

**Министерство образования и науки Мурманской области**

**Доклад  
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования  
и об эффективности такого контроля (надзора)**

**2013 год**

## **Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) в процессе исполнения полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – переданные полномочия), осуществляет систематический анализ действующего законодательства в сфере образования, устанавливающего обязательные требования к деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регламентирующими исполнение переданных полномочий, являются:

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (до 01.09.2013 – Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»);

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в области образования»;

Закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области».

Вышеперечисленными нормативными правовыми актами унифицированы способы, методы и формы реализации контрольно-надзорных мероприятий в сфере образования.

Анализ нормативных правовых актов федерального и регионального уровней показал, что они в целом отвечают требованиям полноты и объективности, научно обоснованы и доступны для их исполнения и контроля, признаки коррупциогенности отсутствуют.

Все федеральные и региональные нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к деятельности юридических лиц в сфере образования, опубликованы на официальном сайте Министерства <http://minobr.gov-murman.ru/> в разделе «Надзор и контроль, лицензирование и государственная аккредитация».

Также на сайте размещены ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; реестр свидетельств об аккредитации, выданных гражданам, организациям, привлекаемым Министерством к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору); информация о результатах проведенных проверок по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования.

## **Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

### **а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к переданным полномочиям относятся полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

Согласно нормативным правовым актам регионального уровня осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования возложено на Министерство. Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2008 № 622-ПП (далее – Положение).

На основании Положения разработаны структура и штатное расписание Министерства, утвержденные приказами Министерства от 28.02.2013 № 403, от 11.10.2013 № 1987.

Осуществление переданных полномочий возложено на отдел контроля и надзора, положение о котором утверждено приказом Министерства от 21.09.2011 № 1730. Штатная численность отдела контроля и надзора составляет 6 штатных единиц: 1 - начальник отдела, 1 - заместитель начальника отдела, 1 - консультант-юрист, 1 - главный специалист-юриисконсульт, 2 – главный специалист. Из них функцию по государственному контролю (надзору) осуществляют 2 человека.

### **б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций**

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в 2013 году Министерством выполнялись следующие основные функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования:

1. Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области (за исключением организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых федеральный государственный надзор в сфере образования осуществляется федеральными органами государственной власти).

Принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений, осуществление контроля за исполнением таких предписаний.

2. Осуществление федерального государственного контроля качества образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных на территории Мурманской области (за исключением организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении

которых федеральный государственный контроль качества образования осуществляется федеральными органами государственной власти).

Принятие мер по устранению нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений, осуществление контроля за исполнением таких предписаний.

Исполнение вспомогательных функций по организационно–техническому и информационно–аналитическому обеспечению сопровождения процедур государственного контроля (надзора) в сфере образования возложено приказом Министерства от 03.12.2010 № 2151 на Государственное бюджетное учреждение Мурманской области «Региональный центр оценки качества образования».

В 2013 году продолжена работа по эксплуатации информационной системы «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в области образования» (далее – ТРС). Осуществляется регулярное внесение сведений в ТРС о результатах проверок, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Обеспечено осуществление мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, мониторинга типичных нарушений обязательных требований и состояния исполнения законодательства на основе ведомственных статистических наблюдений.

**в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций**

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в области образования»;

Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

Закон Мурманской области от 28.06.2013 № 1649-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области»;

приказ Министерства от 20.05.2011 № 1036 «Об утверждении Временного положения об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю и надзору»;

приказ Министерства от 20.07.2011 № 1453 «Об установлении критериев отбора аккредитованных экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю и надзору»;

приказ Министерства от 26.11.2012 № 2452 «Об утверждении форм гражданско-правовых договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг с

экспертом на привлечение к проведению аккредитационной экспертизы, мероприятий по государственному контролю (надзору) в области образования» (в редакции приказа от 23.01.2013 № 98).

**г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

В 2013 году Министерство взаимодействовало с прокуратурой Мурманской области по вопросам проведения и согласования внеплановых проверок, составления ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2014 год.

В 2013 году совместных проверок с другими органами, осуществляющими контроль и надзор, Министерством не проводилось.

**д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)**

Подведомственные Министерству организации в 2013 году не выполняли функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

**е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

Приказами Министерства от 20.05.2011 № 1036 «Об утверждении Временного положения об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю и надзору»; от 20.07.2011 № 1453 «Об установлении критериев отбора аккредитованных экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю и надзору» определен порядок аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования.

