

Министерство образования и науки Мурманской области

**Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора)**

2017 год

Содержание

1	Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.....	2
2	Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	4
3	Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	11
4	Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	14
5	Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	17
6	Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	20
7	Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	30

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) в процессе исполнения полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия), осуществляет систематический анализ действующего законодательства в сфере образования, устанавливающего обязательные требования к деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В 2017 году Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) при реализации функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) (Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ);

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) (Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП);

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 280 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Министерством образования и науки Российской Федерации, а также установлении сроков его представления»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.05.2014 № 550 «Об утверждении порядка оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

иными федеральными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в сфере образования.

Вышеперечисленными нормативными правовыми актами унифицированы способы, методы и формы реализации контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования.

В течение 2017 года система и структура подзаконных нормативных правовых актов не подвергалась значительным изменениям. Корректирующие изменения не содержат в себе критичных несоответствий (противоречий) и юридических ошибок, исключающих возможность их исполнения, и в полной мере отвечают установленным требованиям по разграничению полномочий по осуществлению правового регулирования государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Вместе с тем важное значение для регулирования контрольно-надзорной деятельности в сфере образования имеют утверждённые в течение 2017 года административные регламенты по исполнению государственных функций по осуществлению федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования.

Анализ нормативных правовых актов федерального и регионального уровней показал, что они в целом отвечают требованиям полноты и объективности, научно обоснованы и доступны для их исполнения и контроля, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Нормативные правовые акты федерального и регионального уровней в целом не содержат в себе положений, допускающих неоднозначного толкования, содержащих недостаточно чётко обозначенных пределов компетенции и полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, возложения необоснованно завышенных либо противоречивых обязанностей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Все федеральные и региональные нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования и устанавливающие обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере образования, опубликованы на официальном сайте Министерства <http://minobr.gov-murman.ru/> в разделе «Надзор и контроль, лицензирование и государственная аккредитация».

Также на сайте размещены ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; реестр свидетельств об аккредитации, выданных гражданам, организациям, привлекаемым Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору); реестр аттестованных экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору); информация о результатах проведенных проверок с целью федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к переданным полномочиям относятся полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Мурманской области.

Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП, осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования возложено на Министерство.

Структура и штатное расписание Министерства утверждены приказом от 26.12.2017 № 219-лс.

Действующая организационная структура Министерства согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и утверждена Губернатором Мурманской области.

Осуществление переданных полномочий возложено на отдел контроля и надзора, положение о котором утверждено приказом Министерства от 04.04.2017 № 536.

Штатная численность отдела контроля и надзора составляет 5 штатных единиц: 1 - начальник отдела, 1 - заместитель начальника отдела, 1 - консультант-юрист, 2 – главный специалист. Из них функцию по государственному контролю (надзору) в сфере образования с января по август 2017 года осуществляли 5 человек. С сентября по декабрь 2017 года 1 штатная единица в отделе контроля и надзора была вакантной.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в 2017 году Министерством выполнялись следующие основные функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования:

1. Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Мурманской области, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушения вышеуказанными организациями и органами требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Осуществление федерального государственного контроля качества образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области (за исключением

организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

3. Принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также при выявлении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

выдача предписания об устранении нарушений, допущенных органом или организацией, которые выявлены при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;

возбуждение производства по делу об административном правонарушении при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, или при поступлении из правоохранительных органов материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

приостановление (в установленных законодательством Российской Федерации случаях) действия лицензии полностью или частично; приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения, лишение образовательного учреждения государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки;

запрещение приема в организацию, допустившую неисполнение предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства в сфере образования, полностью или частично;

составление и направление организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

4. Аттестация граждан и организаций, привлекаемых в качестве экспертов, экспертных организаций к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, ведение реестров аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору).

5. Формирование и согласование с прокуратурой Мурманской области ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и должностных лиц органов местного самоуправления.

В целях повышения эффективности исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) Министерство выполняет следующие вспомогательные (обеспечительные) функции:

1. Проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования на региональном уровне, типичных нарушений

обязательных требований и состояния исполнения законодательства на основе ведомственных статистических наблюдений.

2. Подготовка проектов нормативных правовых актов.

