

ПРОЕКТ

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, на 2025 год

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы профилактики	пункт 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы профилактики	Министерство образования и науки Мурманской области (далее – Министерство)
Цели программы профилактики	предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Мурманской области (далее – региональный государственный контроль); повышение прозрачности деятельности контрольного (надзорного) органа при осуществлении регионального государственного контроля за деятельностью контролируемых лиц; снижение при осуществлении регионального государственного контроля административной нагрузки на контролируемых лиц; предупреждение нарушения контролируемыми лицами обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований; разъяснение контролируемым лицам обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля законодательства Российской Федерации.
Задачи программы профилактики	выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля, определение способов устранения

	или снижения рисков их возникновения; устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению; определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы; повышение квалификации кадрового состава Министерства; создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере осуществления регионального государственного контроля у всех участников контрольно-надзорной деятельности на территории Мурманской области.
Сроки реализации программы профилактики	2025 год
Источники финансирования	для реализации настоящей программы финансирование не предусмотрено, так как настоящая программа носит информационно-методический характер и реализуется в рамках осуществления регионального государственного контроля
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; увеличение доли законопослушных контролируемых лиц – развитие системы профилактических мероприятий органа, осуществляющего региональный государственный контроль; внедрение различных способов профилактики; разработка образцов эффективного, законопослушного поведения контролируемых лиц; обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц Министерства; повышение прозрачности деятельности Министерства; уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Контролируемыми лицами регионального государственного контроля являются: юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.

Объектом регионального государственного контроля является деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

В среднем в год контролируемыми лицами совершается минимальное количество нарушений законодательства.

1.2. Настоящая программа направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и повышение правовой грамотности контролируемых лиц.

1.3. Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

1) предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Реестр);

2) предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр;

3) предоставление контролируемым лицом неполных сведений об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в Реестр.

1.4. В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований проведены профилактические мероприятия, предусмотренные планом-графиком, прилагаемым к программе профилактики на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 гг.

Кроме того, на официальном сайте Министерства (<https://minobr.gov-murman.ru/activities/ozdorovlen/regionalnye-npa.php?login=yes>) в разделе «Оздоровление детей» размещены сведения, предусмотренные частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

В соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в 2024 году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлено.

Для достижения поставленных целей и результатов профилактики нарушений обязательных требований программой профилактики на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 гг. была установлена система оценки эффективности профилактической деятельности, состоящая из ряда целевых показателей.

Министерством выполнены все мероприятия, предусмотренные программой профилактики на 2024 год, что способствовало повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере организации отдыха детей и их оздоровления на территории Мурманской области;

- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Проведение Министерством профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение квалификации кадрового состава контрольного (надзорного) органа, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевые показатели программы профилактики в рамках осуществления регионального государственного контроля на 2025 год:

№ п/п	Наименование показателей	Базовый показатель (2024 год), %	2025 год, %
1.	Доля проведенных профилактических мероприятий от запланированных: $k_{\text{ПМ}} = \frac{\text{ПМ}_{\text{ф}}}{\text{ПМ}_{\text{п}}} \times 100 \%$ $\text{ПМ}_{\text{ф}}$ – фактическое количество профилактических мероприятий; $\text{ПМ}_{\text{п}}$ – плановое количество профилактических мероприятий	не менее 30 %	не менее 35 %
2.	Опубликование на официальном сайте нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее – НПА): $k_{\text{НПА}} = \frac{\text{НПА}_{\text{раз}}}{\text{НПА}_{\text{ут}}} \times 100 \%$	95	100

	<p>$НПА_{раз}$ – количество НПА, содержащих обязательные требования, размещенных на официальном сайте;</p> <p>$НПА_{ут}$ – общее количество утвержденных НПА, содержащих обязательные требования</p>		
3.	<p>Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:</p> $k_{Пр} = \frac{Пред}{C_{п}} \times 100 \%$ <p>Пред – количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>$C_{п}$ – количество поступивших сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений</p>	0	0
4.	<p>Повышение степени исполнительности контролируемых лиц/устранение причин и условий выявленных нарушений обязательных требований:</p> $n = \frac{Пред_{и} + П_{и}}{N} \times 100 \%$ <p>$П_{и}$ – количество исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований в ходе проведения проверок;</p> <p>Пред_и – количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;</p> <p>N – общее количество выданных предписаний и предостережений</p>	97	99

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- консультирование;
- объявление предостережения;
- профилактический визит.

Реализация настоящей программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения профилактических мероприятий Министерства, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2025 год (приложение).

3.2. Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах, следующих сведений:

- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, сведения об их изменениях, о сроках и порядке их вступления в силу содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля. По мере опубликования на официальных сайтах федеральных органов;

- перечень объектов регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре, по категориям риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда;

- материалы публичных обсуждений с контролируруемыми лицами;

- публичные мероприятия;

- обобщение правоприменительной практики. По мере принятия или внесения изменений в настоящую программу рисков причинения вреда;

- проверочные листы (списки контрольных вопросов), применяемые при проведении контрольных надзорных мероприятий. По мере принятия или внесения изменений в проверочные листы;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска. По мере принятия или внесения изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- перечень сведений, запрашиваемых при проведении регионального государственного контроля у контролируемого лица. По мере принятия или внесения изменений в исчерпывающий перечень сведений;

- руководство и доклады по соблюдению обязательных требований с разъяснением критериев правомерного поведения, новых требований нормативных правовых актов, а также необходимых для реализации таких нормативных правовых актов организационно-технических мероприятий при осуществлении Министерством регионального государственного контроля. По мере принятия или внесения изменений в руководства по соблюдению обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц. На постоянной основе;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- планы проведения плановых проверок Министерством.

