



ПРАВИТЕЛЬСТВО МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16.11.2021

№ 257-ПП

Мурманск

Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в Мурманской области

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий («дорожную карту») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в Мурманской области (далее – дорожная карта по переходу к единой модели подчиненности).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Мурманской области принять участие в реализации мероприятий дорожной карты по переходу к единой модели подчиненности.

**Губернатор
Мурманской области**

А. Чибис

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Мурманской области
от 16.11.2021 № 257-ПП

**План мероприятий («дорожная карта»)
по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций
для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов
опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан
в Мурманской области**

1. Общее описание

План мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в Мурманской области (далее – «дорожная карта») направлен на организацию и завершение мероприятий, направленных на переход к единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот), всех типов и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в Мурманской области.

2. Цель мероприятий

Реализация мероприятий «дорожной карты» (приложение к настоящему Плану мероприятий) позволит установить в Мурманской области единую ведомственную подчиненность для организаций для детей-сирот, а также органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в Мурманской области, в том числе:

- обеспечить управление всеми организациями для детей-сирот, в том числе организациями, осуществляющими сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), и лиц из их числа через единый орган исполнительной власти Мурманской области, осуществляющий полномочия в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан;

- наиболее эффективно обеспечивать выработку и реализацию единой государственной политики региона в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот, в том числе помещенных под надзор в организации для детей-сирот;

- установить единый порядок и нормативы финансирования деятельности организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из их числа, а также общие нормы материального обеспечения и меры социальной поддержки детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот;

- обеспечить проживание по принципам семейного воспитания в организациях для детей-сирот, а также решение вопросов устройства на воспитание в семьи граждан Российской Федерации;

- обеспечить получение образования воспитанниками организаций для детей-сирот по основным образовательным программам в близлежащих образовательных организациях.

Реализация мероприятий «дорожной карты» приведет к более эффективному управлению организациями для детей-сирот, в том числе организациями, осуществляющими сопровождение детей-сирот и лиц из их числа, последовательной реабилитационной работе с детьми-сиротами на разных этапах жизни, отсутствию необходимости перевода детей-сирот при достижении определенного возраста из одной организации для детей-сирот в другую.

3. Характеристика проблемы

В соответствии с законодательством Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют уполномоченный орган исполнительной власти в сфере опеки и попечительства, а также виды деятельности и ведомственную принадлежность организаций для детей-сирот.

В Мурманской области уполномоченным исполнительным органом государственной власти по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан является Министерство образования и науки Мурманской области.

На Министерство возложена координация и контроль деятельности органов опеки и попечительства региона, осуществление функции регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, обеспечение выплаты единовременного пособия при передаче детей-сирот в семьи, выплаты регионального единовременного пособия при усыновлении детей-сирот, ведение сводного списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Мурманской области, и другое.

На сегодняшний день в регионе работают 10 организаций для детей-сирот, в которых проживают 242 ребенка-сироты, из них подведомственны:

- Министерству образования и науки Мурманской области – 6 организаций (три центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей (далее – центры), три коррекционные школы-интернаты);

- Министерству здравоохранения Мурманской области – 2 организации (два дома ребенка);

- Министерству труда и социального развития Мурманской области – 1 организация (дом-интернат для умственно отсталых детей);

- Российскому комитету «Детские деревни – SOS» – 1 организация (детская деревня).

К организациям для детей-сирот в соответствии с Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Положение), относятся все организации, в которые под надзор помещаются дети-сироты на основании акта органа опеки и попечительства. В случае если дети-сироты помещаются в дома ребенка, дом-интернат для умственно отсталых детей, коррекционную школу-интернат, деятельность таких организаций должна быть приведена в соответствие с требованиями Положения. Проживание детей организовывается по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу.

Помощь в социальной адаптации детей в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 18 лет и старше, подготовке детей к самостоятельной жизни, в том числе в осуществлении мер по защите их прав и законных интересов, может осуществляться организациями для детей-сирот посредством оказания консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи, содействия в получении образования и трудоустройстве, защите прав и законных интересов, представительства детей в государственных органах и органах местного самоуправления, организациях, а также посредством предоставления при необходимости возможности временного проживания в данных организациях.

