

Министерство образования и науки Мурманской области

**Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора)**

2018 год

Содержание

1	Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.....	2
2	Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	4
3	Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	11
4	Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	14
5	Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	19
6	Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	22
7	Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	33

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) в процессе исполнения полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия), осуществляет систематический анализ действующего законодательства в сфере образования, устанавливающего обязательные требования к деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В 2018 году Министерство при реализации функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) (Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ);

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП);

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.05.2014 № 550 «Об утверждении порядка оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

иными федеральными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в сфере образования.

Вышеперечисленными нормативными правовыми актами унифицированы способы, методы и формы реализации контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования.

В течение 2018 года система и структура подзаконных нормативных правовых актов не подвергалась значительным изменениям. Корректирующие изменения не содержат в себе критичных несоответствий (противоречий) и юридических ошибок, исключающих возможность их исполнения, и в полной мере отвечают установленным требованиям по разграничению полномочий по осуществлению правового регулирования государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Анализ нормативных правовых актов федерального и регионального уровней показал, что они в целом отвечают требованиям полноты и объективности, научно обоснованы и доступны для их исполнения и контроля, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровней в целом не содержат в себе положений, допускающих неоднозначного толкования, содержащих недостаточно чётко обозначенных пределов компетенции и полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, возложения необоснованно завышенных либо противоречивых обязанностей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Все федеральные и региональные нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования и устанавливающие обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере образования, опубликованы на официальном сайте отдела контроля и надзора Министерства <http://mcesii.ru/minobr/?cat=18>.

Также на сайте размещены ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования; нормативные правовые акты, соблюдение требований которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования; реестр аттестованных экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору); информация о результатах проведенных проверок с целью государственного контроля (надзора) образования; программа профилактики и предупреждения нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования; информация о типичных нарушениях требований законодательства и правоприменительной практике Министерства; информационные письма о внесении изменений в действующее законодательство Российской Федерации в сфере образования.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к переданным полномочиям относятся полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за

деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Мурманской области.

Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП, осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования возложено на Министерство.

Структура и штатное расписание Министерства утверждены приказом от 26.12.2017 № 219-лс.

Действующая организационная структура Министерства согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и утверждена Губернатором Мурманской области.

Осуществление переданных полномочий возложено на отдел контроля и надзора, положение о котором утверждено приказом Министерства от 04.04.2017 № 536.

Штатная численность отдела контроля и надзора составляет 5 штатных единиц: 1 - начальник отдела, 1 - заместитель начальника отдела, 1 - консультант-юрист, 1 – главный специалист-юрисконсульт, 1 – главный специалист. Из них функцию по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляют 5 человек.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Министерству передано полномочие Российской Федерации в сфере образования по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования

С целью исполнения вышеуказанного полномочия Министерством выполнялись следующие основные функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования:

1. Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов

местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории муниципальных образований Мурманской области, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушения вышеуказанными организациями и органами требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Осуществление федерального государственного контроля качества образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

3. Принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также при выявлении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

выдача предписания об устранении нарушений, допущенных органом или организацией, которые выявлены при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;

возбуждение производства по делу об административном правонарушении при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, или при поступлении из правоохранительных органов материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

приостановление (в установленных законодательством Российской Федерации случаях) действия лицензии полностью или частично; приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения, лишение образовательного учреждения государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки;

запрещение приема в организацию, допустившую неисполнение предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства в сфере образования, полностью или частично;

составление и направление организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

4. Аттестация граждан, привлекаемых в качестве экспертов к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, ведение реестра аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору).

5. Формирование и согласование с прокуратурой Мурманской области ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц,

индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и должностных лиц органов местного самоуправления.

