

Министерство образования и науки Мурманской области

**Доклад
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора)**

2016 год

Содержание

1	Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности.....	2
2	Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	5
3	Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	12
4	Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	14
5	Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	18
6	Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	20
7	Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.....	30

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) в процессе исполнения полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия), осуществляет систематический анализ действующего законодательства в сфере образования, устанавливающего обязательные требования к деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регламентирующими исполнение переданных полномочий, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), являются:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных

образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

Закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области»;

Положение о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП;

приказ Министерства от 14.11.2014 № 2142 «Об утверждении формы заявления об аттестации эксперта, привлекаемого Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, перечня видов экспертиз для проведения мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и критериев аттестации экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ Министерства от 14.11.2014 № 2143 «О создании аттестационной комиссии Министерства по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ Министерства от 08.06.2015 № 1191 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований»;

приказ Министерства от 10.06.2015 № 1215 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом составления протоколов об административных правонарушениях»;

приказ Министерства от 28.03.2016 № 561 «О внесении изменений в перечень должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований»;

приказ Министерства от 28.03.2016 № 562 «О внесении изменений в Перечень должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом составления протоколов об административных правонарушениях»;

приказ Министерства от 25.05.2016 № 1132 «О внесении изменений в состав аттестационной комиссии Министерства по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования».

Вышеперечисленными нормативными правовыми актами унифицированы способы, методы и формы реализации контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования.

В течение 2016 года система и структура подзаконных нормативных правовых актов не подвергалась значительным изменениям. Корректирующие изменения не содержат в себе критичных несоответствий (противоречий) и юридических

ошибок, исключаяющих возможность их исполнения, и в полной мере отвечают установленным требованиям по разграничению полномочий по осуществлению правового регулирования государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Анализ нормативных правовых актов федерального и регионального уровней показал, что они в целом отвечают требованиям полноты и объективности, научно обоснованы и доступны для их исполнения и контроля, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Вышеперечисленные нормативные правовые акты в целом не содержат в себе положений, допускающих неоднозначного толкования, содержащих недостаточно чётко обозначенных пределов компетенции и полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, возложения необоснованно завышенных либо противоречивых обязанностей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Все федеральные и региональные нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования и устанавливающие обязательные требования к деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере образования, опубликованы на официальном сайте Министерства <http://minobr.gov-murman.ru/> в разделе «Надзор и контроль, лицензирование и государственная аккредитация».

Также на сайте размещены ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; реестр свидетельств об аккредитации, выданных гражданам, организациям, привлекаемым Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору); реестр аттестованных экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору); информация о результатах проведенных проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к переданным полномочиям относятся полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Мурманской области.

Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП, осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования возложено на Министерство.

Структура и штатное расписание Министерства утверждены приказом от 01.11.2016 № 168-лс.

Действующая организационная структура Министерства согласована с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и утверждена Губернатором Мурманской области.

Осуществление переданных полномочий возложено на отдел контроля и надзора, положение о котором утверждено приказом Министерства от 22.10.2013 № 2042.

Штатная численность отдела контроля и надзора составляет 5 штатных единиц: 1 - начальник отдела, 1 - заместитель начальника отдела, 1 - главный специалист-юристоконсульт, 2 – главный специалист. Из них функцию по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2016 году осуществляли 3 человека.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в 2016 году Министерством выполнялись следующие основные функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования:

1. Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Мурманской области, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушения вышеуказанными организациями и органами требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

2. Осуществление федерального государственного контроля качества образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 вышеуказанного Федерального закона), по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

3. Принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также при выявлении несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по

имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

выдача предписания об устранении нарушений, допущенных органом или организацией, которые выявлены при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования;

возбуждение производства по делу об административном правонарушении при непосредственном обнаружении достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, или при поступлении из правоохранительных органов материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

приостановление (в установленных законодательством Российской Федерации случаях) действия лицензии полностью или частично; приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации образовательного учреждения, лишение образовательного учреждения государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки;

запрещение приема в организацию, допустившую неисполнение предписания об устранении выявленного нарушения требований законодательства в сфере образования, полностью или частично.

4. Аттестация граждан и организаций, привлекаемых в качестве экспертов, экспертных организаций к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, ведение реестров аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (надзору).

5. Формирование и согласование с прокуратурой Мурманской области ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, и должностных лиц органов местного самоуправления.

