

ДОКЛАД
Министерства образования и науки Мурманской области об
осуществлении государственного контроля (надзора) в области
образования в 2011 году

1. Состояние нормативно правового регулирования государственного
контроля (надзора) в области образования

Основными нормативными правовыми актами, которые устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности в области образования и соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), являются:

– Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;

– Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– постановление Правительства РФ от 19.03.2001 № 196 «Об утверждении Типового положения об общеобразовательном учреждении»;

– постановление Правительства РФ от 12.09.2008 № 666 «Об утверждении Типового положения о дошкольном образовательном учреждении»;

– постановление Правительства РФ от 19.09.1997 № 1204 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей дошкольного и младшего школьного возраста»;

– постановление Правительства РФ от 28.08.1997 № 1117 «Об утверждении Типового положения об оздоровительном образовательном учреждении санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, и внесении изменений в Типовое положение об общеобразовательной школе-интернате и Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– постановление Правительства РФ от 01.07.1995 № 676 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

– постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 233 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей»;

– постановление Правительства РФ от 14.07.2008 № 521 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении начального профессионального образования»;

– постановление Правительства РФ от 18.07.2008 № 543 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении среднего

профессионального образования (среднем специальном учебном заведении)»;

– постановление Правительства РФ от 12.03.1997 № 288 «Об утверждении Типового положения о специальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья»;

– постановление Правительства РФ от 26.06.1995 № 610 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов»;

– приказ Министерства образования и науки РФ от 06.10.2009 № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»;

– приказ Министерства общего и профессионального образования РФ от 09.02.1998 № 322 «Об утверждении Базисного учебного плана общеобразовательных учреждений Российской Федерации»;

– приказ Министерства образования РФ от 09.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для общеобразовательных учреждений Российской Федерации, реализующих образовательные программы общего образования»;

– приказ Министерства образования РФ от 05.03.2004 № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования»;

– приказ Министерства образования и науки РФ от 15.03.2009 № 3 «Об утверждении порядка приема в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения начального профессионального образования»;

– приказ Министерства образования и науки РФ от 23.11.2009 № 655 «Об утверждении и введении в действие федеральных государственных требований к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования»;

– постановление Правительства РФ от 26.10.2000 № 823 «Об утверждении перечня профессий начального профессионального образования, получение которых в форме экстерната не допускается»;

– приказ Министерства образования РФ от 01.11.1995 № 563 «Об утверждении Положения об итоговой аттестации выпускников учреждений начального профессионального образования и Положения о получении начального профессионального образования в форме экстерната»;

– приказ Министерства образования и науки РФ от 28.09.2009 № 354 «Об утверждении Перечня профессий начального профессионального образования»;

– приказ Министерства образования и науки РФ от 21.12.2009 № 740 «Об установлении соответствия профессий начального профессионального образования, Перечень которых утвержден Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 354, профессиям начального профессионального образования, Перечень которых утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 1362»;

– приказ Министерства образования и науки РФ от 28.02.2011 №224 «Об утверждении Порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов»;

– приказ Министерства образования и науки РФ от 28.11.2008 № 362 «Об утверждении Положения о формах и порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные общеобразовательные программы среднего (полного) общего образования».

– Закон Мурманской области от 02.03.2009 № 1072-01-ЗМО «О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области».

Анализ указанных нормативных правовых актов показал, что они достаточны, объективны, научно обоснованны и доступны для их исполнения и контроля.

2. Организация государственного контроля (надзора)

а) В соответствии с Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» полномочия по государственному контролю (надзору) в области образования относятся к полномочиям Российской Федерации, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно нормативным правовым актам регионального уровня государственный контроль (надзор) в области образования возложен на Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство). Положение о Министерстве утверждено постановлением Правительства Мурманской области от 15.12.2008 № 622-П (далее – Положение).

На основании Положения разработана и утверждена структура и штатное расписание Министерства, которые утверждаются приказами по Министерству (от 01.02.2011 № 198; от 21.03.2011 № 597; от 22.06.2011 № 1285; от 01.07.2011 № 1354; от 12.10.2011 № 1897; от 01.11.2011 № 2040).

