ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

(дорожная карта)

по совершенствованию системы оплаты труда педагогических работников

государственных и муниципальных образовательных организаций

на 2023 – 2025 годы

**1. Общие положения**

Цель реализации Плана мероприятий (дорожной карты) по совершенствованию системы оплаты труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций – формирование заработной платы педагогических работников с учетом единых подходов к системам оплаты труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций.

Дорожная карта направлена на решение ряда важных проблем совершенствования системы оплаты труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, а именно:

- создание единых принципов формирования систем оплаты труда педагогических работников;

- повышение базовых окладов (ставок) педагогических работников и применение единых выплат по ставкам заработной платы;

- создание принципа равной оплаты за труд равной сложности;

- увеличение размера начисленной заработной платы педагогов – молодых специалистов;

- поэтапное увеличение доли окладов в структуре заработной платы в целях выполнения Единых рекомендаций, утвержденных Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений;

- достижения эффективных управленческих решений руководителей образовательных организаций в распределении фонда оплаты труда;

- создание единых подходов к формированию перечней выплат стимулирующего и компенсационного характера, что позволит усилить контроль со стороны учредителей и прозрачность в распределении стимулирующих выплат;

Основанием для разработки дорожной карты стали Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», протокол совещания с участием Минпросвещения России с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации от 15.05.2023 № ТВ-18/08пр по вопросам совершенствования системы оплаты труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций.

Основные исполнители: Министерство образования и науки Мурманской области, органы местного самоуправления, образовательные организации.

**2. Анализ текущей ситуации по формированию системы оплаты труда работников государственных (муниципальных) учреждений**

Согласно пунктов 36.1 и 36.2 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, утвержденных Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - Единые рекомендации), органам местного самоуправления и руководителям государственных и муниципальных образовательных учреждений при формировании систем оплаты труда педагогических и иных работников сферы образования в 2023 году необходимо учитывать следующее:

- не допускать снижения уровня заработной платы работников образовательных учреждений, в том числе педагогических работников, достигнутого в 2022 году и определяемого на основе статистических данных Федеральной службы государственной статистики;

- в целях развития кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности педагогической профессии совершенствование систем оплаты труда педагогических и иных работников рекомендуется осуществлять на основе квалификационных уровней профессиональных квалификационных групп, утвержденных в установленном порядке, с учетом перераспределения средств, предназначенных для оплаты труда в организациях, так, чтобы на установление окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников направлялось не менее 70 процентов фонда оплаты труда организации (без учета части фонда оплаты труда, предназначенного на выплаты компенсационного характера, связанные с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в сельской местности, а также в организациях, в которых за специфику работы выплаты компенсационного характера предусмотрены по двум и более основаниям).

В соответствии с постановлением Правительства Мурманской области от 12.05.2014 № 243-ПП «Об оплате труда работников государственных областных бюджетных, автономных и казенных учреждений Мурманской области» приказами Министерства образования и науки Мурманской области утверждены:

- от 02.07.2014 № 1399 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственных областных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Мурманской области» (далее – Положение от 02.07.2014 №1399);

- от 02.07.2014 № 1400 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных областных казенных учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Мурманской области» (далее – Положение от 02.07.2014 №1400).

Аналогичные правовые акты приняты органами местного самоуправления Мурманской области.

Системы оплаты труда, введенные в государственных и муниципальных учреждениях Мурманской области, позволили реализовать более гибкие подходы к регулированию оплаты труда в зависимости от квалификации работников и сложности труда, существенно расширить самостоятельность учреждений в решении вопросов оплаты труда работников с одновременным повышением ответственности руководителей учреждения, повысить роль стимулирующих выплат.

По данным Федеральной службы государственной статистики за 2022 год средняя заработная плата педагогических работников составила:

- в дошкольных образовательных организациях 63 908 рублей (97,6% от целевого показателя);

- в образовательных организациях общего образования 72548 рублей (98,5% от целевого показателя);

- дополнительного образования детей 72 391 рубль (101,4% от целевого показателя);

- преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций начального и среднего профессионального образования 72 510 рублей (98,5% от целевого показателя).

Практика применения оплаты труда показала, что в полной мере решить задачу стимулирования работников с учетом результатов их труда удалось не для всех учреждений.

В некоторых случаях показатели и критерии эффективности деятельности работников учреждений недостаточно проработаны, а их применение носит формальный характер. В ряде учреждений стимулирующие выплаты применяются в качестве гарантированной части заработка, которая не увязана с результатами труда. Основной причиной этого является низкий размер базовой ставки (оклада).

Действующие системы оплаты труда привели к значительным, не всегда обоснованным различиям в оценке сложности и результатов труда и необходимости дальнейшего совершенствования системы оплаты труда с целью:

- создания принципа равной оплаты за труд равной сложности;

- создания единых принципов формирования систем оплаты труда педагогических работников;

- повышения базовых окладов (ставок) педагогических работников и применение единых выплат по ставкам заработной платы.

