



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

15.03.2024

№ 431

г. Мурманск

### Об утверждении доклада о правоприменительной практике Министерства образования и науки Мурманской области за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, по итогам публичного обсуждения **п р и к а з ы в а ю:**

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике Министерства образования и науки Мурманской области за 2023 год.

Министр

Д.Н. Кузнецова

Утвержден приказом  
Министерства образования и  
науки Мурманской области  
от 15.03.2024 № 431

**Доклад**  
**о правоприменительной практике Министерства образования и науки**  
**Мурманской области за 2023 год**

**1. Организация осуществления Министерством образования и науки**  
**Мурманской области государственного контроля (надзора) в сфере**  
**образования в 2023 году**

Настоящий доклад о правоприменительной практике Министерства образования и науки Мурманской области за 2023 год подготовлен в целях реализации требований статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение № 997).

Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования и государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

В 2023 году Министерством осуществлялся федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением № 997, в виде:

контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности));

профилактических мероприятий (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктом 4 Положения № 997 объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Мурманской области.

В 2023 году в соответствии с пунктами 6 и 7 Положения № 997 приказом Министерства от 20.09.2023 № 1497 «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (в редакции приказа от 05.02.2024 № 146) объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, перечисленным в приложении № 1 к вышеназванному Положению.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;  
государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (ИС АКНДПП – информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий);

федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется Министерством в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предметом государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных

(надзорных) мероприятий.

Учет объектов государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется посредством государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования.

## **2. Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий на осуществление образовательной деятельности и иных разрешений, государственной аккредитации образовательной деятельности, с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – Перечень обязательных требований).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, на основании пунктов 5, 6 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, утвержден Министерством просвещения Российской Федерации 17.07.2023.

Решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, подготавливаются Министерством в соответствии с формой, установленной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», в которых указывается предмет проверки с учетом

видов реализуемых контролируемым лицом образовательных программ, а также планируемые контрольные (надзорные) действия.

Единообразие применения обязательных требований Министерством и его должностными лицами основано на открытости деятельности Министерства, размещении на его официальном сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

### **3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований**

В 2023 году Министерством проведено 585 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами – наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) по 5 вопросам:

Предмет наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности)	Тип организаций, осуществляющих образовательную деятельность				
	Общеобразовательные организации	Профессиональные образовательные организации	Организации дополнительного образования	Организации дополнительного профессионального образования	Иные юридические лица
Размещение на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об образовательной организации в специальном разделе «Сведения об образовательной организации»	157	18	114	1	0
Организация оказания платных образовательных услуг	0	18	0	0	0
Организации приема детей в 1 классы	154	0	0	0	0
Размещение в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации	100	18	0	0	0
Соответствие образовательных программ организаций, осуществляющих обучение частных	0	0	0	4	1

Предмет наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности)	Тип организаций, осуществляющих образовательную деятельность				
	Общеобразовательные организации	Профессиональные образовательные организации	Организации дополнительного образования	Организации дополнительного профессионального образования	Иные юридические лица
охранников, типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденным приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30.11.2019 № 396	411	54	114	5	1

Плановые и внеплановые проверки в 2023 году не проводились.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в 2023 году выявлено 231 нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

**Типичные нарушения обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части несоблюдения обязательных требований, установленных законодательством об образовании**

Наименование нарушений	Количество нарушений по типам образовательных организаций				Общее количество нарушений в 2023 году
	Общеобразовательные организации	Профессиональные образовательные организации	Организации дополнительного образования	Организации дополнительного профессионального образования	
Нарушение Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831	76	8	100	1	185
Нарушение требования Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением	0	17	0	0	17

Наименование нарушений	Количество нарушений по типам образовательных организаций				Общее количество нарушений в 2023 году
	Общеобразовательные организации	Профессиональные образовательные организации	Организации дополнительного образования	Организации дополнительного профессионального образования	
Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1441					
Нарушение требований к организации приема детей в 1 класс	28	0	0	0	28
Нарушение требований Типовой программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников	0	0	0	1	1
<b>Итого</b>	<b>104</b>	<b>25</b>	<b>100</b>	<b>2</b>	<b>231</b>

По результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемым лицам объявлено 239 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (41% от общего числа проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности)), в том числе:

Тип организации, осуществляющей образовательную деятельность	Количество объявленных предостережений
Общеобразовательные организации	106
Профессиональные образовательные организации	24
Организации дополнительного образования	107
Организации дополнительного профессионального образования	2
Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность	0
<b>Итого:</b>	<b>239</b>

Еще 3 предостережения объявлено контролируемым лицам по результатам рассмотрения обращений граждан.

В 2023 году плановых проверок с целью государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования не проводилось.

Основной причиной выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования является низкий уровень знаний нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования со стороны руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также иных сотрудников данных организаций.

Основным фактором и условием, способствующими возникновению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации

в сфере образования является отсутствие должного внутреннего контроля руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за соблюдением порядка организации и осуществления образовательной деятельности по соответствующим образовательным программам.

#### **4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

В 2023 году Министерством выявлен 1 случай причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Вышеуказанный факт установлен Министерством в результате рассмотрения обращения.

Так в ходе рассмотрения обращения установлено, что в дошкольной образовательной организации в результате отсутствия безопасных условий обучения, воспитания, присмотра и ухода, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, охрану жизни и здоровья, воспитанник во время прогулки, оставшись без присмотра взрослых, самостоятельно, беспрепятственно покинул территорию дошкольной образовательной организации, что является нарушением его академического права о сохранении здоровья во время осуществления образовательной деятельности.

Вместе с тем в ходе рассмотрения обращения не подтвердились данные о том, что вышеназванные нарушения создали непосредственную угрозу причинения тяжкого вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан или фактически причинили тяжкий вред жизни и тяжкий вред здоровью граждан.

На основании статьи 60 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктов 9 и 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» дошкольной образовательной организации Министерством объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

#### **5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

По результатам проведенных Министерством контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и по итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предложения об актуализации обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании отсутствуют.

#### **6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

Предлагаем предусмотреть в Федеральном законе № 248-ФЗ обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых контролируемым лицом мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

---