В целях повышения эффективности исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) Министерство выполняет следующие вспомогательные (обеспечительные) функции:

1. Проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования на региональном уровне, типичных нарушений обязательных требований и состояния исполнения законодательства на основе ведомственных статистических наблюдений.
2. Подготовка проектов нормативных правовых актов.
3. Определение должностных лиц Министерства, наделенных правом составления протоколов об административных правонарушениях, выдачей предписаний об устранении нарушений действующего законодательства в сфере образования, составлением и направлением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.
4. Представление интересов Министерства в судебных органах при рассмотрении дел об административных правонарушениях.
5. Осуществление деятельности по формированию, ведению и использованию федеральных баз данных по государственному контролю (надзору) и предоставление этих сведений в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации.
6. Заполнение форм федерального статистического наблюдения № 1 - контроль.
7. Осуществление анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, мероприятий предупредительного характера, направленных на создание условий, способствующих недопущению нарушений обязательных требований.
8. Осуществление информационного обмена и взаимодействия с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, с органами государственной власти Мурманской области, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Министерством просвещения Российской Федерации по вопросам контрольно-надзорной деятельности.
9. Организация и проведение совещаний для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, подведомственных Министерству организаций по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования.
10. Рассмотрение писем, заявлений, жалоб граждан, запросов организаций, учреждений, органов законодательной, исполнительной и судебной власти различных уровней, подготовка ответов и разъяснений по ним.

11. Внесение сведений о проведенных контрольно-надзорных процедурах в федеральную информационную систему «Единый реестр проверок», информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях; формирование и хранение архивных документов, материалов в соответствии с номенклатурой дел Министерства.

Исполнение части вспомогательных функций по организационно-техническому и информационно-аналитическому обеспечению сопровождения процедур государственного контроля (надзора) в сфере образования возложена на Центр мониторинга качества образования Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования Мурманской области «Институт развития образования».

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Федеральные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 159-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

Нормативные правовые акты Мурманской области:

Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

Закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области»;

Положение о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 12.01.2018 № 16 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделённых правом составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 12.01.2018 № 17 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделённых правом составления протоколов об административных нарушениях»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 12.01.2018 № 20 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделённых правом выдачи предписаний»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 27.12.2017 № 2015 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В 2018 году Министерство взаимодействовало с прокуратурой Мурманской области, другими органами государственного контроля (надзора) по вопросам составления ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, проведения и согласования внеплановых проверок. Кроме того, Министерство осуществляет ежеквартальный сбор данных и подготовку информации в прокуратуру Мурманской области по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий нарастающим итогом.

В 2018 году Министерством проведено 69 плановых проверок совместно с другими органами, осуществляющими контроль и надзор на территории Мурманской области (Управление Росреестра по Мурманской области; Северо-Западное территориальное управление Росстандарта; Территориальный орган Росздравнадзора по Мурманской области; Управление государственной службы занятости населения Мурманской области; Управление Роспотребнадзора по Мурманской области; Северо-Западное управление Ростехнадзора; Государственная инспекция труда в Мурманской области; Управление Ространснадзора по Мурманской области и др.).

На основании письменных запросов государственные гражданские служащие отдела контроля и надзора Министерства принимали участие в проверках, проводимых органами прокуратуры Мурманской области.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» государственные учреждения, подведомственные органам, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, не наделены полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования. Поэтому подведомственные Министерству организации в 2018 году не выполняли функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В течение 2018 года аттестация экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, осуществлялась в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636.

В рамках полномочий, определенных указанным выше постановлением, приказом Министерства от 27.12.2017 № 2015 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю» утверждены форма заявления об аттестации эксперта, привлекаемого Министерством к проведению мероприятий по контролю, перечень видов экспертиз для проведения мероприятий по контролю и критерии аттестации экспертов, привлекаемых Министерством к проведению контрольно-надзорных мероприятий. Этим же приказом Министерства утвержден новый состав аттестационной комиссии Министерства по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Всего в качестве экспертов в 2018 году аттестовано 75 человек (в 2017 году – 33 человека).

На декабрь 2018 года реестр аттестованных экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) содержат информацию о 194 экспертах.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

На осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования по плану на 2018 год выделено 8944,0 тыс. рублей. Из них за счет субвенций из федерального бюджета – 7298,0 тыс. рублей, за счет средств бюджетных ассигнований Мурманской области – 1646 тыс. рублей.

Из этих средств запланировано на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования 3160,0 тыс. рублей за

счет субвенций из федерального бюджета и 842,0 тыс. рублей за счет средств бюджетных ассигнований Мурманской области.

В 2018 году на осуществление переданных полномочий израсходованы средства из бюджетов всех уровней в объеме 8899,0 тыс. рублей, из них на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования израсходованы 4000,0 тыс. рублей (3158,0 тыс. рублей субвенции из федерального бюджета и 842,0 тыс. рублей за счет средств бюджетных ассигнований Мурманской области).