Осуществление переданных государственных полномочий по контролю (надзору) в области образования возложено на отдел контроля и надзора Министерства, положение о котором утверждено приказом Министерства от 21.09.2011 № 1730. Штатная численность отдела контроля и надзора с 01.01.2011 составляла 8 штатных единиц: 1 - начальник отдела, 1

- заместитель начальника отдела, 1 - консультант-юрист, 1- консультант; 1 – главный специалист; 1- ведущий специалист-юрисконсульт; 2- ведущих специалиста. С 01.07.2011 - 8 штатных единиц: 1 - начальник отдела, 1 - заместитель начальника отдела, 1 - консультант-юрист, 1 - консультант, 1 - главный специалист, 1 - главный специалист-юрисконсульт, 2 - ведущих специалиста. Из них контрольную (надзорную) деятельность осуществляют 4 человека.

б) В соответствии с Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» в 2011 году Министерством осуществлялись следующие основные функции государственного контроля (надзора) в области образования:

1. Осуществление федерального государственного надзора в области образования за соблюдением законодательства Российской Федерации образовательными учреждениями, расположенными на территории Мурманской области (далее – ОУ) (за исключением образовательных учреждений, надзор и контроль которых осуществляется федеральными органами государственной власти), иными осуществляющими образовательную деятельность организациями (далее – организации), а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в области образования (далее – органы управления); принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений ОУ, организациям, их учредителям, органам управления; осуществление контроля за исполнением таких предписаний (далее – надзор законодательства).

2. Осуществление федерального государственного контроля качества образования в ОУ, расположенных на территории Мурманской области (за исключением ОУ, федеральный государственный контроль качества образования в отношении которых осуществляется федеральными органами государственной власти), в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами или федеральными государственными требованиями; принятие мер по устранению нарушений данных стандартов и требований, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным ОУ, их учредителям; осуществление контроля за исполнением таких предписаний (далее – контроль качества образования).

3. Осуществление контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий ОУ, организациями, расположенными на территории Мурманской области и имеющими лицензии Министерства (далее – лицензионный контроль).

Исполнение вспомогательных (обеспечивающих) функций по организационно–техническому и информационно–аналитическому обеспечению сопровождения процедур надзора законодательства, контроля

качества образования, лицензионного контроля возложено на Государственное областное учреждение «Региональный центр оценки качества образования» (приказ Министерства от 03.12.2010 № 2151). В 2011 году проведена работа по вводу в опытную эксплуатацию федерально-региональной информационной системы «Типовое решение для территориальных органов контроля и надзора в области образования» (ТРС), созданной для обеспечения систематизации учёта сведений по основным процессам деятельности регионального органа по контролю (надзору) в области образования, для обеспечения формирования региональной отчётности на основе первичных данных и для обеспечения информационного сопровождения исполнения переданных полномочий по контролю (надзору) в области образования.

в) Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения государственных функций по контролю (надзору) в области образования:

– Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

– постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в области образования»;

– Закон Мурманской области от 06.06.2003 № 401-01-ЗМО «Об административных правонарушениях»;

– постановление Губернатора Мурманской области от 14.06.2011 № 74-ПЗ «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области образования»;

– Закон Мурманской области от 19.12.2005 № 707-01-ЗМО «Об образовании в Мурманской области» (с изменениями);

– приказ Министерства от 20.05.2011 № 1036 «Об утверждении Временного положения об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю и надзору» (с изменениями);

– приказ Министерства от 24.05.2011 № 1053 «Об утверждении формы приказа Министерства образования и науки Мурманской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)» (с изменениями);

– приказ Министерства от 20.07.2011 № 1453 «Об установлении критериев отбора аккредитованных экспертов, привлекаемых

Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю и надзору»;

– Приказ Министерства от 14.12.2011 № 2378 «Об утверждении временных форм гражданско-правового договора и акта сдачи-приемки оказанных услуг с экспертом на привлечение к проведению аккредитационной экспертизы, мероприятий по государственному контролю (надзору) в области образования».

г) В 2011 году Министерство взаимодействовало с прокуратурой Мурманской области по согласованию ежегодного плана проведения плановых проверок по контролю (надзору) на 2012 год.