В целях повышения эффективности исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) Министерство выполняет следующие вспомогательные (обеспечительные) функции:

1. Проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования на региональном уровне, типичных нарушений обязательных требований и состояния исполнения законодательства на основе ведомственных статистических наблюдений.

2. Подготовка проектов нормативных правовых актов.

3. Определение должностных лиц Министерства, наделенных правом составления протоколов об административных правонарушениях.

4. Представление интересов Министерства в мировых судах при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

5. Осуществление деятельности по формированию, ведению и использованию федеральных баз данных по государственному контролю (надзору) и предоставление этих сведений в Генеральную Прокуратуру Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, Министерство

образования и науки Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации.

6. Заполнение форм федерального статистического наблюдения № 1 - контроль.

7. Осуществление анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, мероприятий предупредительного характера, направленных на создание условий, способствующих недопущению нарушений обязательных требований.

8. Осуществление информационного обмена и взаимодействия с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, с органами государственной власти Мурманской области, Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Министерством образования и науки Российской Федерации по вопросам контрольной (надзорной) деятельности.

9. Организация и проведение совещаний для руководителей и специалистов муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, подведомственных организаций по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования.

10. Рассмотрение писем, заявлений, жалоб граждан, запросов организаций, учреждений, органов законодательной, исполнительной и судебной власти различных уровней и подготовка ответов и разъяснений по ним.

11. Внесение сведений о проведенных контрольных (надзорных) процедурах в сводные реестры, таблицы (книги) учета; формирование и хранение архивных документов, материалов в соответствии с номенклатурой дел Министерства.

Исполнение части вспомогательных функций по организационно-техническому и информационно-аналитическому обеспечению сопровождения процедур государственного контроля (надзора) в сфере образования до сентября 2016 года было возложено приказом Министерства от 03.12.2010 № 2151 на Государственное бюджетное учреждение Мурманской области «Региональный центр оценки качества образования» (далее - РЦОКО).

Специалистами РЦОКО осуществлялось регулярное внесение информации о результатах проверок, проводимых с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования, путем передачи соответствующих сведений в информационную систему «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в области образования».

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Федеральные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 159-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

Нормативные правовые акты Мурманской области:

Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

Закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области»;

Положение о Министерстве образования и науки Мурманской области, утвержденное постановлением Правительства Мурманской области от 21.03.2014 № 133-ПП;

приказ Министерства от 14.11.2014 № 2142 «Об утверждении формы заявления об аттестации эксперта, привлекаемого Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, перечня видов экспертиз для проведения мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и критериев аттестации экспертов,

привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ Министерства от 14.11.2014 № 2143 «О создании аттестационной комиссии Министерства по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ Министерства от 08.06.2015 № 1191 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований»;

приказ Министерства от 10.06.2015 № 1215 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом составления протоколов об административных правонарушениях»;

приказ Министерства от 28.03.2016 № 561 «О внесении изменений в перечень должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, лицензионных требований»;

приказ Министерства от 28.03.2016 № 562 «О внесении изменений в Перечень должностных лиц Министерства образования и науки Мурманской области, наделенных правом составления протоколов об административных правонарушениях»;

приказ Министерства от 25.05.2016 № 1132 «О внесении изменений в состав аттестационной комиссии Министерства по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В 2016 году Министерство взаимодействовало с прокуратурой Мурманской области, другими органами государственного контроля (надзора) по вопросам составления ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, проведения и согласования внеплановых проверок. Кроме того, Министерство осуществляет ежеквартальный сбор данных и подготовку информации в прокуратуру Мурманской области по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий нарастающим итогом.

В 2016 году Министерством проведено 57 плановых проверок совместно с другими органами, осуществляющими контроль и надзор (Управление Росреестра по Мурманской области; Северо-Западное территориальное управление Росстандарта; Территориальный орган Росздравнадзора по Мурманской области;

Управление государственной службы занятости населения Мурманской области; Управление Роспотребнадзора по Мурманской области; Северо-Западное управление Ростехнадзора; Государственная инспекция труда в Мурманской области; Управление Ространснадзора по Мурманской области и др.).

На основании письменных запросов государственные гражданские служащие отдела контроля и надзора Министерства принимали участие в проверках, проводимых прокуратурой Мурманской области.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Подведомственные Министерству организации в 2016 году не выполняли функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В течение 2016 года аттестация экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, осуществлялась в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636.