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) за счет средств федерального бюджета

Всего израсходовано средств, тыс. руб.	Израсходовано средств, тыс. руб	
	I полугодие 2018 г.	II полугодие 2018 г.
4000,0	1668,0	2332,0

Плановые назначения предполагались и были направлены на следующие расходы:

заработная плата государственных гражданских служащих отдела контроля и надзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, и начисления на выплаты по оплате труда;

прочие выплаты (оплата суточных, оплата льготного проезда);

услуги связи (телефонная связь, почтовые услуги) и транспортные услуги (проезд в командировки);

работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги (проживание в командировке и т.п.);

оплата договоров гражданско-правового характера с экспертами, привлекаемыми к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

увеличение стоимости основных средств и материальных запасов.

Финансовое обеспечение функций по государственному контролю (надзору) составило 100%.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников отдела контроля и надзора Министерства, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составляет 5 человек. Из них занятых по должностям - 5, укомплектованность - 100%.

Государственную функцию по осуществлению государственного контроля (надзора) надзора в сфере образования осуществляли 5 человек.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

№	Ф.И.О.	Должность	Образование	Стаж государственной гражданской службы	Повышение квалификации
1	Васильева Наталья Валентиновна	Начальник отдела	Высшее педагогическое	16 лет 6 месяцев	Курсы повышения квалификации в 2017 году
2	Кудряшова Марина Анатольевна	Заместитель начальника отдела	Высшее педагогическое, высшее юридическое	18 лет 8 месяцев	Курсы повышения квалификации в 2014 году
3	Бекряшева Елена Юрьевна	Консультант-юрист	Высшее педагогическое, высшее юридическое	13 лет 4 месяца	Курсы повышения квалификации в 2017 году
4	Кузнецов Сергей Валерьевич	Главный специалист-юриисконсульт	Высшее педагогическое, высшее юридическое	9 лет 2 месяца	Курсы повышения квалификации в 2017 году
5	Савельева Инна Николаевна	Главный специалист	Высшее педагогическое	6 лет 4 месяца	Курсы повышения квалификации в 2017 году

Уровень квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе.

Государственные гражданские служащие, осуществляющие функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, имеют классные чины государственной гражданской службы Мурманской области, систематически повышают свой профессиональный уровень посредством самостоятельного изучения нормативных правовых актов, участия в методических семинарах, обмена опытом с представителями других контрольно-надзорных органов.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка в 2018 году на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Первое полугодие	Второе полугодие	Итого за год
26 проверок	14 проверок	40 проверок

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В течение 2018 года к проведению мероприятий по контролю (надзору) был привлечено 108 экспертов (в 2017 году – 105 экспертов).

Первое полугодие	Второе полугодие	Итого за год
84 эксперта	61 эксперт	108 экспертов

Все эксперты прошли подготовку в Государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования Мурманской области «Институт развития образования» и аттестованы Министерством в установленном порядке.

Представители экспертных организаций к проведению контрольно-надзорных мероприятий в 2018 году не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Всего в 2018 году Министерством проведено 202 проверки с целью осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, из них 135 плановых проверок и 67 внеплановых проверок.

Сведения об осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования (по полугодиям 2018 года)

№	Цель проведения проверок	Количество проведенных проверок	из них:		из них:	
			I полугодие	II полугодие	плановые проверки	внеплановые проверки
1	Федеральный государственный контроль качества образования и Федеральный государственный надзор в сфере образования (общеобразовательные учреждения)	27	15	12	27	0
2	Федеральный государственный надзор в сфере образования (образовательные организации всех типов, за исключением общеобразовательных)	108	56	52	108	0

3	Федеральный государственный надзор в сфере образования (контроль за исполнением предписаний и рассмотрение обращений граждан)	67	60	7	0	67
	Итого	202	131	71	135	67

Сведения об осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования (по типам образовательных организаций)

Наименование показателя	Дошкольная образовательная организация	Общеобразовательная организация	Профессиональная образовательная организация	Организация дополнительного образования	Организация дополнительного профессионального образования	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Иные юридические лица	Итого
Количество плановых проверок	31	28	3	46	5	1	21	135
Количество внеплановых проверок	23	17	11	6	0	1	9	67

Внеплановые проверки проводились по двум основаниям: проверка факта исполнения (неисполнения) ранее выданного предписания (66 документарных и выездных проверок) и проверка фактов, изложенных в обращениях граждан (1 выездная проверка).