3. Определение должностных лиц Министерства, наделенных правом составления протоколов об административных правонарушениях, выдачей предписаний об устранении нарушений действующего законодательства в сфере образования, составлением и направлением предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

4. Представление интересов Министерства в мировых судах при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

5. Осуществление деятельности по формированию, ведению и использованию федеральных баз данных по государственному контролю (надзору) и предоставление этих сведений в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации.

6. Заполнение форм федерального статистического наблюдения № 1 - контроль.

7. Осуществление анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, мероприятий предупредительного характера, направленных на создание условий, способствующих недопущению нарушений обязательных требований.

8. Осуществление информационного обмена и взаимодействия с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, с органами государственной власти Мурманской области, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Министерством образования и науки Российской Федерации по вопросам контрольной (надзорной) деятельности.

9. Организация и проведение совещаний для руководителей и специалистов муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, подведомственных организаций по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования.

10. Рассмотрение писем, заявлений, жалоб граждан, запросов организаций, учреждений, органов законодательной, исполнительной и судебной власти различных уровней и подготовка ответов и разъяснений по ним.

11. Внесение сведений о проведенных контрольных (надзорных) процедурах в сводные реестры, таблицы (книги) учета; формирование и хранение архивных документов, материалов в соответствии с номенклатурой дел Министерства.

Исполнение части вспомогательных функций по организационно-техническому и информационно-аналитическому обеспечению сопровождения процедур государственного контроля (надзора) в сфере образования возложена на Центр мониторинга качества образования государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования».

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Федеральные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 159-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере

образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования».

Нормативные правовые акты Мурманской области:

Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

Закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области»;

Положение о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 31.05.2017 № 966 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 31.05.2017 № 967 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом составления протоколов об административных правонарушениях»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 24.08.2017 № 1311 «О внесении изменений в приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 31.05.2017 № 966»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 24.08.2017 № 1312 «О внесении изменений в приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 31.05.2017 № 967»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 08.09.2017 № 1400 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

приказ Министерства образования и науки Мурманской области от 27.12.2017 № 2015 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В 2017 году Министерство взаимодействовало с прокуратурой Мурманской области, другими органами государственного контроля (надзора) по вопросам составления ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, проведения и согласования внеплановых проверок. Кроме того, Министерство осуществляет ежеквартальный сбор данных и подготовку информации в прокуратуру Мурманской области по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий нарастающим итогом.

В 2017 году Министерством проведено 104 плановых проверки совместно с другими органами, осуществляющими контроль и надзор (Управление Росреестра по Мурманской области; Северо-Западное территориальное управление Росстандарта; Территориальный орган Росздравнадзора по Мурманской области; Управление государственной службы занятости населения Мурманской области; Управление Роспотребнадзора по Мурманской области; Северо-Западное управление Ростехнадзора; Государственная инспекция труда в Мурманской области; Управление Ространснадзора по Мурманской области и др.).

На основании письменных запросов государственные гражданские служащие отдела контроля и надзора Министерства принимали участие в проверках, проводимых прокуратурой Мурманской области.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» государственные учреждения, подведомственные органам, осуществляющим государственный контроль (надзор) в сфере образования, не наделены полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования. Поэтому подведомственные Министерству организации в 2017 году не выполняли функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В течение 2017 года аттестация экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, осуществлялась в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля

(надзора) органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636.

В рамках полномочий, определенных указанным выше постановлением, приказом Министерства от 27.12.2017 № 2015 «Об аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю» утверждены форма заявления об аттестации эксперта, привлекаемого Министерством к проведению мероприятий по контролю, перечень видов экспертиз для проведения мероприятий по контролю и критерии аттестации экспертов, привлекаемых Министерством к проведению контрольно-надзорных мероприятий. Этим же приказом Министерства утвержден новый состав аттестационной комиссии Министерства по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Всего в качестве экспертов в 2017 году аттестовано 33 человека (в 2016 году – 50 человек).

При привлечении экспертов к мероприятиям по государственному контролю (надзору) Министерство руководствуется положениями части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее - Федеральный закон): эксперты, которые аккредитованы до дня вступления в силу Федерального закона для целей привлечения органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и которые после дня вступления в силу Федерального закона должны проходить процедуру аттестации, вправе привлекаться органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю до окончания срока действия документов об аккредитации.

