



# МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

23.05.2023

№ 917

г. Мурманск

### Об утверждении доклада о правоприменительной практике Министерства образования и науки Мурманской области за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, Положением о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП, по итогам публичного обсуждения **п р и к а з ы в а ю:**

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике Министерства образования и науки Мурманской области за 2022 год.

Министр

Д.Н. Кузнецова

Утвержден приказом  
Министерства образования и  
науки Мурманской области  
от 23.05.2023 № 917

**Доклад  
о правоприменительной практике Министерства образования и науки  
Мурманской области за 2022 год**

**1. Организация осуществления Министерством образования и науки  
Мурманской области государственного контроля (надзора) в сфере  
образования в 2022 году**

Настоящий доклад о правоприменительной практике Министерства образования и науки Мурманской области за 2022 год подготовлен в целях реализации статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования и государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

В 2022 году Министерством осуществлялся федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение № 997), в виде:

профилактических мероприятий (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит);

контрольных (надзорных) мероприятий (документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктом 4 Положения № 997 объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Мурманской области.

В 2022 году в соответствии с пунктами 6 и 7 Положения № 997 приказом Министерства от 29.09.2021 № 1363 «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, перечисленным в приложении № 1 к вышеназванному Положению.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (ИС АКНДПП – информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий);

федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется Министерством в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предметом государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Учет объектов государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется посредством государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования.

## **2. Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий на осуществление образовательной деятельности и иных разрешений, государственной аккредитации образовательной деятельности, с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – Перечень обязательных требований).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, на основании пунктов 5, 6 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, утвержден Министерством просвещения Российской Федерации 21.09.2021 (с изменениями в редакции от 23.03.2023).

Решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, готовятся Министерством в соответствии с формой, установленной приказом

Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», в которых указывается предмет проверки с учетом видов реализуемых контролируемым лицом образовательных программ, а также планируемые контрольные (надзорные) действия.

Единообразие применения обязательных требований Министерством и его должностными лицами основано на открытости деятельности Министерства, размещении на его официальном сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

### **3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований**

В 2022 году Министерством проведено 4 проверки с целью федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, из них:

<b>Тип организации, осуществляющей образовательную деятельность</b>	<b>Количество плановых проверок</b>	<b>Количество внеплановых проверок</b>
Общеобразовательные организации	-	2
Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность	2	-
<b>Итого:</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

Внеплановые проверки проводились по следующему основанию наличие сведений о причинении вреда (ущерба), угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по согласованию с Прокуратурой Мурманской области.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году выявлено 17 нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования.

### **Типичные нарушения обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части несоблюдения обязательных требований, установленных законодательством об образовании**

<b>Наименование нарушений</b>	<b>Количество нарушений по типам образовательных организаций</b>		<b>Общее количество нарушений в 2022 году</b>
	<b>Общеобразовательные организации</b>	<b>Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность</b>	
Нарушение требований к содержанию, разработке и порядку принятия локальных нормативных актов		2	

Наименование нарушений	Количество нарушений по типам образовательных организаций		Общее количество нарушений в 2022 году
	Общеобразовательные организации	Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность	
Неисполнение полномочий, отнесенных статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»		1	
Нарушение требований пункта 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: не созданы необходимые условия для охраны и укрепления здоровья	2		
Нарушение требований пункта 9 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: нарушено право обучающегося на охрану здоровья	2		
Нарушение требований пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: не обеспечена безопасность обучающегося во время образовательной деятельности	2		
Нарушение требований части 6 статьи 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: отсутствует локальный нормативный акт образовательной организации, устанавливающий порядок создания, организации работы, принятия решений комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.		1	
Нарушение требований части 16 статьи 60 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: не соблюдены требования к бесплатности выдачи документов об образовании и об обучении, а также их дубликатов		1	
Нарушение требований части 2 статьи 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: отсутствует локальный нормативный акт, определяющий порядок и условия восстановления в образовательной организации обучающегося, отчисленного по инициативе этой организации.		1	
Нарушение требований части 3 статьи 74 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: не соблюдены требования к порядку проведения квалификационного экзамена		1	
Нарушение требований Типовой программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников		1	
Нарушение Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 26.08.2020 № 438		1	
Нарушение Правил формирования и ведения		1	

Наименование нарушений	Количество нарушений по типам образовательных организаций		Общее количество нарушений в 2022 году
	Общеобразовательные организации	Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность	
федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»			
Нарушение Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831		1	
<b>Итого</b>	<b>6</b>	<b>11</b>	<b>17</b>

Это послужило основанием для принятия следующих решений:  
при выявлении в ходе контрольного (надзорного) мероприятия признаков административного правонарушения приняты меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности;

выдача после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения.