Федеральный государственный надзор в сфере образования осуществлялся в отношении профессиональных образовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования и организаций, осуществляющих обучение, в части установления соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

исполнения полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации;

соответствия локальных нормативных актов образовательной организации установленным требованиям;

соблюдения требований к осуществлению текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, организации и проведению практики и государственной итоговой аттестации;

выполнения требований к соблюдению прав участников образовательных отношений;

организации приема, перевода и отчисления обучающихся;

создания условий для охраны здоровья обучающихся;

обеспечения открытости и доступности информации об образовательной организации в сети Интернет, а также иными способами;

организации платных образовательных услуг.

Проверки с одновременной целью осуществления федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования проводились в отношении общеобразовательных организаций, реализующих программы общего образования, в части установления соответствия:

содержания образования требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования, федеральных государственных образовательных стандартов начального общего и основного общего образования;

качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования, федеральных государственных образовательных стандартов начального общего и основного общего образования.

исполнения полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации, установленным требованиям;

соответствия локальных нормативных актов образовательной организации установленным требованиям;

выполнения требований к соблюдению прав участников образовательных отношений;

соблюдения требований к осуществлению текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, организации и проведению государственной итоговой аттестации;

организации приема, перевода, отчисления и восстановления обучающихся;

создания условий для охраны здоровья обучающихся;

обеспечения открытости и доступности информации об образовательной организации в сети Интернет, а также иными способами;

организации платных образовательных услуг.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Из 194 аттестованных экспертов к контрольно-надзорным мероприятиям в 2018 году было привлечено 108 человек. Все эксперты осуществляли деятельность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере образования на основании заключенных между Министерством и экспертами договоров гражданско-правового характера на привлечение к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Основные выводы, сделанные экспертами по результатам работы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, отражены в экспертных заключениях, подготовленных по итогам проверок.

Случаев неисполнения условий договора, в том числе в связи с некачественной подготовкой экспертных заключений, не зафиксировано.

На оплату договоров гражданско-правового характера с экспертами, привлекаемыми к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в 2018 году было выделено 756 тыс.рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования риск-ориентированный подход не применяется.

Вместе с тем, с 2017 года Министерство использует отдельные принципы риск-ориентированного подхода при подготовке ежегодного плана проверок юридических лиц. При включении организации, осуществляющей образовательную деятельность, в план проверок учитываются результаты федеральных и региональных оценочных процедур (государственная итоговая аттестация по программам основного общего и среднего общего образования; Всероссийские проверочные работы; региональные проверочные работы); результаты ранее проведённых плановых и внеплановых проверок, в том числе количество выявленных нарушений и правонарушений, информация об исполнении предписаний; предварительный анализ информации на официальных сайтах образовательных организаций; наличие (отсутствие) обращений граждан и информации о деятельности образовательных организаций от иных органов государственной власти.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В целях предупреждения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, повышения прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере образования и контроля за соблюдением лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности Министерством в 2018 году проведен ряд мероприятий в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, утверждённой приказом Министерства от 29.12.2017 № 2037.

Проведено 20 совещаний и семинаров с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций всех типов (за исключением организаций высшего образования), а также организаций, осуществляющих обучение, в которых приняли участие более 900 человек.

В адрес вышеуказанных категорий лиц направлено 6 информационно-аналитических писем о типичных нарушениях требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и правоприменительной практике Министерства в 2018 году.

С руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, включенных в план проверок на 2018 год, проведено 5 индивидуальных консультаций.

Продолжена практика взаимодействия с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам предупреждения нарушений действующего законодательства муниципальными образовательными организациями.

В системе проводится мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, позволяющий выявлять типичные нарушения требований законодательства.

129 образовательным организациям направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Министерство осуществляло мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами по вопросу соблюдения Правил

формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729.

По результатам проведения мероприятий по контролю при проведении которого не требовалось взаимодействие Министерства с юридическими лицами, 129 образовательным организациям направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В соответствии со статьёй 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в 2018 году Министерством не проводились.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2018 году в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 790 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе 109 правонарушений.