В качестве экспертов в 2013 году аккредитовано 46 физических лиц. Всего на конец 2013 года в реестр аккредитованных экспертов по государственному контролю (надзору) в сфере образования включена информация о 178 физических лицах, привлекаемых в качестве экспертов к мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

### **Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

**а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)**

Расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования по плану на 2013 год составили 11517 тыс. рублей. Из них за счет субвенций из федерального бюджета - 7442 тыс. рублей, за счет средств бюджетных ассигнований Мурманской области – 4075 тыс. рублей. Из этих средств запланировано на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования – 4227 тыс. рублей (4182 тыс.рублей за счет субвенций, 45 тыс.рублей – за счет средств бюджета Мурманской области.

В 2013 году на осуществление переданных полномочий израсходованы бюджетные средства в объеме 9658 тыс. рублей, из них на осуществление функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования – 3183 тыс. рублей (3140 тыс.рублей за счет субвенций, 43 тыс. рублей – за счет средств бюджета Мурманской области).

	<b>Планируемое выделение бюджетных средств</b>	<b>Фактическое выделение бюджетных средств</b>	<b>Расходование бюджетных средств</b>
<b>Первое полугодие</b>	2113 тыс.рублей	2113 тыс.рублей	1503 тыс.рублей
<b>Второе полугодие</b>	2114 тыс.рублей	2114 тыс.рублей	1680 тыс.рублей
<b>Год</b>	4227 тыс.рублей	4227 тыс.рублей	3183 тыс.рублей

Плановые назначения предполагались на следующие расходы:

заработная плата государственных гражданских служащих отдела контроля и надзора, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, и начисления на выплаты по оплате труда;

прочие выплаты (оплата суточных, оплата льготного проезда);

услуги связи (телефонная связь, сеть Интернет) и транспортные услуги (проезд в командировки);

работы, услуги по содержанию имущества, прочие работы, услуги (проживание в командировке и т.п.);

оплата договоров гражданско-правового характера с экспертами, привлекаемыми к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

увеличение стоимости основных средств и материальных запасов.

Финансовое обеспечение функций по государственному контролю (надзору) составляет 100%.

**б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

Штатная численность работников отдела контроля и надзора Министерства, выполняющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, составляет 2 человека, укомплектованность – 100%.

**в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

№	Ф.И.О.	Должность	Образование	Повышение квалификации
1	Сергеева Ирина Алексеевна	Начальник отдела	Высшее педагогическое; кандидат педагогических наук	Краткосрочные курсы повышения квалификации в 2007 и 2012 годах
2	Мартынюк Елена Константиновна	Главный специалист	Высшее педагогическое	Краткосрочные курсы повышения квалификации в 2011 году

Уровень квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе.

**г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Средняя нагрузка в 2013 году на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Первое полугодие	Второе полугодие	Итого за год
8,5	9	17,5

**д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

В течение 2013 года к проведению мероприятий по контролю (надзору) было привлечено 47 экспертов.

Первое полугодие	Второе полугодие	Итого за год
32	15	47

Все эксперты прошли подготовку в ГАУ ДПО МО «Институт развития образования» и аккредитованы Министерством в установленном порядке. Представители экспертных организаций к проведению контрольно-надзорных мероприятий в 2013 году не привлекались.

**Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

**а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального**

**контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)**

Всего в 2013 году Министерством проведено 35 проверок в рамках осуществления функций по государственному контролю (надзору) в сфере образования:

№	Направления проведения проверок	Количество проведенных проверок	из них:		из них:	
			I полугодие	II полугодие	плановые проверки	внеплановые проверки
1	Федеральный государственный надзор в сфере образования	20	10	9	17	3
2	Федеральный государственный контроль качества образования	15	6	9	15	0

Федеральный государственный надзор в сфере образования осуществлялся в отношении дошкольных общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, а также организаций, осуществляющих обучение, в части установления соответствия требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования

содержания уставов;

комплектования контингента обучающихся;

организации и условий осуществления образовательного процесса по всем реализуемым программам;

организации и проведения государственной итоговой аттестации;

выдачи документов об образовании и (или) квалификации;

локальных нормативных актов;

предоставления платных образовательных услуг;

информации, размещенной субъектом надзора на его официальном сайте в сети Интернет.

