



ПРАВИТЕЛЬСТВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30.01.2014

№ 17-РП

Мурманск

**Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты»)
по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, по повышению эффективности и качества услуг в
организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей**

В целях исполнения пункта 2 перечня поручений Заместителя
Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от
07.11.2013 № ОГ-П8-266пр:

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий («дорожную карту») по
обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без
попечения родителей, по повышению эффективности и качества услуг в
организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
(далее – План мероприятий).

2. Министерству образования и науки Мурманской области (Карпенко
Н.Н.) обеспечить выполнение Плана мероприятий в указанные сроки.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных
районов и городских округов Мурманской области разработать муниципальные
планы мероприятий по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на
заместителя Губернатора Мурманской области Поронову Т.М.

Губернатор
Мурманской области



М. Ковтун

ПЛАН мероприятий («дорожная карта»)

по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по повышению эффективности и качества услуг в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

1. Основные направления:

Реализация мероприятий, направленных на развитие и поддержку семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты):

- совершенствование деятельности служб подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот и сопровождения семей, взявших на воспитание детей-сирот;
- информирование граждан о детях-сиротах, нуждающихся в семейном устройстве, популяризация в СМИ лучшего опыта замещающих семей по воспитанию детей-сирот;
- обучение и повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства;
- оснащение и модернизация регионального банка данных о детях-сиротах.

Совершенствование деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организации для детей-сирот):

- осуществление эффективного контроля за качеством предоставляемых организацией для детей-сирот услуг, в том числе путем независимой оценки качества их предоставления;
- сохранение и развитие кадрового потенциала и реализация комплекса мероприятий, в том числе связанных с повышением оплаты труда;
- обучение и повышение квалификации педагогических работников организаций для детей-сирот;
- психолого-педагогическая поддержка и сопровождение выпускников организаций для детей-сирот;

- реструктуризация, реорганизация и оптимизация сети организаций для детей-сирот на территории Мурманской области.

2. Ожидаемые результаты:

Реализация мероприятий, направленных на совершенствование деятельности по развитию семейных форм устройства детей-сирот:

- развитие служб подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот, сопровождения замещающих семей на базе организаций для детей-сирот, повышение качества услуг, предоставляемых службами сопровождения;
- совершенствование деятельности по информированию граждан о детях-сиротах, нуждающихся в семейном устройстве, о формах семейного устройства детей-сирот;
- повышение квалификации 100% специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних;
- обеспечение воспитания в замещающих семьях до 85% детей-сирот от общего числа детей данной категории в Мурманской области.

Совершенствование качества и расширение перечня услуг, оказываемых организациями для детей-сирот:

- оценка деятельности организаций для детей-сирот на основе показателей эффективности их деятельности, включая показатель семейного устройства детей-сирот;
- введение в организациях для детей-сирот эффективного контракта с педагогическими работниками;
- доведение в 2018 г. средней заработной платы работников организаций для детей-сирот до 100 % от средней заработной платы в регионе;
- повышение квалификации 100% работников организаций для детей-сирот;
- развитие служб сопровождения выпускников, увеличение доли выпускников, обеспеченных социально-педагогическим сопровождением;
- создание на базе организаций для детей-сирот центров содействия семейному устройству детей-сирот, центров социальной адаптации выпускников;

- создание в организациях для детей-сирот эффективной воспитательной системы, направленной на социализацию, профессиональную ориентацию и развитие воспитанников.

3. Основные количественные характеристики устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Мурманской области

	Единица измерения	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Численность детей-сирот в возрасте 0 - 18 лет	человек	4493	4377	4260	4149	4109	4069
Численность детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях	человек	3746	3680	3608	3537	3537	3537
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях	человек	747	697	652	612	572	532
Число государственных областных организаций для детей-сирот	единиц	7	6	5	5	5	5
Численность детей-сирот в расчете на 1 педагогического работника (включая педагогов дополнительного образования, социальных педагогов и др. педагогических работников)	человек	1,9	1,8	1,8	1,8	1,8	1,8

4. Мероприятия по обеспечению семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по повышению эффективности и качества услуг в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

№	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
1. Нормативное правовое обеспечение				

