2012 годом) на 82 проверки.
3	о.	Фактически в отношении одного лицензиата было проведено не более 1 проверки (в 2013 и 2012 годах).
4	п.	Фактически в 2013 году доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составляет: в первом полугодии – 1,7% (1 правонарушение от 58 проверок), во втором полугодии (нарастающим итогом) – 3,6% (4 правонарушения от 112)
5	ф.	По результатам рассмотрения дел об административном правонарушении в 2013 году сумма наложенных административных штрафов составила – 120 тысяч рублей, сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов – 130 тысяч рублей. В 2012 году административных штрафов наложено не было.

Проводимый Министерством мониторинг результатов лицензионного контроля позволяет выявлять типичные нарушения обязательных требований, а именно:

отсутствие документов, юридически подтверждающих наличие зданий, строений и территорий (земельных участков), необходимых для осуществления образовательной деятельности;

ведение образовательной деятельности по программам, не предусмотренным лицензией;

недостаточное материально-техническое оснащение образовательного процесса;

несоответствие образовательного ценза педагогических кадров установленным требованиям;

отсутствие и (или) несоответствие учебно-методической документации по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам обязательным требованиям.

На основании проводимого анализа результатов лицензионного контроля главам муниципальных образований, руководителям муниципальных органов управления образованием, и руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность Мурманской области систематически направляются письма по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования, осуществления ведомственного контроля и устранения нарушений.

б) наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2013 году случаев отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии зафиксировано не было.

в) наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

В 2013 году по итогам 4 проверок с целью лицензионного контроля были наложены административные наказания

№	Направления проведения проверок	Количество лицензионных проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	4	2	2

№	Направления проведения проверок	Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок	из них:	
			предупреждение	административный штраф на юридическое лицо
1.	Лицензионный контроль	4	1	3

№	Направления проведения проверок	Общая сумма наложенных административных штрафов	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки
1.	Лицензионный контроль	120 тыс. руб.	100 тыс. руб.	20 тыс. руб.

г) наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действия лицензирующего органа, направленные на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В 2013 году случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований на территории Мурманской области зафиксировано не было.

д) сведения об используемой лицензирующим органом системы мониторинга случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В связи с отсутствием в 2013 году на территории Мурманской области случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, мониторинг указанных выше случаев в лицензирующем органе не проводился.

е) сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2013 году отсутствовали проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению конкретных видов деятельности

Выводы по результатам исполнения Министерством переданных полномочий по лицензированию образовательной деятельности и лицензионному контролю:

соблюдены установленные сроки проведения лицензионного контроля и требования к их проведению;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением замечаний по результатам проверок;

продолжено совершенствование нормативной правовой и инструктивно-методической основы деятельности Министерства в части лицензирования образовательной деятельности;

обеспечено информационно-методическое и организационно-техническое сопровождение процедуры лицензирования образовательной деятельности подведомственным Министерству ГБУ МО «Региональный центр оценки качества образования»;

обеспечено систематическое информирование общественности Мурманской области о результатах лицензионного контроля Министерства, в том числе посредством регулярного размещения информации на интернет-портале Правительства Мурманской области;

поддерживается обратная связь с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по повышению эффективности лицензионного контроля Министерства;

отработаны механизмы взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными органами, органами управления образованием, учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам лицензирования образовательной деятельности;

отработаны механизмы привлечения аккредитованных экспертов к проведению проверок.

Вместе с тем, на текущий момент обеспечение исполнения государственных полномочий по лицензированию образовательной деятельности осложнено отсутствием подзаконных нормативных правовых актов, разрабатываемых на федеральном уровне. До сих пор не утверждены формы заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также формы уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий и других, используемых в процессе лицензирования документов.

Кроме того, существуют трудности, возникшие в результате правоприменения действующей нормативной правовой базы, регулирующей осуществление лицензирования, в частности требуются разъяснения по следующим вопросам:

к компетенции какого лицензирующего органа относится лицензирование образовательной деятельности филиалов (по месту нахождения головного учреждения или по месту нахождения филиала);

к компетенции какого лицензирующего органа субъекта РФ относится переоформление лицензии на образовательную деятельность, выданной другим субъектом РФ;

какова форма представления сведений о гражданах, являющихся учредителями организаций, планирующих осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников;

что необходимо считать датой фактического прекращения деятельности лицензиата, указание на которую предусмотрено частью 8 статьи 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Кроме того, существует ряд проблем, связанных с межведомственным взаимодействием:

на федеральном уровне не утвержден порядок взаимодействия между лицензирующим органом и каждым из федеральных органов исполнительной власти;

предоставление органами, участвующими в межведомственном взаимодействии при лицензировании образовательной деятельности, недостоверной информации.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования осуществления лицензирования образовательной деятельности необходимо:

устранить коллизии и пробелы в нормативной правовой базе, регулирующей процедуру лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля;

утвердить на федеральном уровне порядок межведомственного взаимодействия между лицензирующим органом и каждым из федеральных органов исполнительной власти.

Министр



Н.Н. Карпенко