Возбуждено 70 производств по делам об административных правонарушениях (22 - за нарушение правил оказания платных образовательных услуг, 19 – за нарушения установленного законодательством порядка приема в образовательную организацию, 17 – за нарушение академического права обучающихся на информацию, 12 – за неисполнение (непредставление в срок отчета об исполнении) ранее выданного предписания).

Вынесено 39 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (21 - за нарушение правил оказания платных образовательных услуг, 16 – за нарушения установленного законодательством порядка приема в образовательную организацию, 1 – за нарушение академического права обучающихся на информацию).

Общая сумма наложенных штрафов на конец 2018 года составила 1 245 тысяч рублей, общая сумма уплаченных в отчетном периоде штрафов – 1 168 тысяч рублей.

Министерством выдано 138 предписаний (68,3% от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок). Каждое предписание содержит от 1 до 15 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Сведения о принятых мерах реагирования по результатам фактам выявленных нарушений (по полугодиям 2018 года)

Наименование показателя	Количество	из них выдано	
		в I полугодии	во II полугодии
Количество выданных предписаний	138	75	63
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	70	39	31
Количество вынесенных определений об отказе в возбуждении дела	39	22	17

Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений (по типам образовательных организаций)

Наименование показателя	Дошкольная образовательная организация	Общеобразовательная организация	Профессиональная образовательная организация	Организация дополнительного образования	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Иные юридические лица	Итого
Количество выданных предписаний	31	30	3	43	1	22	130
Количество предписаний, выданных повторно	1	2	2	1	0	2	8
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	7	15	4	25	0	19	70
Количество вынесенных определений об отказе в возбуждении дела	14	12	0	10	0	3	39

Мониторинг исполнения предписаний показывает, что в целом большинство предписаний исполняются в установленные сроки.

Результаты мониторинга исполнения предписаний, выданных в 2018 году (по полугодиям 2018 года)

Наименование показателя	Количество выданных предписаний	Количество исполненных предписаний	из них исполнено		Срок исполнения истекает в 2019 году	Количество не исполненных предписаний (не представлен отчет об исполнении)
			в I полугодии	во II полугодии		

Выдано предписаний по результатам проверок	130	68	1	67	60	2
Выдано повторных предписаний по результатам проверок	8	8	4	4	0	0

В 2018 году было возбуждено 10 производств по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации за неисполнение в срок предписания. 2 производства возбуждено по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 19.7 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации - за непредставление отчета об исполнении предписания в установленный срок.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2018 году Министерством проведена профилактическая работа с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проводятся проверки.

Проведено 20 совещаний и семинаров с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций всех типов (за исключением организаций высшего образования), а также организаций, осуществляющих обучение, в которых приняли участие более 900 человек.

В адрес вышеуказанных категорий лиц направлено 6 информационно-аналитических писем о типичных нарушениях требований законодательства Российской Федерации в сфере образования и правоприменительной практике Министерства в 2018 году.

С руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, включенных в план проверок на 2018 год, проведено 5 индивидуальных консультаций.

Продолжена практика взаимодействия с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по вопросам предупреждения нарушений действующего законодательства муниципальными образовательными организациями.

В системе проводится мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, позволяющий выявлять типичные нарушения требований законодательства.

129 образовательным организациям направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2018 году юридические лица и индивидуальные предприниматели не оспаривали в суде основания и результаты проведенных Министерством мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Министерство при оценке эффективности деятельности по государственному контролю (надзору) опирается на данные федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль и мониторинга состояния исполнения юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на основе ведомственной статистики.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ²	
1	2	3	4	5	6	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: ((«01» - «02»)/ («52»-53) * 100	100	100	100	-
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	50	100	-50

¹ Расчет отклонения значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2018 года и 2017 года (отклонением = 2018 г.-2017 г.)

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2018 год / 2017 год * 100-100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 505), за соответствующий отчетный период.