№	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
1.1	Разработка регионального стандарта услуги по сопровождению замещающих семей, предоставления им медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи	Министерство образования и науки Мурманской области, ГОБОУ ЦПМСС	2014	разработан региональный стандарт услуги по сопровождению замещающих семей, предоставления им медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи
1.2	Разработка регионального стандарта услуги по подготовке кандидатов в замещающие родители	Министерство образования и науки Мурманской области, ГОБОУ ЦПМСС	2014	разработан региональный стандарт услуги по подготовке кандидатов в замещающие родители
1.3	Разработка нормативных правовых актов по созданию центра содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей	Министерство образования и науки Мурманской области	2014	обеспечена деятельность центра содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки и сопровождения замещающих семей
1.4	Разработка программы подготовки детей-сирот к передаче на воспитание в замещающие семьи	Министерство образования и науки Мурманской области, ГОБОУ ЦПМСС	2015	разработаны программы подготовки детей-сирот к передаче на воспитание в замещающие семьи
1.5	Разработка методических рекомендаций по развитию форм временной передачи детей-сирот, находящихся в организациях, в семьи граждан в выходные дни, каникулярный период	Министерство образования и науки Мурманской области, ГОБОУ ЦПМСС	2015	осуществляется временная передача детей-сирот, находящихся в организациях, в семьи граждан в выходные дни, каникулярный период
1.6	Разработка методических рекомендаций по вопросам оказания выпускникам детских домов правовой, медицинской, психологической помощи, решения жилищных проблем	Министерство образования и науки Мурманской области, ГОБОУ ЦПМСС	2014	разработаны методические рекомендации по вопросам оказания выпускникам детских домов правовой, медицинской, психологической помощи, решения жилищных проблем

№	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
1.7	Разработка нормативных правовых актов по созданию и функционированию центра социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот	Министерство образования и науки Мурманской области	2014	обеспечена деятельность центра социальной (постинтернатной) адаптации выпускников организаций для детей-сирот
1.8	Ведение реестра организаций, осуществляющих полномочия органов опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот	Министерство образования и науки Мурманской области	2014-2018	ведется реестр организаций, осуществляющих полномочия органов опеки и попечительства по подбору и подготовке граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот
1.9	Разработка рекомендаций по оценке эффективности работы основных категорий работников организаций для детей-сирот с учетом деятельности по семейному устройству воспитанников	Министерство образования и науки Мурманской области	2014	разработаны рекомендации по оценке эффективности работы основных категорий работников организаций для детей-сирот с учетом деятельности по семейному устройству воспитанников
2. Информационно-просветительское обеспечение				
2.1	Распространение на территории региона положительного опыта работы по созданию эффективных моделей профилактики социального сиротства, семейного устройства детей-сирот, функционирования организаций для детей-сирот, социальной адаптации выпускников этих организаций	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот, ГОБОУ ЦПМСС, ОМС	2014-2018	созданы телепередачи, изданы информационные и методические материалы, конкурсы
2.2	Проведение просветительской, информационно-разъяснительной работы с населением по вопросам профилактики социального сиротства, семейного устройства детей-сирот	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот, ОМС, ГОБОУ ЦПМСС	2014 - 2018	созданы телепередачи, подготовлены публикации в СМИ, изданы информационные материалы для граждан, работа мобильных бригад в муниципальных образованиях

№	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
2.3	Подготовка общедоступного доклада о деятельности органов опеки и попечительства по семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Министерство образования и науки Мурманской области	2014 - 2018	размещение на сайте Министерства образования и науки Мурманской области ежегодного доклада
3. Научно-методическое обеспечение				
3.1	Проведение на системной основе совещаний, в том числе селекторных, интернет-конференций и других мероприятий для руководителей и специалистов органов опеки и попечительства и организаций, осуществляющих полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот, ОМС, ГОБОУ ЦПМСС, МОИПКРОиК	2014 - 2018	организованы и проведены тематические семинары и совещания, различные мероприятия
3.2	Разработка и издание специальной литературы для методического обеспечения деятельности специалистов по вопросам семейного устройства детей-сирот, профилактики социального сиротства и возвратов детей-сирот из замещающих семей	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот, ОМС, ГОБОУ ЦПМСС	2014-2018	разработана и издана методическая литература по вопросам семейного устройства детей-сирот, профилактики социального сиротства и возвратов детей из замещающих семей

№	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
3.3	Проведение на системной основе обучающих мероприятий для специалистов органов опеки и попечительства, организаций, осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей, организаций для детей-сирот с целью обучения их современным технологиям работы по реабилитации и защите прав детей-сирот, воспитанников указанных организаций, профилактике жестокого обращения с детьми с использованием ресурсов образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, высших учебных заведений, а также лучшего опыта работы организаций для детей-сирот, реализующих инновационные программы воспитания, реабилитации и социальной адаптации детей	Министерство образования и науки Мурманской области, МОИПКРОиК, организации для детей-сирот, ОМС	2014-2018	повышение квалификации специалистами органов опеки и попечительства, организаций, осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей, организаций для детей-сирот, не реже 1 раза в 3 года
3.4	Разработка и реализация в организациях для детей-сирот программы, направленной на социализацию, профессиональную ориентацию и развитие воспитанников	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот, ГОБОУ ЦПМСС	2014	разработаны и реализуются программы подготовки к самостоятельному проживанию выпускников
3.5	Функционирование Координационного центра содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе ГОБОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения»	Министерство образования и науки Мурманской области, ГОБОУ ЦПМСС	2014-2018	осуществление координационной работы с.л.ужб подготовки кандидатов в замещающие родители и сопровождения замещающих семей