В рамках полномочий, определенных указанным выше постановлением, приказом Министерства от 14.11.2014 № 2142 утверждены форма заявления об аттестации эксперта, привлекаемого Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, перечень видов экспертиз для проведения мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования и критерии аттестации экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Приказом Министерства от 14.11.2014 № 2143 (в редакции приказа от 25.05.2016 № 1132) создана аттестационная комиссия Министерства по аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

В качестве экспертов в 2016 году аттестовано 50 человек.

При привлечении экспертов к мероприятиям по государственному контролю (надзору) Министерство руководствуется положениями части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее - Федеральный закон): эксперты, которые аккредитованы до дня вступления в силу Федерального закона для целей привлечения органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и которые после дня вступления в силу Федерального закона должны проходить процедуру аттестации, вправе привлекаться органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю до окончания срока действия документов об аккредитации.

Реестр свидетельств об аккредитации, выданных гражданам, организациям, привлекаемым Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору), и реестр аттестованных экспертов содержат информацию о 160 экспертах.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)

На осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования по плану на 2016 год выделено 9702,4 тыс. рублей. Из них за счет субвенций из федерального бюджета – 7117,6 тыс. рублей, за счет средств бюджетных ассигнований Мурманской области – 2584,8 тыс. рублей.

Из этих средств запланировано на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования 2414,2 тыс. рублей за счет субвенций из федерального бюджета и 887,6 тыс. рублей за счет средств бюджетных ассигнований Мурманской области.

В 2016 году на осуществление переданных полномочий израсходованы средства из бюджетов всех уровней в объеме 8994,3 тыс. рублей, из них на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования израсходованы 3127,9 тыс. рублей (2240,3 тыс. рублей субвенции из федерального бюджета и 887,6 тыс. рублей за счет средств бюджетных ассигнований Мурманской области).

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) за счет средств федерального бюджета

Всего израсходовано средств, тыс. руб.	Израсходовано средств, тыс. руб	
	I полугодие 2016 г.	II полугодие 2016 г.
2240,3	1005,5	1234,8

Плановые назначения предполагались и были направлены на следующие расходы:

заработная плата государственных гражданских служащих отдела контроля и надзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, и начисления на выплаты по оплате труда;

прочие выплаты (оплата суточных, оплата льготного проезда);

услуги связи (телефонная связь, почтовые услуги) и транспортные услуги (проезд в командировки);

работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги (проживание в командировке и т.п.);

оплата договоров гражданско-правового характера с экспертами, привлекаемыми к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

увеличение стоимости основных средств и материальных запасов.

Финансовое обеспечение функций по государственному контролю (надзору) составляет 100%.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Штатная численность работников отдела контроля и надзора Министерства, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составляет 3 человека, укомплектованность – 100%.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

№	Ф.И.О.	Должность	Образование	Повышение квалификации
1	Сергеева Ирина Алексеевна	Начальник отдела	Высшее педагогическое; кандидат педагогических наук	Курсы повышения квалификации в 2007 и 2012 годах
2	Васильева Наталья Валентиновна	Заместитель начальника отдела	Высшее педагогическое	Курсы повышения квалификации в 2009 и 2011 годах

3	Абашкин Алексей Николаевич	Главный специалист	Высшее педагогическое	Принят на работу в марте 2016 года
---	----------------------------------	-----------------------	--------------------------	---------------------------------------

Уровень квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе.

Государственные гражданские служащие, осуществляющие функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, имеют классные чины государственной гражданской службы Мурманской области, систематически повышают свой профессиональный уровень посредством самостоятельного изучения нормативных правовых актов, участия в методических семинарах, обмена опытом с представителями других контрольно-надзорных органов.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка в 2016 году на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Первое полугодие	Второе полугодие	Итого за год
20,3 проверок	22,7 проверки	43 проверки

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В течение 2016 года к проведению мероприятий по контролю (надзору) был привлечен 61 эксперт.

Первое полугодие	Второе полугодие	Итого за год
48 экспертов	40 экспертов	61 эксперт

Все эксперты прошли подготовку в Государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования Мурманской области «Институт развития образования» (ГАУ ДПО МО «ИРО») и аккредитованы (аттестованы) Министерством в установленном порядке.