3.3. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики управление дополнительного образования и летнего отдыха обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства.

Проект доклада о правоприменительной практике в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» для публичного обсуждения на срок не менее 10 рабочих дней. Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» до 1 мая года, следующего за отчетным.

3.4. Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется следующими способами: по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование проводится по следующим вопросам: об обязательных требованиях, предъявляемых к деятельности контролируемых лиц, соответствии объектов контроля критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о виде, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска; об осуществлении регионального государственного контроля; о ведении Реестра; о досудебном (внесудебном) обжаловании действий (бездействия) и (или) решений, принятых (осуществленных) Министерством и его должностными лицами по вопросам включения или исключения контролируемых лиц из Реестра, изменения сведений о контролируемых лицах, содержащихся в Реестре, либо по осуществлению регионального государственного контроля за предоставлением в Министерство сведений контролируемыми лицами, включенными в Реестр; об административной ответственности за нарушение обязательных требований.

3.5. Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Управление дополнительного образования и летнего отдыха осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

3.6. Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится управлением дополнительного образования и летнего отдыха в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Сроки проведения профилактического визита (в том числе обязательного профилактического визита): ежеквартально.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

- повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

- повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

- снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

- ясностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;

- вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

4.2. Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

4.3. Ключевыми направлениями социологических исследований являются:

- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

- ясность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование контролируемых лиц и Министерства;

- вовлечение контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Министерством.

4.4. Оценка эффективности реализации настоящей программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отклонение фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100 \%, \text{ где:}$$

i – номер показателя;

B – отклонение фактического значения i -го показателя от планового значения i -го показателя;

Φ – фактическое значение i -го показателя профилактических мероприятий;

Π – плановое значение i -го показателя профилактических мероприятий.

В случае подсчета «понижаемого» показателя отклонения фактического значения показателя от планового значения показателя профилактических мероприятий отклонение определяется по формуле:

$$B_i = \frac{\Phi_i}{\Pi_i} \times 100 \%, \text{ где}$$

при $\Phi_i = 0\%$, то $B_i = 100\%$.

Оценка эффективности реализации настоящей Программы рассчитывается по следующей формуле:

$$\Pi_{\text{эф}} = \frac{\sum B_i}{N}, \text{ где}$$

$\Pi_{\text{эф}}$ – итоговая оценка эффективности реализации настоящей программы;

$\sum B_i$ – сумма отклонений фактических значений показателей Программы профилактики от плановых значений по итогам календарного года;

N – общее количество показателей настоящей программы.

В случае, если оценка эффективности реализации настоящей программы более 100 %, то считать $\Pi_{\text{эф}}$ равным 100 %.

4.5. По итогам оценки эффективности реализации настоящей программы определяется уровень профилактической работы регионального государственного контрольного органа согласно таблицы:

Итоговая оценка эффективности реализации программы профилактики	Выполнено менее <u>50 %</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>51 %</u> до <u>80 %</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>81 %</u> до <u>90 %</u> профилактических мероприятий	Выполнено от <u>91 %</u> до <u>100 %</u> профилактических мероприятий
Уровень результативности профилактической работы Министерства	Недопустимый уровень	Низкий уровень	Плановый уровень	Уровень лидерства

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только на условиях конструктивного сотрудничества на постоянной основе с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

- снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей;
- повышение уровня правовой грамотности объектов регионального государственного контроля.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, осуществляющих деятельность на территории Мурманской области, на 2025 год

ПЛАН-ГРАФИК

проведения профилактических мероприятий Министерства образования и науки Мурманской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей на 2024 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий
1.	Информирование	актуализация и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Оздоровление детей» Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля	по мере принятия или внесения изменений	актуализация информации	контролируемые лица
		подготовка и размещение разъяснительных материалов, информационных писем, руководств по вопросам соблюдения обязательных требований и в средствах массовой информации и на официальном сайте Министерства в разделе «Оздоровление детей»	раз в год	предупреждение нарушений обязательных требований законодательства	контролируемые лица

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий
		размещение на официальном сайте Министерства и актуализация проверочных листов (по содержанию и технически) в соответствии с действующим законодательством	по мере внесения изменений	устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований	контролируемые лица
		актуализация информации о порядке и сроках осуществления Министерством регионального государственного контроля и размещение на официальном сайте в разделе «Оздоровление детей»	постоянно	повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности	контролируемые лица
2.	Обобщение правоприменительной практики	формирование и размещение на официальном сайте Министерства Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности	до 15 марта 2025 г.	размещение на официальном сайте Министерства обзора правоприменительной практики	контролируемые лица
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	по мере получения сведений о признаках нарушений	минимизация возможных рисков нарушений обязательных требований	контролируемые лица
4.	Консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	по мере поступления от контролируемых лиц соответствующих обращений	повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	контролируемые лица
		информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований на семинарах (вебинарах)	ежеквартально	повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц	контролируемые лица
5.	Проведение профилактических визитов	проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, в том числе в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере организации отдыха детей и их	ежеквартально	повышение уровня правовой грамотности и информирование контролируемых лиц	контролируемые лица

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Ожидаемый результат	Адресаты мероприятий
	(обязательных профилактических визитов)	оздоровления, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска			
6.	Повышение квалификации кадрового состава Министерства	<p>формирование ежегодного доклада руководителю Министерства по соблюдению обязательных требований</p> <p>проведение руководителем управления дополнительного образования и летнего отдыха мероприятий, направленных на повышение показателей результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности для должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля</p>	<p>до 15 марта 2025 г.</p> <p>ежеквартально</p>	<p>повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного регионального контроля</p> <p>повышение квалификации должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля</p>	<p>должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного регионального контроля</p> <p>должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля</p>