№	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
4. Организационное обеспечение				
4.1	Создание банков данных о родителях, лишенных родительских прав и ограниченных в родительских правах, и организация работы с ними по восстановлению в родительских правах и возврату ребенка, оставшегося без попечения родителей, в кровную семью	ОМС, организации для детей-сирот	2014-2018	восстановление родителей, лишенных либо ограниченных в родительских правах. в родительских правах и возвращение детей, оставшихся без попечения родителей. в кровную семью
4.2	Ежегодное утверждение государственного задания организациям для детей-сирот, включая показатели качества предоставляемых услуг по содержанию и воспитанию детей-сирот	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот	2014-2018	количество организаций для детей-сирот. в которых выполняется государственное задание в полном объеме, составляет 100%
4.3	Организация взаимодействия с негосударственными организациями и гражданами, обеспечение условий для функционирования клубов приемных родителей	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот, ГОБОУ ЦПМСС, ОМС	2014-2018	созданы условия для привлечения негосударственных организаций к деятельности по защите прав детей-сирот, распространению опыта семейного устройства детей-сирот. создание условий для функционирования клубов приемных родителей на базе организаций для детей-сирот
4.4	Создание региональной ассоциации приемных родителей	организации для детей-сирот, ГОБОУ ЦПМСС, ОМС, Министерство образования и науки Мурманской области	2014	создана региональная ассоциация приемных родителей

№	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
4.5	Определение перечня действующих организаций для детей-сирот, подлежащих реформированию	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот	2014-2018	созданы центры содействия семейному устройству детей-сирот и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот на базе реорганизованных организаций для детей-сирот
4.6	Определение потребности в развитии сети служб, осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот	2014-2015	охват всех муниципальных образований услугой по подготовке кандидатов в замещающие родители, по сопровождению замещающих семей
4.7	Внедрение эффективного контракта с педагогическими работниками в организациях для детей-сирот	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот	2014-2018	во всех организациях для детей-сирот введен эффективный контракт

5. Материально-техническое обеспечение

5.1	Оснащение и модернизация регионального банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей	Министерство образования и науки Мурманской области, ОМС	2014-2015	внедрен муниципальный модуль программного обеспечения «АИСТ» в ОМС
5.2	Реализация подпрограммы «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан Мурманской области и развитие социально-трудовых отношений» на 2014-2020 годы	Министерство образования и науки Мурманской области	2014-2018	мониторинг и оценка эффективности реализации подпрограммы «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа» государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан Мурманской области и развитие социально-трудовых отношений» на 2014-2020 годы

№	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
5.3	Совершенствование деятельности служб, осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей, организаций, предоставляющих медицинскую, психологическую, социальную помощь детям-сиротам, лицам из их числа, замещающим в том числе функциональных подразделений в качестве структурных подразделений организаций для детей-сирот	организации для детей-сирот, Министерство образования и науки Мурманской области, ГОБОУ ЦПМСС, ОМС	2014-2018	созданы условия для подготовки граждан и сопровождения замещающих семей на базе областных учреждений для детей-сирот, организована работа мобильных офисов, предоставляющих медицинскую, психологическую, социальную помощь детям-сиротам, лицам из их числа, замещающим семьям
5.4	Обеспечение шаговой доступности предоставляемых услуг гражданам, желающим принять на воспитание детей-сирот и замещающим семьям	организации для детей-сирот, Министерство образования и науки Мурманской области, ГОБОУ ЦПМСС	2014 - 2018	организована работа выездных служб, оказывающих гражданам услуги по подготовке к принятию в семью детей-сирот
5.5	Обеспечение непрерывности подготовки граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот, в том числе с использованием интернет-технологий	организации для детей-сирот, Министерство образования и науки Мурманской области, ГОБОУ ЦПМСС	2014 - 2018	обеспечена непрерывность подготовки граждан с использованием интернет-технологий
6. Установление мер по стимулированию руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к расширению форм и методов семейного устройства воспитанников				
6.1	Доведение к 2018 году средней заработной платы педагогических работников организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, до 100 процентов от средней заработной платы в Мурманской области	организации для детей-сирот	2014-2018	средняя заработная плата педагогических работников организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, составил к 2018 году 100 процентов от средней заработной платы в Мурманской области
6.2	Введение в учет показателей деятельности организаций для детей-сирот при установлении мер стимулирования руководителей и	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-	2014-2018	показатель по семейному устройству детей-сирот введен в учет показателей деятельности организаций для детей-сирот при установлении мер стимулирования руководителей и педагогов