Федеральный государственный контроль качества образования осуществлялся в отношении общеобразовательных организаций, реализующих программы общего образования, в части установления соответствия

содержания образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, федерального компонента государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования;

качества подготовки обучающихся и выпускников требованиям федерального компонента государственных образовательных стандартов основного общего и среднего общего образования, федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования;

условий реализации основных образовательных программ требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования (в части учебно-

методического обеспечения и информационных ресурсов, обеспечения информационной открытости образовательной организации; материально-технического оснащения образовательного процесса, кадрового обеспечения образовательного процесса).

**б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

Из 178 аккредитованных экспертов к контрольно-надзорным мероприятиям в 2013 году были привлечены 47 человек. Все эксперты осуществляли деятельность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере образования и в соответствии с планами – заданиями проверок. Основные выводы, сделанные экспертами по результатам работы, отражены в отчетах, подготовленных Министерством по итогам проверок.

Случаев неисполнения условий договора, в том числе связи с некачественной подготовкой экспертных заключений, не зафиксировано.

На оплату договоров гражданско-правового характера с экспертами, привлекаемыми к проведению проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в 2013 году выделено 764 тыс.рублей.

**в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

## **Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

**а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

В 2013 году в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено 137 случаев нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования (в 2012 году – 166). Правонарушений не выявлено.

Министерством выдано 34 предписания (каждое содержит от 1 до 10 нарушений требований законодательства).

Направления проверок	Количество выданных предписаний	из них выдано	
		в I полугодии	во II полугодии
Федеральный государственный надзор в сфере образования	19	10	9
Федеральный государственный контроль качества образования	15	6	9

Мониторинг исполнения предписаний показывает, что все предписания исполняются в установленные сроки.

Направления проверок	Количество выданных предписаний	Количество исполненных предписаний	из них исполнено		Срок исполнения истекает в 2014 году
			в I полугодии	во II полугодии	
Федеральный государственный надзор в сфере образования	19	12	-	12	7
Федеральный государственный контроль качества образования	15	6	-	6	9

**б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования в 2013 году Министерством проведена методическая работа с руководителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых проводятся проверки, в следующих формах:

№	Период проведения	Предупредительные меры	Тема	Число участников
1	сентябрь 2013	Совещания с руководителями дошкольных общеобразовательных организаций, общеобразовательных организаций общего образования, профессиональных образовательных организаций	Итоги проведения проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность с целью государственного контроля (надзора) в сфере образования. Меры по предотвращению нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования	80

2	август 2013	Августовское совещание работников образования Мурманской области	Об итогах исполнения функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования за период с августа 2012 года по август 2013 года, и о задачах, стоящих на 2013/2014 учебный год	300
3	октябрь 2013	Семинары на базе ГАУ ДПО МО «Институт развития образования» для педагогических и руководящих работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Актуальные вопросы формирования системы контроля и оценки качества в системе образования  Современные технологии контроля и оценки качества в системе образования	95
4	октябрь 2013	Подготовка методических материалов в помощь экспертам, привлекаемым к контрольно-надзорным процедурам	Нормативное правовое обеспечение процедур государственного контроля (надзора) в сфере образования, типичные нарушения действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования	178
5	октябрь 2013	Подготовка методических материалов в помощь руководителям дошкольных общеобразовательных организаций	Рекомендации по составлению основной общеобразовательной программы дошкольного образования с указанием типичных нарушений и путей их устранения	287
6	январь – декабрь 2013	Проведение индивидуальных консультаций для руководителей (заместителей руководителей) организаций, осуществляющих образовательную деятельность	О порядке исполнения государственной функции по контролю (надзору) в сфере образования	Неограничен- ный круг лиц
7	январь – декабрь 2013	Проведение пресс-конференций руководством Министерства	О результатах осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования по полугодиям. Основные нарушения, выявленные в ходе проверок	Неограничен- ный круг лиц
8	январь – декабрь 2013	Размещение информации на официальном сайте Министерства образования и науки Мурманской области и пресс-релизов на портале	Материалы по результатам проведенных проверок, иные аналитические материалы по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования	Неограничен- ный круг лиц

	Правительства Мурманской области	предупредительного характера	
--	-------------------------------------	------------------------------	--

**в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)**

В 2013 году юридические лица и индивидуальные предприниматели не оспаривали в суде основания и результаты проведенных Министерством мероприятий по контролю (надзору).