Представители экспертных организаций к проведению контрольно-надзорных мероприятий в 2016 году не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Количество плановых проверок	34	14	2	17	3	1	71
Количество внеплановых проверок	23	12	2	14	1	6	58

Внеплановые проверки проводились по двум основаниям: проверка факта исполнения (неисполнения) ранее выданного предписания (56 документарных и выездных проверок) и проверка фактов, изложенных в обращениях граждан (2 выездные проверки).

Федеральный государственный надзор в сфере образования осуществлялся в отношении профессиональных образовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования детей и организаций, осуществляющих обучение, в части установления соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

исполнения полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации;

соответствия устава и локальных нормативных актов образовательной организации установленным требованиям;

соблюдения требований к осуществлению текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, организации и проведению практики и государственной итоговой аттестации;

организации приема, перевода, отчисления и восстановления обучающихся;

создания условий для охраны здоровья обучающихся;

обеспечения открытости и доступности информации об образовательной организации в сети Интернет, а также иными способами;

организации платных образовательных услуг.

Проверки с одновременной целью осуществления федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования проводились в отношении общеобразовательных организаций, реализующих программы общего образования, в части установления соответствия

содержания образования требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования, федеральных государственных образовательных стандартов начального общего и основного общего образования;

качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования, федеральных государственных образовательных стандартов начального общего и основного общего образования.

исполнения полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации;

соответствия устава и локальных нормативных актов образовательной организации установленным требованиям;

соблюдения требований к осуществлению текущего контроля успеваемости и

промежуточной аттестации обучающихся, организации и проведению государственной итоговой аттестации;

организации приема, перевода, отчисления и восстановления обучающихся;
создания условий для охраны здоровья обучающихся;

обеспечения открытости и доступности информации об образовательной организации в сети Интернет, а также иными способами;

организации платных образовательных услуг.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Из 160 аттестованных и аккредитованных экспертов к контрольно-надзорным мероприятиям в 2016 году был привлечен 61 человек. Все эксперты осуществляли деятельность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере образования на основании заключенных между Министерством и экспертами договоров гражданско-правового характера на привлечение к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Основные выводы, сделанные экспертами по результатам работы в образовательных организациях, отражены в экспертных заключениях, подготовленных по итогам проверок.

Случаев неисполнения условий договора, в том числе в связи с некачественной подготовкой экспертных заключений, не зафиксировано.

На оплату договоров гражданско-правового характера с экспертами, привлекаемыми к проведению проверок с целью осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2016 году было выделено 304 тыс.рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

В 2016 году в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 352 нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Возбуждено 11 производств по делам об административных правонарушениях (7 - за нарушение правил оказания платных образовательных услуг и 4 – за неисполнение (непредставление в срок отчета об исполнении) ранее выданного предписания. Общая сумма наложенных штрафов составила 233 тысячи рублей, общая сумма уплаченных в отчетном периоде штрафов – 205 тысяч рублей.

Министерством выдано 65 предписаний (50,4 % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок). Каждое предписание содержит от 1 до 15 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Сведения о принятых мерах реагирования по результатам фактам выявленных нарушений (по полугодиям 2016 года)

Цель проведения проверок	Количество выданных предписаний	из них выдано	
		в I полугодии	во II полугодии
Федеральный государственный надзор в сфере образования	65	38	27

Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений (по типам образовательных организаций)

Наименование показателя	Дошкольная образовательная организация	Общеобразовательная организация	Профессиональная образовательная организация	Организация дополнительного образования	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Иные юридические лица	Итого
Количество выданных предписаний	29	13	2	14	2	2	62
Количество предписаний, выданных повторно	0	1	0	1	0	1	3
Количество возбужденных дел об	2	2	0	4	0	3	11

административных правонарушений							
---------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

Мониторинг исполнения предписаний показывает, что в целом большинство предписаний исполняются в установленные сроки.