Вместе с тем сопровождение выпускников из числа детей-сирот осуществляют организации для детей-сирот, подведомственные только Министерству образования и науки Мурманской области. В центрах и коррекционных школах-интернатах с детьми реализуются индивидуальные программы по подготовке к самостоятельному проживанию; на базе государственного областного бюджетного учреждения «Мурманский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Ровесник» создан и успешно функционирует Координационный центр по постинтернатному сопровождению и социальной адаптации выпускников из числа детей-сирот (далее – Координационный центр выпускников), представительства которого работают в городах Мурманск, Оленегорск, Мончегорск, Апатиты, в Кольском и Кандалакшском районах, что позволяет охватить весь объем нуждающихся в сопровождении выпускников из числа детей-сирот и своевременно оказывать им содействие в решении проблемных вопросов. Информация о работе с выпускниками размещается в единой региональной системе учета и анализа данных о численности и положении выпускников из числа детей-сирот «ВыпускникПлюс», которую ведет Координационный центр выпускников. На сегодняшний день в системе учтены сведения о 2 292 выпускниках.

Нормативное правовое регулирование вопросов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан на региональном уровне осуществляет Министерство образования и науки Мурманской области.

Министерством образования и науки Мурманской области создана региональная система социально-педагогической поддержки замещающих семей и детей-сирот: на базе государственного областного бюджетного учреждения Мурманской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» с 2013 года работает Координационный центр развития семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Координационный центр); все муниципалитеты охвачены специалистами школ приемных родителей; работают службы по сопровождению опекунов, попечителей, приемных родителей, усыновителей и детей, воспитывающихся в замещающих семьях. В центрах с детьми ведется работа по подготовке их к передаче в замещающие семьи или возврату биологическим родителям по программе, разработанной психологами Координационного центра.

Ежегодно подготовку в школах приемных родителей проходят более 300 человек, находятся на сопровождении специалистов более 480 замещающих семей, в которых воспитываются свыше 900 детей.

Организована деятельность общественных объединений замещающих семей: региональная общественная организация «Ассоциация замещающих родителей Мурманской области», 16 объединений замещающих семей, в муниципальных образованиях работают опекунские советы.

Таким образом, деятельность, направленная на исполнение требований федерального и регионального законодательства в части защиты прав и интересов детей-сирот, сосредоточена в большем объеме в организациях, подведомственных Министерству образования и науки Мурманской области, что влечет за собой правовое и организационное обеспечение перехода организаций для детей-сирот, а также органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан к единой модели подчиненности – подчиненности Министерству образования и науки Мурманской области.

4. Этапы реализации

«Дорожная карта» предусматривает три этапа по переходу к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот, в том числе организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из их числа, а также органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (далее – единая модель подчиненности):

- правовое обеспечение перехода к единой модели подчиненности;
- организационное обеспечение перехода к единой модели подчиненности;
- мониторинг и оценка реализуемых в регионе мероприятий.

5. Срок реализации

Срок реализации «дорожной карты» - IV квартал 2021 года до 2024 года.

Приложение
к Плану мероприятий («дорожной карте»)

Мероприятия («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в Мурманской области

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Вид документа	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5	6
I. Мероприятия, направленные на правовое обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот), и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (далее – органы опеки и попечительства) в Мурманской области					
1.	Создание межведомственной рабочей группы из представителей заинтересованных органов исполнительной власти Мурманской области, НКО в целях выработки организационной и финансовой модели перехода на единую подчиненность организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот	Министерство образования и науки Мурманской области	IV квартал 2021 года	Распоряжение Правительства Мурманской области	Определение организационной и финансовой модели перехода на единую подчиненность организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из их числа, и органов опеки и