² Данные указываются на основании доклада за 2017 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ²	
1	2	3	4	5	6	8
	согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)					
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	-
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» * 100	0	0	0	-
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50» * 100	18,1	27,7	25,8	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ²	
1	2	3	4	5	6	8
	Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю					
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	1,4	-28,6
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	45,8	33,2	41,5	-
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20»(графа5)* 100	11,5	11,9	18,5	-
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	1,5	0	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ²	
1	2	3	4	5	6	8
	проведенных внеплановых проверок)					
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	-
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	37,4	43,1	22,7	20,4
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	67,3	67,8	98,3	-30,5
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам	= сведения показателей строк	75,8	81,4	56,9	24,5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ²	
1	2	3	4	5	6	8
	выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100				
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	-
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	0	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ²	
1	2	3	4	5	6	8
	культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	-
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	11,5	9,2	16,9	-
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	142,6	93,8	95,5	-
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	21,1	16,4	15,4	-
	Средний размер наложенного	= сведения	16,1	14,6	14,9	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ²	
1	2	3	4	5	6	8
	административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»				
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	52,5	34,3	20	71,5
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0	0	0	-

Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)

Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
2	Прокуратурой Мурманской области отклонено одно из двух заявлений о согласовании проведения внеплановой проверки
6	В 2018 году значительно сократилось количество внеплановых проверок с целью проверки исполнения ранее выданного предписания
11	В 2018 году увеличилось количество проверок, по результатам которых выявлены правонарушения
12	В 2018 году в ряде случаев вынесены определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности
13	На конец 2018 года сократилось количество дел об административных правонарушениях, находящихся на рассмотрении судебных органов
19	В 2018 году увеличился размер административных штрафов, наложенных на юридических лиц

Проводимый Министерством мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования позволяет выявлять типичные недостатки в управленческой деятельности по регулированию вопросов обеспечения качества образования, соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также являются основой для определения перечня мер по совершенствованию указанной деятельности.

На основании результатов ведомственных статистических наблюдений ежегодно осуществляется анализ типичных нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Перечень типичных нарушений требований законодательства в сфере образования, выявленных в 2018 году в ходе проверок с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования

Наименование показателя	Количество нарушений по типам образовательных организаций в 2018 году								Общее количество нарушений в 2018 году	Общее количество нарушений в 2017 году	Отклонение показателя 2018 года от показателя 2017 года (в %; «+» - увеличение, «-» - снижение)
	дошкольные образовательные организации	общеобразовательные организации	профессиональные образовательные организации	организации дополнительного образования	профессиональные образовательные организации	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание	иные юридические лица			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании	5	7	6	50	2	0	2	6	78	138	-43%
Нарушение требований к содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов	23	36	3	66	5	0	2	8	143	101	+42%
Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренные статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	3	26	3	53	2	0	1	7	95	79	+20%
Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях	3	3	0	3	0	0	0	1	10	1	> в 10 раз
Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	-100%
Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом	0	1	0	0	0	0	0	0	1	0	+100%
Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об	0	27	0	0	0	0	0	0	27	25	+8%

Наименование показателя	Количество нарушений по типам образовательных организаций в 2018 году								Общее количество нарушений в 2018 году	Общее количество нарушений в 2017 году	Отклонение показателя 2018 года от показателя 2017 года (в %; «+» - увеличение, «-» - снижение)
	дошкольные образовательные организации	общеобразовательные организации	профессиональные образовательные организации	организации дополнительного образования	профессиональные образовательные организации	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание	иные юридические лица			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
образовании											
Нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников	0	3	0	9	1	0	0	6	19	34	-44%
Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте	3	0	1	9	2	0	0	2	17	85	-80%
Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	1	2	1	8	2	0	0	8	22	41	-46%
Нарушение требований порядков организации и осуществления образовательной деятельности по основным и дополнительным образовательным программам	14	0	0	34	1	2	0	8	59	40	+48%
Нарушение требований Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования	47	2	0	0	0	0	0	0	49	54	-9%
Нарушение установленного законодательством порядка приема в образовательную организацию	12	28	0	34	4	0	0	14	92	213	-57
Несооблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов	0	0	0	3	0	0	0	0	3	9	-67%
Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренные частью 4 статьи 91 ФЗ от 29.12.2012 №2730ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	0	2	0	3	0	0	0	0	5	0	+100%
Несооблюдение требований к структуре образовательной программы	1	0	0	2	0	0	0	1	4	2	+100%
Использование форм договоров об образовании, не соответствующих примерным формам, разработанным Министерством образования и науки Российской Федерации	6	1	0	0	0	0	0	0	7	15	-53%
Несоответствие квалификационным характеристикам по занимаемой должности	15	18	1	17	1	0	0	5	57	34	+68%
Нарушение требований порядка проведения самообследования образовательной организацией	6	30	0	13	2	0	2	0	53	15	> в 3,5 раза