**3. Ход реализации мероприятий дорожной карты**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Перечень мероприятий** | **Срок реализации мероприятия** | **Ответственный исполнитель** | **Ожидаемый результат** |
| **1.** | Анализ действующих нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы оплаты труда педагогических работников, включая размеры должностных окладов, их доли в структуре заработной платы, применяемые выплаты компенсационного и стимулирующего характера и условия их назначения, в том числе: | 01.10.2023 – 01.03.2024 | Министерство образования и науки Мурманской области, органы местного самоуправления, образовательные организации | 1.Создание принципа равной оплаты за труд равной сложности. |
| **1.1.** | Анализ изменения размера и структуры заработной платы (базовая и стимулирующая части) | 01.09.2023 |
| **1.2.** | Анализ изменение перечня компенсационных и стимулирующих выплат с учетом опыта органов местного самоуправления | 01.10.2023 |
| **1.3.** | Расчет дополнительных финансовых средств для внедрения новых требований к СОТ | 01.03.2024 |
| **2.** | Внесение изменений в нормативные правовые акты Мурманской области, регулирующие систему оплаты труда, финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций Мурманской области, в том числе: | 01.09.2023 – 01.08.2025 | Министерство образования и науки Мурманской области | 1.Создание единых принципов формирования систем оплаты труда педагогических работников.  2. Формирование единых подходов к системам оплаты труда педагогических работников.  3.Прозрачность начисления заработной платы педагогических работников. |
| **2.1.** | Внесение изменений в Примерное положение об оплате труда работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, в части совершенствования оплаты педагогических работников | 01.08.2025 | Министерство образования и науки Мурманской области.  Органы самоуправления Мурманской области, осуществляющие управление в сфере образования |
| **2.2.** | Внесение изменений в коллективные договора, Положения об оплате труда, локальные нормативные акты образовательного учреждения в части совершенствования оплаты педагогических работников | 01.10.2025 | Государственные и муниципальные образовательные учреждения |
| **2.3.** | Предупреждение работников об изменении условий оплаты труда | 01.10.2025 |
| **2.4.** | Приведение к единой системе оплаты труда | 01.01.2026 |
| **3** | Введение новых мер социальной поддержки и стимулирующих выплат педагогических работников с 01.09.2023 года:  - единовременная выплата в размере 100 000 руб. молодым педагогам, приступившим к работе с 01.09.2023 г. и проработавшим 12 месяцев;  - единовременная выплата в размере 500 000 руб. для педагогов со стажем до трёх лет, впервые трудоустроившимся на дефицитные рабочие места;  - единовременная выплата в размере 1 млн. рублей для педагогов (со стажем не менее трёх лет) из других регионов, переехавшим на работу в Мурманскую область и впервые трудоустроившимся на дефицитные рабочие места;  - ежемесячная поощрительная выплата в размере 10 000 руб. педагогическим работникам, имеющим первую квалификационную категорию;  - ежемесячная поощрительная выплата в размере 15 000 руб. педагогическим работникам, имеющим высшую квалификационную категорию;  - увеличение выплаты за почетное звание «Заслуженный учитель Российской Федерации» в размере 20 000 руб. | 01.09.2023 | Министерство образования и науки Мурманской области | 1.Повышение престижа педагогических профессий.  2.Обеспечение социальной поддержки педагогов.  3.Снижение социальной напряженности среди педагогических работников. |
| **4** | Увеличение размера начисленной заработной платы педагогов – молодых специалистов до уровня 50 500 рублей. | 01.01.2024 | Министерство образования и науки Мурманской области, органы местного самоуправления | 1.Привлечение новых специалистов  в целях развития кадрового потенциала.  2.Повышения привлекательности педагогической профессии. |
| **5** | Увеличение базовой ставки (оклада) педагогических работников | 01.01.2024 | Министерство образования и науки Мурманской области, органы местного самоуправления | 1.Повышение базовых окладов (ставок) педагогических работников.  2.Снижение объема стимулирующих выплат и доплат до МРОТ. |
| **6** | Обеспечение достижения целевых показателей уровня заработной платы педагогических работников, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в целях поддержания средней заработной платы:  - педагогических работников дошкольных образовательных учреждений не ниже уровня средней заработной платы в сфере общего образования, сложившегося в Мурманской области;  - педагогических работников общего образования не ниже уровня средней заработной платы в регионе;  - преподавателей и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций до средней заработной платы в соответствующем году.  - педагогических работников организаций дополнительного образования до уровня не ниже средней заработной платы учителей общеобразовательных организаций в регионе;  - педагогических работников организаций для детей-сирот не ниже уровня средней заработной платы в регионе. | Постоянно на протяжении выполнения мероприятий дорожной карты | Министерство образования и науки Мурманской области, органы местного самоуправления, образовательные организации | 1.Рост эффективности и результативности труда педагогических работников. |