В 2011 году проведено 5 выездных проверок прокуратурой Мурманской области с привлечением специалистов отдела контроля и надзора Министерства. Совместных проверок с другими органами, осуществляющими контроль и надзор, Министерством не проводилось.

д) Функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными Министерству организациями в 2011 году не осуществлялось.

е) Приказами Министерства от 20.05.2011 № 1036 «Об утверждении Временного положения об аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю и надзору»; от 20.07.2011 № 1453 «Об установлении критериев отбора аккредитованных экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю и надзору» определен порядок аккредитации граждан и организаций, привлекаемых Министерством образования и науки Мурманской области к проведению мероприятий по контролю (надзору) в области образования. Министерством с июня по декабрь 2011 года аккредитовано 87 граждан и выданы свидетельства об аккредитации экспертов по надзору законодательства, контролю качества образования, лицензионному контролю.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

а). Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) в 2011 году.

Планируемое выделение бюджетных средств – 6476700,00 руб.

Фактически получено бюджетных средств - 6476700,00 руб.

Израсходовано бюджетных средств - 4826729,89 руб.

Остаток средств – 1649970,11 руб.

Финансовое обеспечение функций по контролю (надзору) составляет 100%.

б). Штатная численность работников отдела контроля и надзора Министерства, выполняющих функции по контролю (надзору), составляет 4 человека, укомплектованность – 100%.

в). Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению квалификации.

Уровень квалификации государственных гражданских служащих, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору), соответствует требованиям, предъявляемым действующим законодательством о государственной гражданской службе, должностям.

г). Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составляет 47,25 проверок в год.

д). В течение сентября-декабря 2011 года к проведению мероприятий по контролю (надзору) было привлечено 38 экспертов, прошедших подготовку в ГОУ ДПО «Мурманский областной институт повышения квалификации работников образования и культуры» и аккредитованных Министерством в установленном порядке. Экспертные организации к проведению мероприятий по контролю (надзору) в 2011 Министерством не привлекались.

4. Проведение государственного контроля (надзора)

а). Основными задачами при проведении государственного контроля (надзора) являются:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц;

- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

- систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований;

- анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении деятельности юридическими лицами.

Проведение мероприятий по исполнению переданных полномочий осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок (выездных и документарных) юридических лиц;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим ОУ, организациям, органам управления;

- осуществления контроля за исполнением предписаний.

Надзор законодательства осуществляется в части:

- обеспечения соответствия нормативных правовых и локальных актов органов управления, ОУ, организаций законодательству Российской Федерации в области образования;

- создания, реорганизации и ликвидации учреждений;

- учета детей, подлежащих обязательному обучению в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования;

- организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам;

- организации предоставления дополнительного образования детям (за исключением учреждений регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования.

Контроль качества образования осуществляется в части:

- соответствия учебных планов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования требованиям Базисных учебных планов для общеобразовательных учреждений Российской Федерации и Региональных базисных учебных планов;

- соответствия содержания реализуемых основных общеобразовательных программ учреждений требованиям федерального государственного образовательного стандарта;

- соответствия рабочих программ учебных предметов, курсов и дисциплин (модулей) требованиям примерных программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

Лицензионный контроль осуществляется в части:

- строительных норм и правил;

- санитарных и гигиенических норм;

- охраны здоровья обучающихся и воспитанников, работников;

- оборудования учебных помещений;

- оснащенности учебного процесса;

- образовательного ценза педагогических работников;

- укомплектованности штатов;

- соблюдения предельной численности обучающихся, воспитанников, студентов.

Всего в 2011 году Министерством проведено 128 проверок по контролю (надзору) в области образования, в том числе 119 плановых и 9 внеплановых проверки:

№	Направления проведения проверок	Количество проведенных проверок	из них:	
			плановые проверки	внеплановые проверки

1	Надзор законодательства	75	73	2
2	Лицензионный контроль	31	29	2
3	Контроль качества образования	17	17	0
4	Проверки, осуществляемые органами прокуратуры с привлечением органа государственного контроля (надзора)	5	0	5

б). Эксперты, привлекаемые в 2011 году к проведению мероприятий по контролю (надзору) в области образования, осуществляли деятельность в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и в соответствии с планами – заданиями проверок. По результатам работы экспертами составлялись экспертные заключения, выводы которых отражались в актах и отчетах по итогам проверок.