Реестр свидетельств об аккредитации, выданных гражданам, организациям, привлекаемым Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору), и реестр аттестованных экспертов содержат информацию о 159 экспертах.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

На осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования по плану на 2017 год выделено 8230,0 тыс. рублей. Из них за счет субвенций из федерального бюджета – 7519,0 тыс. рублей, за счет средств бюджетных ассигнований Мурманской области – 711 тыс. рублей.

Из этих средств запланировано на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования 2901,0 тыс. рублей за счет субвенций из федерального бюджета и 101,0 тыс. рублей за счет средств бюджетных ассигнований Мурманской области.

В 2017 году на осуществление переданных полномочий израсходованы средства из бюджетов всех уровней в объеме 8085,0 тыс. рублей, из них на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования израсходованы 2965,0 тыс. рублей (2864,0 тыс. рублей субвенции из федерального бюджета и 101,0 тыс. рублей за счет средств бюджетных ассигнований Мурманской области).

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) за счет средств федерального бюджета

Всего израсходовано средств, тыс. руб.	Израсходовано средств, тыс. руб	
	I полугодие 2017 г.	II полугодие 2017 г.
2864,0	1357,0	1507,0

Плановые назначения предполагались и были направлены на следующие расходы:

заработная плата государственных гражданских служащих отдела контроля и надзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, и начисления на выплаты по оплате труда;

прочие выплаты (оплата суточных, оплата льготного проезда);

услуги связи (телефонная связь, почтовые услуги) и транспортные услуги (проезд в командировки);

работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги (проживание в командировке и т.п.);

оплата договоров гражданско-правового характера с экспертами, привлекаемыми к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

увеличение стоимости основных средств и материальных запасов.

Финансовое обеспечение функций по государственному контролю (надзору) составляет 100%.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников отдела контроля и надзора Министерства, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере

образования, составляет 5 человек. Из них занятых по должностям - 4, укомплектованность – 80%.

Государственные функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования с января по август 2017 года осуществляли 5 человек, однако с сентября по декабрь 2017 года 1 штатная единица в отделе контроля и надзора была вакантной.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

№	Ф.И.О.	Должность	Образование	Стаж государственной гражданской службы	Повышение квалификации
1	Васильева Наталья Валентиновна	Начальник отдела	Высшее педагогическое	10 лет 6 месяцев	Курсы повышения квалификации в 2017 году
2	Бекряшева Елена Юрьевна	Консультант-юрист	Высшее педагогическое, высшее юридическое	13 лет 3 месяца	Курсы повышения квалификации в 2017 году
3	Кузнецов Сергей Валерьевич	Главный специалист	Высшее педагогическое, высшее юридическое	8 лет 2 месяца	Курсы повышения квалификации в 2017 году
4	Савельева Инна Николаевна	Главный специалист	Высшее педагогическое	5 лет 4 месяца	Курсы повышения квалификации в 2017 году

Уровень квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе.

Государственные гражданские служащие, осуществляющие функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, имеют классные чины государственной гражданской службы Мурманской области, систематически повышают свой профессиональный уровень посредством самостоятельного изучения нормативных правовых актов, участия в методических семинарах, обмена опытом с представителями других контрольно-надзорных органов.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка в 2017 году на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Первое полугодие	Второе полугодие	Итого за год
23,6 проверки	35,5 проверок	59,1 проверок

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В течение 2017 года к проведению мероприятий по контролю (надзору) был привлечено 105 экспертов (в 2016 году – 61 эксперт).

Первое полугодие	Второе полугодие	Итого за год
92 эксперта	71 эксперт	105 экспертов

Все эксперты прошли подготовку в Государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования Мурманской области «Институт развития образования» (ГАУ ДПО МО «ИРО») и аккредитованы (аттестованы) Министерством в установленном порядке.

Представители экспертных организаций к проведению контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

Всего в 2017 году Министерством проведено 260 проверок с целью осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования, из них 152 плановых проверки и 108 внеплановых проверок.