**Результаты мониторинга исполнения предписаний, выданных в 2016 году
(по полугодиям 2016 года)**

Наименование показателя	Количество выданных предписаний	Количество исполненных предписаний	из них исполнено		Срок исполнения истекает в 2017 году	Количество не исполненных предписаний (не представлен отчет об исполнении)
			в I полугодии	во II полугодии		
Выдано предписаний по результатам проверок	62	36	0	36	25	1
Выдано повторных предписаний по результатам проверок	3	3	1	2	0	0

В 2016 году было возбуждено 4 производства по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 Кодекса об административных правонарушения Российской Федерации. Из них по фактам неисполнения предписания (непредставления в срок отчета об исполнении предписания), выданного в 2015 году – 2, по факту неисполнения предписания, выданного в 2016 году – 1.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования в 2016 году Министерством проведена методическая работа с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проводятся проверки, в следующих формах:

№	Период проведения	Предупредительные меры	Тема
1	январь-декабрь 2016	Совещания с руководителями дошкольных общеобразовательных организаций, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций в	Итоги проведения проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования. Меры по предотвращению нарушений действующего

		режиме видеоконференцсвязи	законодательства Российской Федерации в сфере образования
2	август 2016	Августовское совещание работников образования Мурманской области	Об итогах исполнения функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования за период с августа 2015 года по август 2016 года, и о задачах, стоящих на 2016/2017 учебный год
3	январь – декабрь 2016	Проведение консультаций для руководителей (заместителей руководителей) организаций, осуществляющих образовательную деятельность	О порядке исполнения государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Меры по предотвращению нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования
4	январь – декабрь 2016	Размещение информации на официальном сайте Министерства образования и науки Мурманской области, пресс-релизов на портале Правительства Мурманской области, направление писем в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, подведомственных образовательных организаций	Информация о результатах проведенных проверок, аналитические материалы по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования предупредительного характера
5	январь – декабрь 2016	Установление взаимодействия с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и другими ведомствами	Предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2016 году юридические лица и индивидуальные предприниматели не оспаривали в суде основания и результаты проведенных Министерством мероприятий по контролю (надзору).

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Министерство при оценке эффективности деятельности по государственному контролю (надзору) опирается на данные федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль и мониторинга состояния исполнения юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на основе ведомственной статистики.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10%)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» - «02» / («52»-53) *100	100	100	100	-
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	-
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	-
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного,	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	-

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер N, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г. (далее – приказ № 505), за соответствующий отчетный период.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10%)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	8
	административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	8,3	12,6	10,8	-
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1,4	1,4	-
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	32,8	45	47,8	-
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа7)/ «20»(графа5)* 100	62,5	54,5	75	- 20,5

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10%)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	8
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	1,8	-
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	1,8	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10%)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	8
	процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	13,1	8,5	3,5	-
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100	100	100	-
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	25	91	25	+ 66
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации,	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10%)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	8
	имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0	0	0	-
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	-

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2016 года от 2015 года (более 10%)
			Первое полугодие 2016 года	2016 год	2015 год	
1	2	3	4	5	6	8
	природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23» / «20» * 100	37,5	36,4	75	- 38,6
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38» * 100	150	88	100	- 12
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	1	23,3	30	- 22
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	1	20,3	30	- 32,3
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	0	50	0	+ 100
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» * 100	0	0	0	-

**Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года
(более 10 процентов)**

Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
8	В 2016 году увеличилось количество внеплановых проверок, по результатам которых были наложены административные наказания за неисполнение предписания и за нарушение правил оказания платных образовательных услуг
13	В 2016 году большинство дел об административных правонарушениях рассмотрены судебными органами в течение года
17	В 2016 году увеличилось количество проверок, по результатам которых были возбуждены дела об административных правонарушениях. Большинство правонарушений - нарушение правил оказания платных образовательных услуг.
19	В 2015 году штрафы были наложены только на должностных лиц, большинство правонарушений – неисполнение предписаний

Проводимый Министерством мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования позволяет выявлять типичные недостатки в управленческой деятельности по регулированию вопросов обеспечения качества образования, соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также являются основой для определения перечня мер по совершенствованию указанной деятельности.