Наименование показателя	Количество нарушений по типам образовательных организаций в 2018 году								Общее количество нарушений в 2018 году	Общее количество нарушений в 2017 году	Отклонение показателя 2018 года от показателя 2017 года (в %; «+» - увеличение, «-» - снижение)
	дошкольные образовательные организации	общеобразовательные организации	профессиональные образовательные организации	организации дополнительного образования	профессиональные образовательные организации	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых организации, осуществляющие социальное обслуживание	иные юридические лица			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренные частью 9 статьи 108 ФЗ от 29.12.2012 №2730ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	0	2	0	2	0	0	0	2	6	6	0
Нарушение требований к проведению промежуточной аттестации обучающихся	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	-100%
Нарушение требований Порядка организации индивидуального отбора при приеме либо переводе учащихся в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	-100%
Нарушение Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	-100%
Нарушение требований к выдаче документов об образовании и (или) о квалификации	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	-100%
Нарушение порядка отчисления из образовательной организации	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	-100%
Нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	-100%
Нарушение требований к наличию и организации работы в образовательной организации комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений	3	0	0	12	1	0	0	5	21	0	+100%
Нарушение Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»	0	12	0	0	0	0	0	0	12	0	+100%
Нарушение академического права обучающихся на информацию	0	0	0	3	0	0	0	0	3	0	+100%

Наименование показателя	Количество нарушений по типам образовательных организаций в 2018 году								Общее количество нарушений в 2018 году	Общее количество нарушений в 2017 году	Отклонение показателя 2018 года от показателя 2017 года (в %; «+» - увеличение, «->» - снижение)
	дошкольные образовательные организации	общеобразовательные организации	профессиональные образовательные организации	организации дополнительного образования	профессиональные образовательные организации	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых	организации, осуществляющие социальное обслуживание			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Нарушение требований к рабочим программам профессионального обучения по подготовке/переподготовке водителей транспортных средств	0	0	0	0	0	0	0	3	3	0	+100%
Нарушение требований к оформлению изменений образовательных отношений	0	0	0	2	0	0	0	0	2	0	+100%
Нарушение требований к процедуре прекращения образовательных отношений	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	+100%
Нарушение требований к организации образовательной деятельности в организациях, осуществляющих обучение	0	0	0	0	0	1	0	0	1	0	+100%
Итого	142	200	15	324	23	3	7	76	790	920	

В 2018 году благодаря ряду профилактических мер, предпринятых Министерством, сократилось количество выявленных нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Практически все муниципальные образовательные организации, получившие предписания по результатам контрольно-надзорных мероприятий со сроком исполнения до 31 декабря 2018 года, исполнили их в полном объеме, устранив все нарушения.

По результатам исполнения предписаний объектами контроля (надзора):

приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность образовательных организаций;

получены дополнительные приложения к действующим лицензиям с указанием фактических адресов осуществления образовательной деятельности;

размещена необходимая информация на официальных сайтах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети Интернет;

устранены нарушения правил оказания платных образовательных услуг;

обеспечено соблюдение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со

свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса.

На основании проводимого анализа результатов контрольной (надзорной) деятельности руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, систематически направляются письма по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, осуществления мер предупредительного характера.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

В 2018 году сохранен достигнутый Министерством уровень эффективности осуществления переданных полномочий:

выполнен в полном объеме ежегодный план проведения плановых проверок (значение целевого показателя, утвержденного Министерством образования и науки Российской Федерации - 100%);

отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения;

соблюдены установленные сроки проведения проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования, требования к их проведению;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, замечаний по результатам проверок;

продолжено совершенствование нормативной правовой и инструктивно-методической основы деятельности Министерства в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

обеспечено использование предметно-содержательного анализа результатов государственной итоговой аттестации и Всероссийских проверочных работ при планировании и проведении проверок с целью федерального государственного контроля качества образования. Проверки проводятся в первую очередь в общеобразовательных организациях, показавших отсутствие положительной динамики результатов государственной итоговой аттестации за последние три года, а также в общеобразовательных организациях, показавших признаки необъективности оценивания участников Всероссийских проверочных работ;

обеспечено информационно-методическое и организационно-техническое сопровождение процедур государственного контроля (надзора);