	и лиц из их числа, и органов опеки и попечительства в Мурманской области				попечительства в Мурманской области
2.	Выработка организационной и финансовой модели перехода на единую подчиненность организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из их числа, и органов опеки и попечительства в Мурманской области	Министерство образования и науки Мурманской области, Министерство здравоохранения Мурманской области, Министерство труда и социального развития Мурманской области, Российский комитет «Детские деревни – SOS»	2022-2024 годы	Нормативный правовой акт Мурманской области	Определена организационная и финансовая модель перехода на единую подчиненность организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из их числа, и органов опеки и попечительства в Мурманской области
3.	Внесение изменений в нормативные правовые акты Мурманской области, уставы и локальные акты организаций для детей-сирот в части установления единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот, а также	Министерство образования и науки Мурманской области	II квартал 2023 года	Нормативный правовой акт Мурманской области, уставы и локальные акты организаций для детей-сирот	Определены правовые условия для установления единой ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот, а также

	организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из их числа, и органов опеки и попечительства в Мурманской области				организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из их числа, и органов опеки и попечительства в Мурманской области
II. Мероприятия, направленные на методическое обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Мурманской области					
1.	Проведение совещаний и других мероприятий для руководителей органов исполнительной власти Мурманской области, НКО, в ведении которых находятся организации для детей-сирот	Министерство образования и науки Мурманской области	Один раз в полгода начиная с IV квартала 2021 года до 2024 года	Письмо в Министерство здравоохранения Мурманской области, Министерство труда и социального развития Мурманской области, Российский комитет «Детские деревни – SOS»	Обеспечено методическое руководство и координация деятельности по внедрению единой модели функционирования организаций для детей-сирот, а также организаций, осуществляющих сопровождение детей-сирот и лиц из их числа, и органов опеки и попечительства в

					Мурманской области
2.	Проведение совещаний и других мероприятий для руководителей организаций для детей-сирот Мурманской области	Министерство образования и науки Мурманской области	Один раз в полгода начиная с IV квартала 2021 года до 2024 года	Письмо в организации для детей-сирот Мурманской области	Обеспечено методическое руководство и координация деятельности по внедрению единой модели функционирования организаций для детей-сирот
III. Мероприятия, направленные на организационное обеспечение перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и органов опеки и попечительства в Мурманской области					
1.	Анализ численности воспитанников, относящихся к категории детей-сирот, с учетом их выпуска (выбытия) в срок до 2024 года, состояния их здоровья, возраста	Министерство образования и науки Мурманской области	IV квартал 2021 года	Письмо в организации для детей-сирот Мурманской области	Осуществление перехода к единой модели функционирования организаций для детей-сирот
2.	Анализ имеющейся численности сотрудников организаций для детей-сирот, занятых в работе с данной категорией детей, и потребности сотрудников после реформирования организаций для детей-сирот	Министерство образования и науки Мурманской области	IV квартал 2021 года	Письмо в организации для детей-сирот Мурманской области	Осуществление перехода к единой модели функционирования организаций для детей-сирот

3.	Анализ и прогноз потребности мест в организациях для детей-сирот Министерства образования и науки Мурманской области для приема детей-сирот	Министерство образования и науки Мурманской области	IV квартал 2021 года	Письмо в организации для детей-сирот Мурманской области	Осуществление перехода к единой модели функционирования организаций для детей-сирот
4.	Анализ наличия зданий, имеющих в ведении Министерства образования и науки Мурманской области и подведомственных ему организаций, наличия в них условий для проживания детей-сирот, в том числе с различными нарушениями в развитии	Министерство образования и науки Мурманской области	IV квартал 2021 года	Аналитическая справка	Осуществление перехода к единой модели функционирования организаций для детей-сирот
5.	Передача необходимого здания, указанного в пункте 4 раздела III, администрации организации для детей-сирот	Министерство образования и науки Мурманской области, организация для детей-сирот	IV квартал 2021 года	Приказ о передаче здания в оперативное управление организации для детей-сирот	Осуществление перехода к единой модели функционирования организаций для детей-сирот
6.	Финансирование необходимых ремонтных работ зданий, имеющих в ведении Министерства образования и науки	Министерство образования и науки Мурманской области	IV квартал 2021 года	Заявка на финансирование ремонтных работ	Осуществление перехода к единой модели функционирования

	Мурманской области и подведомственных ему организаций				организаций для детей-сирот
--	---	--	--	--	-----------------------------