5. Действия по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2011 году в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 99 случаев нарушения законодательства Российской Федерации в области образования. Министерством выдано 98 предписаний. По факту невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора) составлен 1 административный протокол и направлен для рассмотрения в суд. В результате его рассмотрения наложен административный штраф на должностное лицо в размере 1 тысяча рублей.

Направления проверок	Количество предписаний
Лицензионный контроль	8
Контроль качества образования	17
Надзор законодательства	73

Мониторинг исполнения предписаний показывает, что практически все предписания исполняются в установленные сроки. В течение 2011 года 57 объектов контроля (надзора) (58%), выполнили предписания; у 41 объекта контроля (надзора) (42%) в 2011 году не истек срок исполнения предписания.

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в области образования в 2011 году принимались следующие меры:

№	Период проведения	Предупредительные меры	Тема
1	сентябрь 2011	Семинар на базе Мурманского областного института повышения квалификации работников образования и культуры (МОИПКРОиК) для педагогических и руководящих работников	«Оценка качества образования»

		образовательных учреждений	
2	октябрь 2011	Семинар на базе МОИПКРОиК для педагогических и руководящих работников образовательных учреждений	«Технологии оценки качества образования»
3	ноябрь 2011	Семинар на базе МОИПКРОиК для педагогических и руководящих работников образовательных учреждений	«Диагностика контроля качества»
4	декабрь 2011	Семинар на базе МОИПКРОиК для педагогических и руководящих работников образовательных учреждений	«Контроль качества образования»
5	сентябрь 2011	Аналитический отчет за 1 полугодие 2011 года	«Результаты государственной аккредитации образовательных учреждений, расположенных на территории Мурманской области»
6	сентябрь 2011	Письмо руководителям образовательных учреждений	«Методические рекомендации по подготовке к проведению процедуры государственной аккредитации»
7	сентябрь 2011	Совещание с руководителями учреждений начального профессионального образования	«Соблюдение законодательства Российской Федерации в области образования в рамках реализации ФГОС НПО»
8	декабрь 2011	Семинар на базе МОИПКРОиК для педагогических и руководящих работников образовательных учреждений	«О подготовке образовательных учреждений к процедуре государственной аккредитации»
9	октябрь 2011	Совещание с руководителями образовательных учреждений, специалистами муниципальных органов управления образования	«Нормативное правовое и организационное обеспечение процедуры лицензирования образовательной деятельности»
10	декабрь 2011	Совещание с руководителями негосударственных образовательных учреждений РОСТО (ДОСААФ), осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств	«Нормативное правовое и организационное обеспечение процедуры лицензирования образовательной деятельности»
11	январь – декабрь 2011	Размещение информации на сайте Министерства образования и науки Мурманской области и пресс-релизов на сайте Правительства Мурманской области	«О переданных полномочиях Российской Федерации по контролю и надзору в области образования», «О результатах государственной аккредитации образовательных учреждений, расположенных на территории Мурманской области (за первое полугодие 2011 года)»,

			«В помощь соискателю лицензии (лицензиату)», «Об итогах проведения проверок общеобразовательных учреждений с целью федерального государственного контроля качества образования»
--	--	--	--

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Министерство при оценке эффективности деятельности по государственному контролю (надзору) опирается на анализ выполнения ежегодного плана проверок, объем выявленных случаев нарушений и неисполнения законодательства Российской Федерации в области образования, количество предписаний и дальнейший контроль за устранением выявленных нарушений, в том числе путем проведения внеплановых проверок, а также на статистическое наблюдение по форме № 1-контроль.

Показатели оценки эффективности государственного контроля (надзора)	Фактические показатели деятельности за 2011 год
Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок);	96%*
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования);	15,5%
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок);	7%
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок);	0%
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и	0%

здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц);	
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок);	0%
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц);	0%
Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений);	1%
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения);	0,8%
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения);	0,8%
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения);	0%
Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);	0%
Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля	0%

(надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок).	
---	--

*В 2011 году запланировано проведение 124 плановых проверок, фактически проведено 119 проверок (96%). 4 юридических лица ликвидированы, либо прекратили свою деятельность к моменту проведения плановой проверки; 1 юридическое лицо прекратило свою деятельность в момент проведения плановой проверки.

Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в области образования на федеральном уровне не утверждены.

По результатам исполнения предписаний объектами контроля:

- внесены изменения в уставы ОУ, положения об органах управления, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области образования;

- обеспечено соответствие учебных планов ОУ требованиям базисных учебных планов;

- проведена работа по исполнению компетенций ОУ в части разработки, утверждения и контроля исполнения рабочих учебных программ предметов, курсов и дисциплин, реализуемых в учреждениях;

- обеспечено получение приложений к действующим лицензиям для реализации новых образовательных программ.

Проводимый Министерством мониторинг результатов контрольно-надзорных мероприятий, позволяет выявлять типичные недостатки в управленческой деятельности по регулированию вопросов обеспечения качества образования, соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области образования как на уровне органов управления, так и на уровне ОУ, а также являются основой для определения перечня мер по совершенствованию указанной деятельности.

На основании проводимого анализа итогов контрольной (надзорной) деятельности главам муниципальных образований, руководителям органов управления и ОУ Мурманской области систематически направляются письма по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования, осуществлению ведомственного контроля и устранения нарушений.

7. Выводы и предложения по результатам контроля (надзора)

а) Выводы по результатам исполнения Министерством государственного контроля (надзора) в области образования:

- Соблюдены установленные сроки проведения проверок исполнения законодательства, контроля качества образования, лицензионного контроля и требования к их проведению.

- Обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением замечаний по результатам проверок.

- Продолжается совершенствование нормативно-правовой и инструктивно-методической базы деятельности Министерства в части контроля (надзора) в области образования.

- В полном объеме функционирует подведомственное Министерству Государственное областное учреждение «Региональный центр оценки качества образования», обеспечивающее информационно-методическое и организационно-техническое сопровождение процедур контроля (надзора).

- Обеспечено систематическое информирование общественности Мурманской области о результатах контрольно-надзорной деятельности Министерства, в том числе посредством регулярного размещения информации на интернет портале Правительства Мурманской области.

- Поддерживается обратная связь с учредителями образовательных учреждений с целью координации совместных действий по повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности Министерства.

- Отрабатываются механизмы взаимодействия с органами прокуратуры, надзорными органами, органами управления образованием, учредителями образовательных организаций по вопросам соблюдения законодательства РФ в области образования.

- Отрабатываются механизмы привлечения аккредитованных экспертов и экспертных организаций к проведению проверок.

б) На текущий момент обеспечение исполнения государственных полномочий по контролю (надзору) в области образования осложнено отсутствием подзаконных нормативных правовых актов, разрабатываемых на федеральном уровне. Законодатель установил, что нормативно – правовое регулирование переданных полномочий осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области образования.

Отсутствие принятых на федеральном уровне нормативных документов, регулирующих в полном объеме исполнение контрольных (надзорных) функций, препятствует разработке и утверждению нормативных правовых актов регионального уровня.

На основании изложенного, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в области образования является необходимым:

- Утверждение федеральной нормативной правовой базы по вопросам контрольной (надзорной) деятельности в области образования с целью

своевременной коррекции региональной нормативной правовой и инструктивно-методической базы.

- Совершенствование программного информационно-технологического обеспечения для ведения баз данных образовательных учреждений и организаций, отражающих полную информацию об объектах надзора (контроля), а также сроки и результаты контрольно-надзорных мероприятий.

- Совершенствование механизмов взаимодействия с органами управления образованием, с надзорными и судебными органами в части установления обратной связи и взаимного информирования о принятых решениях в рамках контрольной (надзорной) деятельности.

- Разработка и внедрение контрольно-измерительных материалов для независимой оценки качества подготовки обучающихся в рамках исполнения государственных функций по контролю (надзору).

- Совершенствование подготовки руководителей органов управления и руководителей ОУ по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области образования, качества образования.

- Повышение уровня квалификации экспертов, привлекаемых к проведению контрольно-надзорной деятельности.

- Разработка и утверждение федеральных и региональных показателей (критериев) эффективности деятельности органов, исполняющих переданные полномочия по контролю (надзору) в области образования.