Сведения об осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования (по полугодиям 2017 года)

№	Цель проведения проверок	Количество проведенных проверок	из них:		из них:	
			I полугодие	II полугодие	плановые проверки	внеплановые проверки
1	Федеральный государственный контроль качества образования и Федеральный государственный надзор в сфере образования (общеобразовательные учреждения)	23	11	12	23	0

2	Федеральный государственный надзор в сфере образования (образовательные организации всех типов, за исключением общеобразовательных)	129	72	57	129	0
3	Федеральный государственный надзор в сфере образования (контроль за исполнением предписаний и рассмотрение обращений граждан)	108	35	73	0	108
Итого		260	118	142	152	108

**Сведения об осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования
(по типам образовательных организаций)**

Наименование показателя	Дошкольная образовательная организация	Общеобразовательная организация	Профессиональная образовательная организация	Организация дополнительного образования	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Иные юридические лица	Итого
Количество плановых проверок	77	23	11	22	1	18	152
Количество внеплановых проверок	55	18	6	19	1	9	108

Внеплановые проверки проводились по двум основаниям: проверка факта исполнения (неисполнения) ранее выданного предписания (105 документарных и выездных проверок) и проверка фактов, изложенных в обращениях граждан (3 выездные проверки).

Федеральный государственный надзор в сфере образования осуществлялся в отношении профессиональных образовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования детей и организаций, осуществляющих обучение, в части установления соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

исполнения полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации;

соответствия устава и локальных нормативных актов образовательной организации установленным требованиям;

соблюдения требований к осуществлению текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, организации и проведению практики и государственной итоговой аттестации;

организации приема, перевода, отчисления и восстановления обучающихся;
 создания условий для охраны здоровья обучающихся;
 обеспечения открытости и доступности информации об образовательной организации в сети Интернет, а также иными способами;
 организации платных образовательных услуг.

Проверки с одновременной целью осуществления федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования проводились в отношении общеобразовательных организаций, реализующих программы общего образования, в части установления соответствия

содержания образования требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования, федеральных государственных образовательных стандартов начального общего и основного общего образования;

качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования, федеральных государственных образовательных стандартов начального общего и основного общего образования.

исполнения полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации, установленным требованиям;

соответствия устава и локальных нормативных актов образовательной организации установленным требованиям;

соблюдения требований к осуществлению текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, организации и проведению государственной итоговой аттестации;

организации приема, перевода, отчисления и восстановления обучающихся;

создания условий для охраны здоровья обучающихся;

обеспечения открытости и доступности информации об образовательной организации в сети Интернет, а также иными способами;

организации платных образовательных услуг.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Из 159 аттестованных и аккредитованных экспертов к контрольно-надзорным мероприятиям в 2017 году было привлечено 105 человек. Все эксперты осуществляли деятельность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере образования на основании заключенных между Министерством и экспертами договоров гражданско-правового характера на привлечение к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Основные выводы, сделанные экспертами по результатам работы в образовательных организациях, отражены в экспертных заключениях, подготовленных по итогам проверок.

Случаев неисполнения условий договора, в том числе в связи с некачественной подготовкой экспертных заключений, не зафиксировано.

На оплату договоров гражданско-правового характера с экспертами, привлекаемыми к проведению проверок с целью осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2017 году было выделено 420 тыс.рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2017 году в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 919 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Возбуждено 64 производства по делам об административных правонарушениях (20 - за нарушение правил оказания платных образовательных услуг, 25 – за нарушения установленного законодательством порядка приема в образовательную организацию, 8 – за нарушение академического права обучающихся на информацию, 11 – за неисполнение (непредставление в срок отчета об исполнении) ранее выданного предписания).

Общая сумма наложенных штрафов на конец 2017 года составила 556 тысяч рублей, общая сумма уплаченных в отчетном периоде штрафов – 531 тысяча рублей.

Министерством выдано 157 предписаний (60,4% от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок). Каждое предписание содержит от 1 до 15 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

**Сведения о принятых мерах реагирования по результатам фактам выявленных нарушений
(по полугодиям 2017 года)**

Наименование показателя	Количество	из них выдано	
		в I полугодии	во II полугодии
Количество выданных предписаний	157	86	71
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	64	25	39

**Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений
(по типам образовательных организаций)**

Наименование показателя	Дошкольная образовательная организация	Общеобразовательная организация	Профессиональная образовательная организация	Организация дополнительного образования	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Иные юридические лица	Итого
Количество выданных предписаний	75	24	13	22	1	17	152
Количество предписаний, выданных повторно	2	2	0	0	0	10	5
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	22	19	4	10	0	9	64

Мониторинг исполнения предписаний показывает, что в целом большинство предписаний исполняются в установленные сроки.