### **Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Министерство при оценке эффективности деятельности по государственному контролю (надзору) опирается на данные федерального статистического наблюдения по форме № 1-контроль и мониторинга состояния исполнения юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей <sup>1</sup>	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2013 года от 2012 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2013 года	Второе полугодие 2013 года	2013 год	2012 год	
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	$=\frac{\langle\langle 01 \rangle\rangle - \langle\langle 02 \rangle\rangle}{\langle\langle 52 \rangle\rangle}$ по графе 5	100	97	97	100	3
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры	$= \frac{\langle\langle 55 \rangle\rangle}{\langle\langle 54 \rangle\rangle}$ по графе 5	0	0	0	0	0

<sup>1</sup> - приведенные формулы используют значения вида «(N)», где «N» - значение ячейки, расположенной в строке номер №, в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 г., за соответствующий отчетный период.

	согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)						
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= «45»/«01» по графе 5	0	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= «49»/«01» по графе 5	0	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального	= «51»/ «50» по графе 5	2,1	4,3	4,3	5,2	0,9

	контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)						
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= «01»/ «51» по графе 5	1	1	1	1	0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= «02»/ «01» по графе 5	11,8	8,6	8,6	0	8,6
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= «20»(по графе7)/ «20»(по графе5)	0	0	0	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде,	= «05»/ «02» по графе 5	0	0	0	0	0

	объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)						
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества	= «06»/ «02» по графе 5	100	100	100	0	100

	проведенных внеплановых проверок)						
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= «19» / «01» по графе 5	0	0	0	0	0
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= «24» / «19» по графе 5	0	0	0	0	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= «25» / «19» по графе 5	0	0	0	0	0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде,	= «17» / «51» по графе 5	0	0	0	0	0

	объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)						
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= «18»/ «51» по графе 5	0	0	0	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным,	= «62» по графе 5	0	0	0	0	0

	растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)						
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= «23»/ «20» по графе 5	0	0	0	0	0

**Перечень причин отклонений значений показателей 2013 года от 2012 года  
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	10	Все 3 внеплановые проверки были проведены по данному основанию. В 2012 году внеплановые проверки не проводились.

Проводимый Министерством мониторинг эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования позволяет выявлять типичные недостатки в управленческой деятельности по регулированию вопросов обеспечения качества образования, соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, а также являются основой для определения перечня мер по совершенствованию указанной деятельности.

На основании результатов ведомственных статистических наблюдений ежегодно осуществляется анализ типичных нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Наименование нарушений	Общее количество выявленных нарушений		Количественное отклонение показателя 2013 года от 2012 года
	2013	2012	
<b>В отношении образовательных организаций</b>			

Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании	5	12	-7
Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций	5	3	+2
Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка приема в образовательные организации	4	3	+1
Нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому	3	2	+1
Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям	23	34	-11
Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной (итоговой) аттестации в профессиональных образовательных организациях	3	-	+3
Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов об образовании	7	5	+2
Нарушение прав работников образовательных организаций при проведении аттестации	4	-	+4
Нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса	3	7	-4
Отсутствие на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет обязательной информации	22	13	+9
Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	4	9	-5
Несоблюдение прав педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности.	5	-	+5
Несоответствие руководителей образовательных организаций и педагогических работников квалификационной характеристике по занимаемой должности.	9	6	+3
Использование учебников, не входящих в федеральный перечень.	2	-	+2
Нарушения при осуществлении текущего контроля успеваемости.	3	-	+3
Не обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества образования (осуществление внутреннего мониторинга качества образования по	11	1	+10

вопросам, не относящимся к компетенции образовательной организации).			
Нарушение федеральных государственных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования.	3	6	-3
Нарушение федеральных требований к организации режима пребывания детей в дошкольных образовательных организациях, образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	7	9	-2
Нарушение федеральных требований к образовательным организациям в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений.	9	11	-2
Отсутствие в лицензии (приложении к лицензии) адресов фактического осуществления деятельности, фактически реализуемых отдельных образовательных программ, изменение нормативного срока освоения программ.	5	14	-9
Превышение численности обучающихся, воспитанников в учебных группах, классах, дошкольных группах.	-	9	-9
Несоблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов при реализации образовательных программ	-	6	-6