По итогам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 4 правонарушения, совершенных юридическими лицами.

Возбуждены и переданы на рассмотрение в судебные органы 4 производства по делам об административных правонарушениях, из них:

Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество возбужденных дел об административном правонарушении	
		должностные лица	юридические лица
Часть 2 статьи 5.57	Нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	0	3
Часть 2 статьи 19.30.2	Непредставление должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность, или должностным лицом такой организации в федеральную «Федеральный реестр сведений о	0	1

Статья КоАП РФ	Состав административного правонарушения	Количество возбужденных дел об административном правонарушении	
		должностные лица	юридические лица
	документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации		
<b>Итого:</b>		<b>0</b>	<b>4</b>

Как следует из приведенных таблиц, 75% всех административных правонарушений составляет нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод (часть 2 статьи 5.57 КоАП РФ), 25% - непредставление сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении, сертификатах о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации в информационную систему ФИС ФРДО (часть 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ).

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году организациям, осуществляющим образовательную деятельность, выдано 4 предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (100% от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), в том числе:

Тип организации, осуществляющей образовательную деятельность	Количество выданных предписаний
Общеобразовательные организации	2
Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность	2
<b>Итого:</b>	<b>4</b>

С целью государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования проведена 1 плановая проверка.

К типичным нарушениям требований законодательства в сфере образования, выявленными в 2022 году в ходе проверок с целью государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования можно отнести несоответствие уставов подведомственных образовательных организаций требованиям Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

По результатам государственного контроля (надзора) за реализацией органом местного самоуправления полномочий в сфере образования выдано 1



предписание.

Также в 2022 году с целью федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами – наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности):

Предмет наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности)	Тип организаций, осуществляющих образовательную деятельность		
	Общеобразовательные организации	Организации дополнительного образования	Профессиональные образовательные организации
Заполнение федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах о образовании и (или) о квалификации, документов об обучении»	0	0	12
Соблюдение требований к размещению на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации в специальном разделе «Сведения об образовательной организации»	0	108	18
Соблюдение требований к порядку приема на обучение по общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования	154	0	0
<b>Итого:</b>	<b>154</b>	<b>108</b>	<b>30</b>

По результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) контролируемым лицам объявлено 107 предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований. Еще 2 предупреждения объявлено контролируемым лицам по результатам рассмотрения обращения граждан.

Основной причиной выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе совершения административных правонарушений, является низкий уровень знаний нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования со стороны руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также иных сотрудников данных организаций.

Основным фактором и условием, способствующими возникновению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе совершения административных правонарушений, является отсутствие должного внутреннего контроля руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за соблюдением порядка организации и осуществления образовательной деятельности по соответствующим образовательным программам.

#### **4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)**

В 2022 году Министерством выявлены 2 случая причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Вышеуказанный факт установлен Министерством в результате рассмотрения обращений граждан.

Так в ходе внеплановой документарной и внеплановой выездной проверки установлено, что в зданиях общеобразовательных организаций в результате отсутствия безопасных условий обучения, воспитания, присмотра и ухода, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, охрану жизни и здоровья, обучающиеся получили травмы, что является нарушением его академического права о сохранении здоровья во время осуществления образовательной деятельности.

В связи с тем, что общеобразовательные организации не исполнили обязанность, предусмотренную пунктом 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», по созданию безопасных условий обучения, Министерством приняты меры реагирования, предусмотренные законодательством Российской Федерации: выданы 2 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, возбуждены 2 дела об административном правонарушении, направлены письма учредителю организаций с целью принятия мер по устранению выявленных нарушений. В настоящее время выявленные нарушения устранены.

#### **5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований**

По результатам проведенных Министерством контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и по итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предложения об актуализации обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании отсутствуют.

#### **6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле**

Предлагаем дополнить пункт 22 Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 457, предусмотрев в заявлении информацию о потребности поступающего в обучении по адаптированной образовательной программе и (или) в создании специальных условий для организации обучения.

---