



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

14.03.2025

№ 443

г. Мурманск

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике Министерства
образования и науки Мурманской области за 2024 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, по итогам публичного обсуждения **п р и к а з ы в а ю:**

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике Министерства образования и науки Мурманской области за 2024 год.

Министр

Д.Н. Кузнецова

Утвержден приказом
Министерства образования и
науки Мурманской области
от 14.03.2025 № 443

Доклад
о правоприменительной практике Министерства образования и науки
Мурманской области за 2024 год

1. Организация осуществления Министерством образования и науки
Мурманской области государственного контроля (надзора) в сфере
образования в 2024 году

Настоящий доклад о правоприменительной практике Министерства образования и науки Мурманской области за 2024 год подготовлен в целях реализации статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), пункта 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение № 997).

Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования и государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

В 2024 году Министерством осуществлялся федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федеральным законом № 248-ФЗ, Положением № 997, в виде:

контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности));

профилактических мероприятий (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктом 4 Положения № 997 объектами федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Мурманской области.

В 2024 году в соответствии с пунктами 6 и 7 Положения № 997 приказом Министерства от 20.09.2023 № 1497 «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Мурманской области, по категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» (в редакции приказа от 05.02.2024 № 146) объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесены к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на основе сопоставления их характеристик с критериями отнесения указанных объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, перечисленным в приложении № 1 к вышеназванному Положению.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;

государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;

государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (ИС АКНДПП – информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий);

федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

иных государственных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется Министерством в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предметом государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования являются:

соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных

(надзорных) мероприятий.

Учет объектов государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования осуществляется посредством государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования.

2. Обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий на осуществление образовательной деятельности и иных разрешений, государственной аккредитации образовательной деятельности, с текстами действующих нормативных правовых актов, с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля (далее – Перечень обязательных требований).

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, на основании пунктов 5, 6 Правил размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, утвержден Министерством просвещения Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 29.10.2024.

Единообразие применения обязательных требований Министерством и его должностными лицами основано на открытости деятельности Министерства, размещении на его официальном сайте перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные

требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

В 2024 году Министерством проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами – наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) в отношении 462 юридических лиц:

Предмет наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности)	Тип организаций, осуществляющих образовательную деятельность					
	Дошкольные образовательные организации	Общеобразовательные организации	Профессиональные образовательные организации	Организации дополнительного образования	Организации дополнительного профессионального образования	Иные юридические лица
Размещение в ФИС ГИА и приема сведений о приемной кампании 2023/2024	-	-	18	-	-	-
Размещение в ФИС ГИА и приема сведений о приемной кампании 2024/2025	-	-	18	-	-	-
Размещение на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об образовательной организации в специальном разделе «Сведения об образовательной организации»	-	-	18	-	-	-
Организация приема детей в 1 классы	-	153	-	-	-	-
Размещение в федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации	-	148	18	-	-	-

Предмет наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности)	Тип организаций, осуществляющих образовательную деятельность					
	Дошкольные образовательные организации	Общеобразовательные организации	Профессиональные образовательные организации	Организации дополнительного образования	Организации дополнительного профессионального образования	Иные юридические лица
Размещение в ФИС ГИА и приема сведений о приемной кампании 2024/2025	-	-	18	-	-	-
Организация приема детей в дошкольную образовательную организацию	71	-	-	-	-	-

Плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году не проводились.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами в 2024 году выявлено 79 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Типичные нарушения обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части несоблюдения обязательных требований, установленных законодательством об образовании

Наименование нарушений	Количество нарушений по типам образовательных организаций					Общее количество нарушений в 2024 году
	Дошкольные образовательные организации	Общеобразовательные организации	Профессиональные образовательные организации	Организации дополнительного образования	Организации дополнительного профессионального образования	
Размещение в ФИС ГИА и приема сведений о приемной кампании 2024/2025	0	0	1	0	0	0
Размещение на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об образовательной организации в специальном разделе	0	0	19	0	0	0

Наименование нарушений	Количество нарушений по типам образовательных организаций					Общее количество нарушений в 2024 году
	Дошкольные образовательные организации	Общеобразовательные организации	Профессиональные образовательные организации	Организации дополнительного образования	Организации дополнительного профессионального образования	
«Сведения об образовательной организации»						
Организация приема детей в 1 классы	0	37	0	0	0	0
Организация приема детей в дошкольную образовательную организацию	22	0	0	0	0	0
Итого	22	37	20	0	0	79

По результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности) контролируемым лицам объявлено 40 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (9% от общего числа проведенных наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности)), в том числе:

Тип организации, осуществляющей образовательную деятельность	Количество объявленных предостережений
Дошкольные образовательные организации	19
Общеобразовательные организации	16
Профессиональные образовательные организации	5
Организации дополнительного образования	0
Организации дополнительного профессионального образования	0
Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность	0
Итого:	40

Еще 3 предостережения объявлено контролируемым лицам по результатам рассмотрения обращений граждан.

В 2024 году плановых проверок с целью государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования не проводилось.

Основной причиной выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования является низкий уровень знаний нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере образования со стороны руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также иных сотрудников данных организаций.

Основным фактором и условием, способствующими возникновению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации

в сфере образования является отсутствие должного внутреннего контроля руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, за соблюдением порядка организации и осуществления образовательной деятельности по соответствующим образовательным программам.

4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В 2024 году Министерством не выявлены случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

5. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

По результатам проведенных Министерством контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и по итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предложения об актуализации обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании отсутствуют.

6. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Предлагаем предусмотреть в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.