В результате анализа установлено, что по сравнению с 2012 годом в 2013 году произошло сокращение числа нарушений действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования в части несоответствия содержания уставов установленным требованиям, неисполнения полномочий, отнесенных к компетенции организаций, осуществляющих образовательную деятельность, несоблюдения порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов об образовании, несоответствия содержания образовательных программ организаций, осуществляющих образовательную деятельность, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований. Вместе с тем, выросло число нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части соблюдения прав педагогических работников, обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования, обеспечения размещения в полном объеме информации об организации, осуществляющей образовательную деятельность, в сети Интернет.

По данным мониторинга все предписания, выданные по результатам проверок, исполняются в установленные сроки.

По результатам исполнения предписаний объектами контроля (надзора):  
 приведены в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования уставы организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

приведены в соответствие с требованиями федерального базисного учебного плана учебные планы организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

обеспечены разработка, утверждение и контроль выполнения рабочих программ учебных предметов, курсов и дисциплин;

получены дополнительные приложения к действующим лицензиям с указанием фактически реализуемых образовательных программ;

размещена необходимая информация на официальных сайтах организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в сети Интернет;

устранены нарушения требований правил оказания платных образовательных услуг;

обеспечено соблюдение федеральных государственных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования;

обеспечено соблюдение федеральных требований к образовательным организациям в части минимальной оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений.

На основании проводимого анализа результатов контрольной (надзорной) деятельности главам муниципальных образований, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, систематически направляются письма по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования, осуществлению ведомственного контроля и устранения нарушений.

В связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации в сфере образования в 2014 году поставлена задача совершенствования нормативных правовых и организационных условий осуществления государственного контроля (надзора).

## **Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

### **а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

соблюдены установленные сроки проведения проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования и федерального государственного надзора в сфере образования, требования к их проведению;

обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, замечаний по результатам проверок;

продолжено совершенствование нормативной правовой и инструктивно-методической основы деятельности Министерства в части осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;

обеспечено информационно-методическое и организационно-техническое сопровождение процедур контроля (надзора) подведомственным Министерству ГБУ МО «Региональный центр оценки качества образования»;

обеспечено систематическое информирование общественности Мурманской области о результатах контрольно-надзорной деятельности Министерства, в том числе посредством регулярного размещения информации на интернет-портале Правительства Мурманской области;

поддерживается обратная связь с учредителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с целью координации совместных действий по повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства;

отработаны механизмы взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными органами, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования;

отработаны механизмы привлечения аккредитованных экспертов к проведению проверок.

Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора):

необходимо расширить взаимодействие Министерства с другими органами государственного контроля (надзора), в том числе путем проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий;

совершенствовать работу по повышению квалификации экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорной деятельности.

### **Планируемые на 2014 год показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования**

№ п/п	Наименование показателей	Значение показателя в 2013 году	Планируемое значение показателя в 2014 год
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	97	100
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены	0	0

	меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)		
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	4,3	6,1
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	8,6	5
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	100	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	0	0
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	0	0

13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0	0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	0

**б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности**

На текущий момент обеспечение исполнения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования осложнено отсутствием подзаконных нормативных правовых актов, разрабатываемых на федеральном уровне.

Отсутствие федеральных нормативных правовых документов, регулирующих в полном объеме исполнение контрольных (надзорных) функций, препятствует разработке и утверждению нормативных правовых актов регионального уровня.

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования необходимо:

разработать федеральную нормативную правовую базу по вопросам контрольной (надзорной) деятельности в сфере образования (в первую очередь положение о государственном контроле (надзоре) в сфере образования, административные регламенты исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственных функций по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования);

ввести в действие федеральные государственные информационные системы, призванные систематизировать сведения и обеспечить координацию деятельности органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования;

усовершенствовать механизмы взаимодействия с надзорными и судебными органами в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях в рамках контрольной (надзорной) деятельности;

определить механизм разработки на федеральном уровне стандартизированных педагогических измерительных материалов (иных диагностических средств) для использования в рамках процедуры федерального государственного контроля качества образования.

**в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

Предложений, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора), и направленных на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, нет.

Министр

Н.Н. Карпенко