На основании результатов ведомственных статистических наблюдений ежегодно осуществляется анализ типичных нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Перечень типичных нарушений требований законодательства в сфере образования, выявленных в 2016 году в ходе проверок с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования

Наименование показателя	Количество нарушений по типам образовательных организаций в 2016 году						Общее количество нарушений в 2016 году	Общее количество нарушений в 2015 году	Отклонение показателя 2016 года от показателя 2015 года (в %; « + » - увеличение, « - » - снижение)
	дошкольные образовательные организации	общеобразовательные организации	профессиональные образовательные организации	организации дополнительного образования	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	иные юридические лица			
Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании	14	6	0	5	0	0	25	1	+ 96

Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренные статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»	4	11	2	4	0	1	21	9	+ 57
Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям	0	1	0	2	0	0	3	3	0
Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации	0	0	2	0	0	0	2	1	+ 50
Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании	0	0	1	0	0	0	1	2	- 50
Нарушение прав работников образовательных организаций при проведении аттестации	0	0	0	1	0	0	1	9	- 90
Нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса.	5	3	0	8	0	0	16	13	+ 19
Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте	23	10	3	17	0	3	56	25	+ 55
Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	4	3	0	9	0	6	22	4	+ 82
Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений	1	1	0	1	0	1	4	3	+ 25
Нарушение требований порядков организации и осуществления образовательной деятельности по основным и дополнительным образовательным программам	1	0	1	32	5	0	39	18	+ 54
Нарушение установленного законодательством порядка приема в образовательную организацию	35	21	7	1	0	0	64	14	+ 78
Несоблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов	0	1	0	5	0	0	6	4	+ 33
Отсутствие в приложении к лицензии указания всех мест осуществления образовательной деятельности	0	0	0	4	0	0	4	8	- 50
Нарушение требований к содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов	21	7	2	9	0	0	39	25	+ 36
Нарушение требований ФГОС дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155	1	0	0	0	0	0	1	1	0
Нарушение прав работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года	0	1	1	2	0	0	4	15	- 63
Несооблюдение требований к структуре образовательной программы (отсутствие обязательных компонентов)	0	0	0	4	0	0	4	2	+ 50
Использование форм договоров об образовании, не соответствующих примерным формам, разработанным Министерством образования и науки Российской Федерации	3	0	0	0	0	0	3	0	+ 100
Нарушение требований к структурным подразделениям образовательных организаций	3	0	0	0	0	0	3	0	+ 100

Нарушение требований Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей	0	0	0	0	4	0	4	0	+ 100
Нарушение требований законодательства к основаниям возникновения, изменения и прекращения образовательных отношений	10	1	0	5	0	0	16	0	+ 100
Несоответствие квалификационным характеристикам по занимаемой должности	2	1	1	6	0	0	10	16	- 38
Нарушение требований к практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования	0	0	1	0	0	0	1	0	+ 100
Нарушение порядка проведения самообследования	0	1	0	0	0	0	1	0	+ 100
Нарушение требований к коллегиальным органам управления образовательной организации	0	0	0	1	0	0	1	0	+ 100
Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Нарушение порядка отчисления из образовательной организации	0	0	0	0	0	0	0	2	0
Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом	0	0	0	0	0	0	0	2	0
Несоблюдение требований к обеспечению безопасности обучающихся	0	0	0	0	0	0	0	2	0
Итого	127	68	21	116	9	11	352	180	+ 49

В результате анализа установлено, что по сравнению с 2015 годом в 2016 году произошло сокращение числа нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования в части нарушения прав работников при проведении аттестации на соответствие занимаемой должности, а также на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности; сократилось количество выявленных фактов несоответствия руководителей (заместителей руководителей) образовательных организаций квалификационным характеристикам по занимаемой должности и отсутствия в приложении к лицензии указания всех мест осуществления образовательной деятельности.

Вместе с тем, выросло число нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части соблюдения установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка приема в образовательные организации; соблюдения требований порядков организации и осуществления образовательной деятельности по основным и дополнительным образовательным программам; наличия отдельных локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность организации и их разработки в соответствии с компетенцией образовательной организации. Значительно выросло количество фактов нарушения обязательных требований, предъявляемых к исполнению полномочий, отнесенных к компетенции образовательной организации и содержанию уставов.

Вместе с тем, практически все муниципальные образовательные организации, получившие предписания по результатам контрольно-надзорных мероприятий со

сроком исполнения до 31 декабря 2016 года, исполнили их в полном объеме, устранив все нарушения.

По результатам исполнения предписаний объектами контроля (надзора):

приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования уставы и локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность образовательных организаций;

получены дополнительные приложения к действующим лицензиям с указанием фактических адресов осуществления образовательной деятельности;

размещена необходимая информация на официальных сайтах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети Интернет;

устранены нарушения правил оказания платных образовательных услуг;

обеспечено соблюдение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса.