№	Мероприятие	Ответственные исполнители	Сроки реализации	Ожидаемые результаты
	педагогов этих организаций показателя по семейному устройству воспитанников	сирот		этих организаций
6.3	Анализ деятельности организаций для детей-сирот на основании показателей эффективности деятельности руководителей, утвержденных приказом МОиНМО от 25.06.2013 № 1453 «Об утверждении перечней показателей эффективности деятельности руководителей образовательных организаций, подведомственных Министерству образования и науки Мурманской области»	Министерство образования и науки Мурманской области, организации для детей-сирот	2014-2018	установление стимулирующих надбавок к заработной плате руководителей на основе показателей эффективности деятельности организаций, в том числе показателя семейного устройства воспитанников

5. Ежегодные показатели, характеризующие достижение ожидаемых результатов

Единица измерения	Фактическое значение (по состоянию на конец 2013 года)	2014	2015	2016	2017	2018	Результаты
Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Мурманской области	%	83	83,3	83,5	84	84,5	увеличение доли детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях

Единица измерения	Фактическое значение (по состоянию на конец 2013 года)	2014	2015	2016	2017	2018	Результаты
Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство)), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов	%	79,5	80	80,5	80,5	80,5	увеличение числа детей-сирот, передаваемых на воспитание неродственникам
Доля детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях граждан Российской Федерации, проживающих на территории Мурманской области, в общей численности детей-сирот, проживающих на территории Мурманской области	%	67,3	67,6	67,9	68,2	68,5	увеличение числа детей-сирот, передаваемых на воспитание в семьи граждан Российской Федерации
Доля организаций для детей-сирот, осуществляющих полномочия по подготовке граждан, выразивших желание принять детей-сирот в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, а также осуществляющих деятельность по сопровождению семей, принимающих на воспитание детей-сирот, в общем количестве организаций для детей-сирот, расположенных на территории региона	%	71	100	100	100	100	совершенствование в организациях для детей-сирот службы сопровождения, обеспечение непрерывности подготовки граждан и сопровождения замещающих семей
Доля организаций, осуществляющих деятельность по социальной адаптации и сопровождению выпускников, в общем количестве организаций для детей-сирот, расположенных на территории региона	%	86,5	100	100	100	100	совершенствование в организациях для детей-сирот службы сопровождения выпускников

	Единица измерения	Фактическое значение (по состоянию на конец 2013 года)	2014	2015	2016	2017	2018	Результаты
Доля специалистов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, прошедших переподготовку, повышение квалификации, от числа специалистов, подлежащих обучению в текущем году	%	98	99	100	100	100	100	повышение уровня квалификации специалистов органов опеки и попечительства
Доля детей-сирот, возвращенных в организацию для детей-сирот, в общей численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях граждан	%	0,83	0,82	0,81	0,80	0,79	0,78	уменьшение доли детей, возвращенных в организации для детей-сирот из замещающих семей
Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных организаций для детей-сирот к средней заработной плате в регионе	%	75	80	85	90	95	100	среднемесячная заработная плата педагогических работников организаций для детей-сирот к 2018 году достигнет 100 % средней заработной платы в регионе
Численность детей, оставленных матерями в медицинских организациях, детей, родители которых отказались взять их из организации для детей-сирот и дали согласие на их усыновление (удочерение) другими лицами	единиц	40	39	39	38	38	37	уменьшение числа детей, оставляемых матерями. детей, родители которых отказались забрать своих детей из организаций
Доля детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоявших на учете на получение жилого помещения специализированного жилищного фонда, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, обеспеченных жилыми помещениями за	%	91,8	92,2	92,4	92,6	92,8	93	обеспечение детей-сирот, лиц из их числа жилыми помещениями специализированного жилищного фонда

	Единица измерения	Фактическое значение (по состоянию на конец 2013 года)	2014	2015	2016	2017	2018	Результаты
отчетный год, в общей численности детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше (всего на начало отчетного периода)								

Список сокращений

ГБОУ ЦПМСС	— государственное областное образовательное учреждение «Центр психолого-медико-социального сопровождения»
МОИПКРОиК	- Мурманский областной институт повышения квалификации работников образования и культуры
ОМС	- органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних
организации для детей-сирот	- государственные областные детские дома