**Результаты мониторинга исполнения предписаний, выданных в 2017 году
(по полугодиям 2017 года)**

Наименование показателя	Количество выданных предписаний	Количество исполненных предписаний	из них исполнено		Срок исполнения истекает в 2018 году	Количество не исполненных предписаний (не представлен отчет об исполнении)
			в I полугодии	во II полугодии		
Выдано предписаний по	152	81	7	74	66	5

результатам проверок						
Выдано повторных предписаний по результатам проверок	5	0	0	0	5	0

В 2017 году было возбуждено 11 производств по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации. Из них по фактам неисполнения предписания - 5, по факту непредставления в срок отчета об исполнении предписания – 6.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2017 году Министерством проведена методическая работа с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проводятся проверки, в следующих формах:

№	Период проведения	Предупредительные меры	Тема
1	январь-декабрь 2017	Совещания с руководителями дошкольных общеобразовательных организаций, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций в режиме видеоконференцсвязи	Итоги проведения проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования. Меры по предотвращению нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования
2	август 2017	Августовское совещание работников образования Мурманской области	Об итогах исполнения функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования за период с августа 2016 года по август 2017 года, и о задачах, стоящих на 2017/2018 учебный год
3	январь – декабрь 2017	Проведение индивидуальных консультаций для руководителей (заместителей руководителей) организаций, осуществляющих образовательную деятельность	О порядке исполнения государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Меры по предотвращению нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования
4	январь – декабрь 2017	Размещение информации на официальном сайте Министерства образования и науки Мурманской области, пресс-релизов на портале Правительства Мурманской области, направление писем в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих	Информация о результатах проведенных проверок, аналитические материалы по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования предупредительного характера

		управление в сфере образования, подведомственных образовательных организаций	
5	январь – декабрь 2017	Установление взаимодействия с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и другими ведомствами	Предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования
6	декабрь 2017	Проведение выездных профилактических мероприятий во всех муниципальных образованиях	Профилактика обязательных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2017 году юридические лица и индивидуальные предприниматели не оспаривали в суде основания и результаты проведенных Министерством мероприятий по контролю (надзору).

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Министерство при оценке эффективности деятельности по государственному контролю (надзору) опирается на данные федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль и мониторинга состояния исполнения юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на основе ведомственной статистики.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10%)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	5	6	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:	100	100	100	-

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 505), за соответствующий отчетный период.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10%)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	5	6	8
	запланированных проверок)	(«01» - «02») / («52»-53) *100				
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	100	100	0	100
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	-
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» * 100	0	0	0	-
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	16,2	25,8	12,6	13,2

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10%)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	5	6	8
	(надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю					
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1,4	1,4	-
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	29,7	41,5	45	-
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20»(графа5)* 100	16,7	18,5	54,5	- 36
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	0	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10%)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	5	6	8
	культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	-
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	16,1	22,7	8,5	14,2

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10%)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	5	6	8
	проверок)					
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24» / «19» * 100	100	98,3	100	-
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24» * 100	77,3	56,9	90,9	- 34
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51» * 100	0	0	0	-
15.	Доля юридических лиц,	= сведения	0	0	0	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10%)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	5	6	8
	индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100				
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	-
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	12,5	16,9	36,4	- 19,5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2017 года от 2016 года (более 10%)
			Первое полугодие 2017 года	2017 год	2016 год	
1	2	3	4	5	6	8
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38» * 100	85,8	95,5	88	-
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	16,5	15,4	23,3	- 22
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	15,1	14,9	20,3	- 26,6
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	23,3	20	50	- 60
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» * 100	0	0	0	-

Перечень причин отклонений значений показателей 2017 года от 2016 года (более 10 процентов)

Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
2	Прокуратурой Мурманской области отклонено единственное заявление о согласовании проведения внеплановой проверки
5	В 2017 году почти в 2 раза увеличено количество проверок с целью федерального государственного надзора в сфере образования
8	В 2017 году увеличилось количество внеплановых проверок, по

	результатам которых были наложены административные наказания за неисполнение предписания и за нарушение правил оказания платных образовательных услуг
11	В 2017 году почти в 2 раза увеличено количество проверок с целью федерального государственного надзора в сфере образования
13	На конец 2017 года более 20 дел об административных правонарушениях находятся на рассмотрении судебных органов
17	В 2017 году увеличилось количество проверок, по результатам которых были возбуждены дела об административных правонарушениях.
19	В 2017 году большинство правонарушений - нарушение порядка приема в образовательную организацию (штраф от 10 000 рублей), в 2016 году большинство правонарушений – нарушение правил оказания платных образовательных услуг (штраф – от 30 000 рублей).