На основании проводимого анализа результатов контрольной (надзорной) деятельности главам муниципальных образований, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, систематически направляются письма по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, осуществления мер предупредительного характера.

В связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации в сфере образования в 2017 году поставлена задача совершенствования нормативных правовых и организационных условий осуществления государственного контроля (надзора).

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

В 2016 году сохранен достигнутый Министерством уровень эффективности осуществления переданных полномочий:

выполнен в полном объеме ежегодный план проведения плановых проверок (значение целевого показателя, утвержденного Министерством образования и науки Российской Федерации - 100%);

отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными, и проверки, проведенные с нарушением требований законодательства о порядке их проведения;

соблюдены установленные сроки проведения проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования, требования к их проведению;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, замечаний по результатам проверок;

продолжено совершенствование нормативной правовой и инструктивно-методической основы деятельности Министерства в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

обеспечено использование предметно-содержательного анализа результатов государственной итоговой аттестации в планировании и проведении проверок с целью федерального государственного контроля качества образования: проверки проводятся в первую очередь в общеобразовательных организациях, показавших отсутствие положительной динамики результатов государственной итоговой аттестации за последние три года;

обеспечено информационно-методическое и организационно-техническое сопровождение процедур государственного контроля (надзора);

обеспечено систематическое информирование общественности Мурманской области о результатах контрольно-надзорной деятельности Министерства, в том числе посредством регулярного размещения информации на интернет-портале Правительства Мурманской области;

поддерживается обратная связь с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства;

отработаны механизмы взаимодействия с органами прокуратуры, другими надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

отработаны механизмы привлечения экспертов к проведению проверок.

Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора):

необходимо расширить взаимодействие Министерства с другими органами государственного контроля (надзора), в том числе путем проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий;

совершенствовать работу по повышению квалификации экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорной деятельности;

осуществлять дальнейшее совершенствование механизмов взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными и судебными органами, органами управления образованием в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях.

В 2016 году Министерством начата реализация новых подходов к планированию и осуществлению контрольно-надзорной деятельности с учетом внедрения риск-ориентированной модели, в том числе на основе анализа информационных массивов, связанных с оценкой качества образования.

Главной целью внедрения риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности является осуществление дифференцированного подхода при планировании проверок в зависимости от уровня риска возможных последствий нарушений обязательных требований законодательства, а также усиление профилактической составляющей: методической и разъяснительной работы по содержанию обязательных требований, подлежащих соблюдению.

В 2016 году в рамках реализации указанной цели Министерством изменены подходы к планированию проверок. При формировании проекта плана на 2017 год осуществлены отбор образовательных организаций и разделение их на группы по зонам риска для включения в план проверок (высокая, средняя и низкая зоны риска).

В 2017 году деятельность Министерства по осуществлению переданных полномочий будет связана с достижением целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий и дальнейшей реализацией риск-ориентированного подхода к контрольно-надзорной деятельности.

Приоритетным в 2017 году станет проведение Министерством плановых мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования одновременно с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования и проверки соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности. Это позволит комплексно проверить образовательные организации, включенные в план проверок на 2017 год, выявив проблемы организации и осуществлении образовательной и управленческой деятельности, а также нарушения лицензионных требований и условий. Особое внимание при проведении проверок будет уделяться вопросам функционирования внутренней системы оценки качества образования.

Планируемые на 2017 год показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Наименование показателей	Значение показателя в 2015 году	Планируемое значение показателя в 2016 год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской	0	0

	Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)		
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	12,6	12
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,4	1,4
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	45	45
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	54,5	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	8,5	5

12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100	100
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	91	100
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	36,4	0

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

На текущий момент обеспечение исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования осложнено отсутствием

подзаконных нормативных правовых актов, разрабатываемых на федеральном уровне.

Отсутствие федеральных нормативных правовых документов, регулирующих в полном объеме исполнение контрольных (надзорных) функций, препятствует разработке и утверждению нормативных правовых актов регионального уровня.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования необходимо:

разработать федеральную нормативную правовую базу по вопросам контрольной (надзорной) деятельности в сфере образования (в первую очередь разработать административные регламенты исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственных функций по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования);

усовершенствовать механизмы взаимодействия с надзорными и судебными органами в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях в рамках контрольной (надзорной) деятельности.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), и направленных на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, нет.

**Министр образования и науки
Мурманской области**

Н.Н. Карпенко