Проводимый Министерством мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования позволяет выявлять типичные недостатки в управленческой деятельности по регулированию вопросов обеспечения качества образования, соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также являются основой для определения перечня мер по совершенствованию указанной деятельности.

На основании результатов ведомственных статистических наблюдений ежегодно осуществляется анализ типичных нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Перечень типичных нарушений требований законодательства в сфере образования, выявленных в 2017 году в ходе проверок с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования

Наименование показателя	Количество нарушений по типам образовательных организаций в 2017 году						Общее количество нарушений в 2017 году	Общее количество нарушений в 2016 году	Отклонение показателя 2017 года от показателя 2016 года (в %; «+» - увеличение, «-» - снижение)
	дошкольные образовательные организации	общеобразовательные организации	профессиональные образовательные организации	организации дополнительного образования	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	иные юридические лица			
Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании	61	23	21	21	0	12	138	25	> в 5,5 раз
Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренные статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	17	25	10	14	0	13	79	21	> в 3,8 раза

Нарушение требований Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей	0	0	0	0	0	0	0	4	- 100%
Нарушение требований законодательства к основаниям возникновения, изменения и прекращения образовательных отношений	0	0	0	0	0	0	0	16	- 100%
Несоответствие квалификационным характеристикам по занимаемой должности	11	8	2	9	0	4	34	10	> в 3,4 раза
Нарушение требований к практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования	0	0	0	0	0	0	0	1	- 100%
Нарушение порядка проведения самообследования	9	5	0	1	0	0	15	1	> в 15 раз
Нарушение требований к коллегиальным органам управления образовательной организации	0	0	0	0	0	0	0	1	- 100%
Нарушение порядка отчисления из образовательной организации	4	5	0	2	0	1	12	0	+100%
Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях	1	0	0	0	0	0	1	0	+100%
Нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому	0	1	0	0	0	0	1	0	+100%
Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренные частью 9 статьи 108 ФЗ от 29.12.2012 №2730ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	0	2	0	1	0	3	6	0	+100%
Нарушение требований к проведению промежуточной аттестации обучающихся	0	3	3	0	0	0	6	0	+100%
Нарушение требований Порядка организации индивидуального отбора при приеме либо переводе учащихся в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения	0	2	0	0	0	0	2	0	+100%
Нарушение Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания	0	2	1	0	0	0	3	0	+100%
Нарушение требований к выдаче документов об образовании и (или) о квалификации	0	0	2	0	0	0	2	0	+100%
Итого	391	213	72	151	3	90	920	351	

В 2017 году произошло значительное увеличение количества выявленных нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования в связи с тем, что с 2017 года все плановые проверки юридических лиц, проводимые Министерством, включают федеральный государственный надзор в сфере образования (количество проверок по сравнению с 2016 годом увеличилось более чем в 2 раза).

Практически все муниципальные образовательные организации, получившие предписания по результатам контрольно-надзорных мероприятий со сроком исполнения до 31 декабря 2017 года, исполнили их в полном объеме, устранив все нарушения.

По результатам исполнения предписаний объектами контроля (надзора):

приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования уставы и локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность образовательных организаций;

получены дополнительные приложения к действующим лицензиям с указанием фактических адресов осуществления образовательной деятельности;

размещена необходимая информация на официальных сайтах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети Интернет;

устранены нарушения правил оказания платных образовательных услуг;

обеспечено соблюдение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса.

На основании проводимого анализа результатов контрольной (надзорной) деятельности главам муниципальных образований, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, систематически направляются письма по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, осуществления мер предупредительного характера.

В связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации в сфере образования в 2017 году поставлена задача совершенствования нормативных правовых и организационных условий осуществления государственного контроля (надзора).

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

В 2017 году сохранен достигнутый Министерством уровень эффективности осуществления переданных полномочий:

выполнен в полном объеме ежегодный план проведения плановых проверок (значение целевого показателя, утвержденного Министерством образования и науки Российской Федерации - 100%);

отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения;

соблюдены установленные сроки проведения проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования, требования к их проведению;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, замечаний по результатам проверок;

продолжено совершенствование нормативной правовой и инструктивно-методической основы деятельности Министерства в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

обеспечено использование предметно-содержательного анализа результатов государственной итоговой аттестации в планировании и проведении проверок с целью федерального государственного контроля качества образования: проверки проводятся в первую очередь в общеобразовательных организациях, показавших отсутствие положительной динамики результатов государственной итоговой аттестации за последние три года;

обеспечено информационно-методическое и организационно-техническое сопровождение процедур государственного контроля (надзора);

обеспечено систематическое информирование общественности Мурманской области о результатах контрольно-надзорной деятельности Министерства, в том числе посредством регулярного размещения информации на интернет-портале Правительства Мурманской области;

поддерживается обратная связь с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства;

отработаны механизмы взаимодействия с органами прокуратуры, другими надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

отработаны механизмы привлечения экспертов к проведению проверок.

Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора):

необходимо расширить взаимодействие Министерства с другими органами государственного контроля (надзора), в том числе путем проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий;

совершенствовать работу по повышению квалификации экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорной деятельности;

осуществлять дальнейшее совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными и судебными органами, органами управления образованием в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях.

В 2017 году Министерством продолжена реализация новых подходов к планированию и осуществлению контрольно-надзорной деятельности с учетом внедрения риск-ориентированной модели, в том числе на основе анализа информационных массивов, связанных с оценкой качества образования.

Главной целью внедрения риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности является осуществление дифференцированного подхода при планировании проверок в зависимости от уровня риска возможных последствий

нарушений обязательных требований законодательства, а также усиление профилактической составляющей: методической и разъяснительной работы по содержанию обязательных требований, подлежащих соблюдению.

При формировании проекта плана на 2017 год осуществлены отбор образовательных организаций и разделение их на группы по зонам риска для включения в план проверок (высокая, средняя и низкая зоны риска).

В 2018 году деятельность Министерства по осуществлению переданных полномочий будет связана с достижением целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий и дальнейшей реализацией риск-ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности.

Приоритетным в 2018 году станет проведение Министерством плановых мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования одновременно с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования и проверки соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Это позволит комплексно проверить образовательные организации, включенные в план проверок на 2018 год, выявив проблемы организации и осуществлении образовательной и управленческой деятельности, а также нарушения лицензионных требований и условий. Особое внимание при проведении проверок будет уделяться вопросам функционирования внутренней системы оценки качества образования.

Планируемые на 2018 год показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Значение показателя в 2017 году	Планируемое значение показателя в 2018 год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	100	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в	0	0

	процентах общего числа проведенных проверок)		
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	25,8	20
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,4	1,4
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	41,5	20
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	18,5	10
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	22,7	20
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	98,3	100

13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	56,9	100
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	0

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования необходимо усовершенствовать механизмы взаимодействия с надзорными и судебными органами в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях в рамках контрольной (надзорной) деятельности.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), и направленных на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, нет.

**Министр образования и науки
Мурманской области**



Н.Н. Карпенко

г. Свечков

Форма 10

РЕЕСТР № 9
на корреспонденцию, направляемую через фельдьегерскую службу

08.02.2018г.

Отправитель: Министерство образования и науки Мурманской области

(наименование учреждения)

Договор (государственный контракт) № 9 от 09.01.2018г.

№ п-п	Куда (город, область)	Кому (подробное наименование адресата)	номер отправления	Гриф секретности	Заполняет приёмщик		Примечание
					Вес отправления	Сумма сбора за доставку Руб. Коп	
1	г.Москва ул Садовая-Сухаревская д.16 тел(495)608-79-56доб.1312	Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации	9	сл.			

Итого: Один пакет отправлений
(прописью)



Подпись отправителя *Янгунаева* М.С. Янгунаева

Принято 1 отправлений

«08» 02 20 г.
10 час. 10 мин.

Сотрудник подразделения фельдьегерской службы

Янгунаева
(подпись)